

ОБЩЕСТВЕННАЯ ПАЛАТА КУРСКОЙ ОБЛАСТИ

**Доклад
о состоянии гражданского
общества в Курской области**

© Общественная палата Курской области совместно с
некоммерческим фондом по поддержке научно-
технических и образовательных программ «НАУКОМ»

Курск, сентябрь 2012 года

1. Социальное самочувствие населения области в период избирательных компаний 2011/2012 года.

Состояние гражданского общества неразрывно связано с социальным самочувствием населения, которое проявляется в субъективном восприятии людьми своего социального положения, а также уровня удовлетворения своих потребностей и интересов. На социальное самочувствие населения Курской области в анализируемый период большое влияние оказал экономический кризис 2008/2010 года, обострив тревожные настроения граждан по поводу материального положения, а также избирательный процесс периода 2011/2012 годов, который включил в себя 4 избирательных цикла. Являясь сильным мобилизационным механизмом, выборы усиливают в общественной жизни элементы конкуренции, ожидания существенных изменений различных сторон жизни. Это обуславливает их специфическую социальную окраску.

В Курской области достаточно организованно прошли выборы депутатов Курской областной Думы, Государственной Думы Российской Федерации, Президента Российской Федерации. Сравнительный анализ результатов опроса показал, что в феврале 2011 года – накануне выборов в Областную Думу – количество людей, указавших на позитивное улучшение своей жизни, составило 24,7 % опрошенных, а в июле 2012 года уже 44,6% населения указывали на позитивное улучшение своей жизни (рост составил почти 2 раза). На момент опроса только 19,0% ощущали негативное изменение окружающей жизни. Показательно, что люди, не участвующие в выборах, как правило, более позитивно оценивают изменения в своей жизни. Установлена тесная зависимость между субъективным ощущением качества жизни и уровнем дохода. Люди с низким уровнем дохода (по их самооценке – едва сводят концы с концами) крайне негативно воспринимают современную жизнь.

Сегодня ввиду объективной трудности реализации в ближайшей 6-

летней перспективе предвыборных ожиданий в обществе сохраняется определенный уровень социальной напряженности, обусловленный наличием неразрешенных внутренних противоречий. Особенно сильно социальная напряженность проявляется среди представителей среднего класса. Таким образом, потенциал общественного процесса содержится, прежде всего, в протестных политических группах, представляющих средний класс. Дальнейшее повышение социальной активности данного класса, усиление его самоорганизации открывает широкие возможности упрочения социальной стабильности и ускорения развития общественных процессов в сторону укрепления общества и государства.

При сохранении имеющейся ситуации можно ожидать усиление социальной разобщенности среди населения региона, которая может проявиться в таких формах как ослабление самоидентификации различных групп населения со значимыми социальными ценностями, общими интересами, социальными институтами.

Вместе с тем просматривается тенденция преодоления социальной разобщенности на уровне страны, района и места проживания – за три года ощущение разногласия уменьшилось на 5%.

Однако степень социальной дезинтеграции на различных уровнях общества отличается. Так, у населения преобладают ощущения социальной дезинтеграции: почти каждый второй (69,7%) полагает, что на уровне страны больше разногласия, чем согласия. Этот показатель уменьшается на уровне региона, где преобладание разногласий отмечают уже 54,2% опрошенных, в месте своего проживания – 51,2%, а уже в непосредственном окружении большинство отмечает преимущество согласия над разногласиями (55,3%).

На наш взгляд, динамика процессов социальной дезинтеграции в большой степени будет зависеть от успешности и своевременности действий общественных организаций и объединений, эффективность деятельности которых зависит от уровня ответственности населения региона. Именно ответственность является важнейшей предпосылкой развития гражданского

общества. Декларируемая ответственность возрастает по мере приближения к уровню повседневной жизни, а возможности влиять на происходящее уменьшаются по мере удаления от него.

Страна и наша область вступили в новую фазу экономического развития, которая требует новой социально ответственной политики. Социологические исследования показывают, что население переполнено ожиданиями перемен, которые должны быть осуществлены в ближайшее время. Изменяющаяся реальность требует от государства постоянного открытого диалога с растущим гражданским обществом, поиском его новых форм. А ведь именно общественные организации, объединения как простых людей, так и экспертов способны выступать в качестве инициаторов изменений. Сегодня назрела необходимость публичного обсуждения гражданских инициатив, их социальная экспертиза и правовая оценка для того, что придать им определенный конструктивный вектор.

2. Общественная активность населения Курской области

Общественная активность – один из важнейших индикаторов гражданского общества. Именно активный человек ощущает самого себя как субъекта своей деятельности, его активность есть самореализация, проявление его потенций. В последнее время происходит смена смысловых жизненных ориентиров людей и снятие ограничений, налагавшихся прежде на их жизнедеятельность. Эти процессы вызывают перестройку ценностно-мотивационной сферы, что способствует изменению гражданственности и, как следствие, повышению общественной активности.

Как показывают результаты опроса, мнение при ответе на вопрос «Сегодня в России трудно ли быть общественно активным человеком?» разделилось строго пополам – по 44% при 12% затруднившихся ответить на этот вопрос. Отметим, что в 2009 году соотношение было иным. Большинство респондентов (63%) полагали, что в России трудно быть общественно активным человеком. И лишь 16% придерживались противоположного мнения.

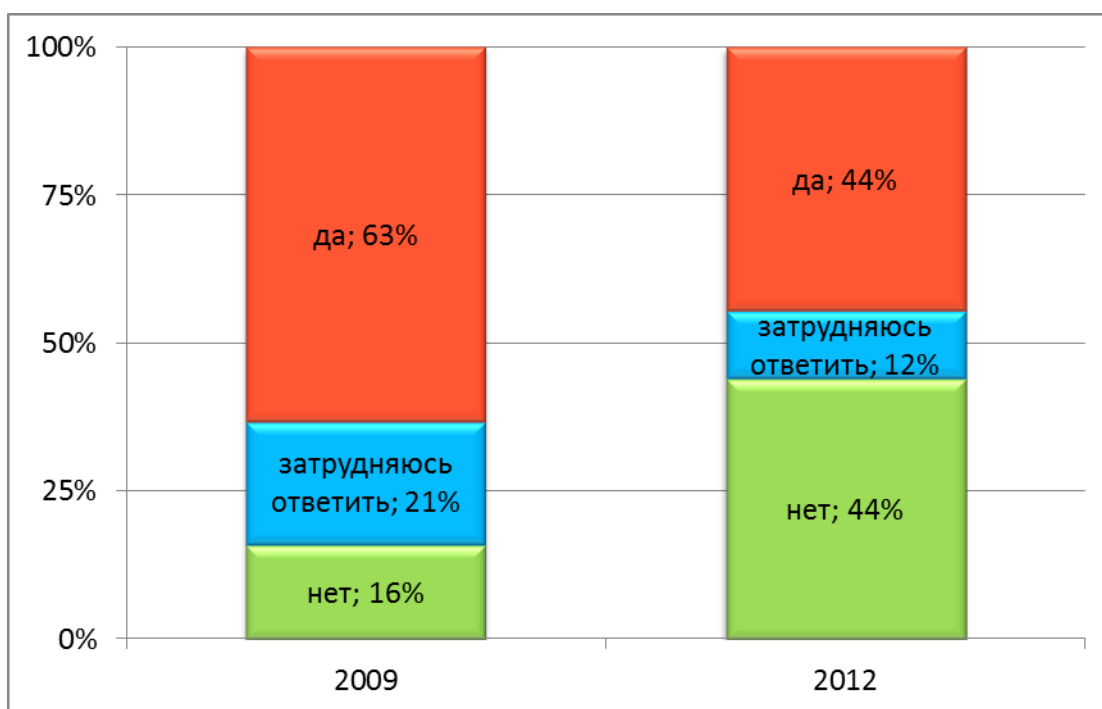


Рис. 1. Изменение в распределении ответов на вопрос «Сегодня в России трудно ли быть общественно активным человеком?» за период 2009/2012 годы.

Значимыми параметрами, влияющими на представления о возможностях проявления общественной активности, оказался возраст (в старшей возрастной группе старше 56 лет 62,1% опрошенных считают, что трудно быть общественно активным человеком), а также материальное положение.

Общественная активность определяется чувством ответственности за происходящее. Как показывают результаты опроса, куряне испытывают чувство ответственности за происходящее у себя дома, в своем дворе (52,2% полной мере и 24,9% в значительной мере). Напротив, у населения области нет чувства ответственности за страну – 31,6% респондентов сказали, что не чувствуют такого рода ответственности.

Самыми распространенными общественными мероприятиями, в которых участвовали опрошенные жители Курска были работа на субботниках, коллективном благоустройстве территорий. К такой общественно полезной деятельности было привлечено $\frac{2}{3}$ курян, из которых $\frac{2}{3}$ приняли участие в мероприятиях на добровольной основе. Самой

добровольной и довольно массовой формой общественной деятельности является участие в пожертвованиях и в сборе вещей.

Главные мотивы участия опрошенных курян в общественной жизни за прошедшее с 2009 года время не изменились. Как и тогда главное – это возможность принести пользу людям (44,4% респондентов), а также интерес, общение с интересными людьми (27,5%). Интересно, что в общественной жизни участвовать не собирается только 14,2% опрошенных жителей Курской области, в то время как в 2009 году таких было 18,2%.

Сегодня произошло осознание значимости инициатив населения как инструмента его активизации и развития институтов гражданского общества. Более 40% курян удовлетворены имеющимися возможностями проявления личной инициативы.

Инициативность может иметь как созидательную, так и разрушительную, по своим последствиям, направленность. Одной из позитивных форм проявления инициативности населения является волонтерство. Содействие развитию практики благотворительной деятельности граждан и организаций, а также распространению добровольческой деятельности (волонтерства) в соответствии с Концепцией долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 17 ноября 2008 г. № 1662-р, отнесены к числу приоритетных направлений социальной политики.

Почти половина курян не занималась добровольной безвозмездной деятельностью. Тех, кому более или менее часто случалось работать на благо других людей, оказалось около 40%. Но на более или менее регулярной основе этим занимался только каждый пятый из опрошенных. При этом к добровольческой деятельности в большей мере привлечены молодые люди в возрасте 18-25 лет (студенты различных учебных заведений).

Очевидна актуальность содействия развитию благотворительных организаций, институционализации благотворительности и добровольчества,

так как только организованная благотворительность может обеспечить расширение масштабов благотворительной и добровольческой деятельности и повышение ее результативности, а также развитие культуры благотворительности в обществе.

Косвенным показателем общественной активности является рост количества обращений граждан в органы власти. В частности, в Администрацию Курской области за I полугодие 2012 года поступило 6651 обращений, что на 11% больше обращений, чем за аналогичный период 2011 года. Однако, тематика обращений показывает, что в обращениях «живет» надежда на то, что проблема будет решаться без активного участия с их стороны. Развитие общественной активности в рамках гражданского общества будет медленной, пока не произойдут соответствующие изменения в системе ценностей граждан.

В целом признали факт наличия гражданского общества треть опрошенных курян – столько же признавали это и в 2009 году.

Таким образом, сегодня сложился социокультурный заказ в области эффективного управления процессом развития гражданского общества через переориентации общественной активности в социально позитивную сторону, что является полезным и очень важным и для самого человека, и для общества в целом. Назрела необходимостью повышения уровня эффективности гражданской самоотдачи личности. Гражданское общество формируется с появлением общественно активной личности, наделенной определенным комплексом прав и свобод, и в то же время несущей перед обществом ответственность за свои действия. Только когда большинство граждан становится способно отстаивать свои интересы, иметь твердое намерение совершить реальные действия, ведущие к осязаемому благу, проявлять инициативу, задействуя как свои собственные ресурсы, так и привлекая дополнительные возможности для её реализации, тогда и возникает гражданское общество.

3. Общественные и некоммерческие организации в структуре

гражданского общества

Промежуточным звеном между человеком и государством должны выступить общественные / некоммерческие организации, работающие на утверждение и удовлетворение многообразных потребностей людей. Свобода ассоциаций служит преодолению распада традиционных связей в обществе, восстановлению социальных связей, приданию высокой роли общественному мнению, преодолению отчуждения людей от власти. Сегодня правомерно говорить о достаточно сильном, динамично развивающемся сообществе общественных объединений и некоммерческих организаций, способном не только оказывать заметное влияние на процессы социально-экономического развития города, но и стимулировать законотворческую деятельность, содействовать усилению демократизации власти, становлению институтов гражданского общества.

В Курской области до 1990 года насчитывалось не более двух десятков общественных организаций, преимущественно представлявших собой областные отделения всесоюзных и общероссийских объединений. Анализ за последние пять лет количественного состава некоммерческих организаций из реестра управления Министерства юстиции Российской Федерации по Курской области показывает, что тенденция к их сокращению меняется на тенденцию стабилизации численности.

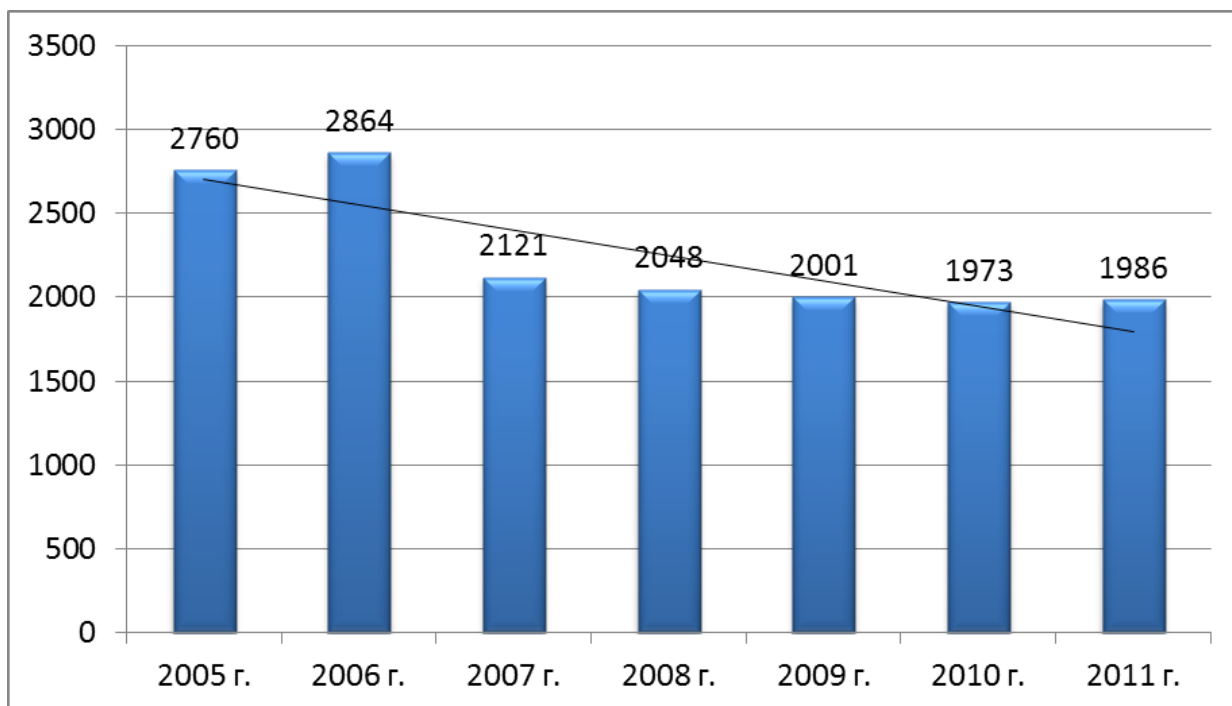


Рис. 2. Изменение численности некоммерческих организаций по данным реестрам управления Министерства юстиции Российской Федерации по Курской области

В структуре общественных организаций и объединений также произошли изменения, которое выразилось в сокращение таких общественных объединений, как профсоюзы.

Становление гражданского общества, происходящее при активном участии государства, выражается также в государственной поддержке и финансировании социально ориентированных некоммерческих организаций. В Курской области в рамках регионального закона «О государственной поддержке общественных объединений в Курской области» продолжается практика предоставления субсидий (грантов) некоммерческим организациям на реализацию ими социальных проектов. В 2012 году победителями проектов общественно полезных (социальных) программ, представленных общественными объединениями стали 9 НКО.

В поддержке профильных некоммерческих организаций грантодателем также выступает Комитет по делам молодёжи и туризму Курской области, выделивший в текущем году финансовые средства для поддержки 68 молодёжных программ и проектов детских и молодежных общественных

объединений в рамках закрытого областного конкурса проектов (программ) в 2012 году в соответствии с Законом Курской области «О государственной поддержке детских и молодежных общественных объединений в Курской области».

Муниципальные образования – г.Курск, г.Железногорск, г.Курчатов – оказывают финансовую помощь некоммерческим организациям в реализации социальных и общественно значимых проектов.

Участие в общественных объединениях и других НКО – это значимый показатель уровня самоорганизации граждан страны. На сегодня жители области мало вовлечены в работу НКО – только около 6% опрошенных состоит в общественных организациях, и приблизительно столько же относят себя к сторонником определенной политической партии. Обращает внимание отток членов, как из рядов общественных объединений, так и политических партий. На свое прекращение членства указали около 10%. При этом люди, не участвующие в политических выборах, как правило, и не состоят в политических партиях, и не являются членом общественной и/или некоммерческой организации, поскольку им «это неинтересно».

На сегодня существует значительный разрыв между числом граждан, заявляющих о потенциальной готовности участвовать в благотворительной и добровольческой деятельности, и числом граждан, реально ведущих такую деятельность. Но в тоже время общественные объединения имеют весомую социальную базу. Каждый пятый курянин готов в ближайшее время принять участие в деятельности каких-либо общественных объединений, гражданских инициатив, некоммерческих организаций.

Оценка эффективности деятельности общественных организаций по 5-тибальной системе меняется от 4,02 балла для общественных СМИ и их интернет страничек до 2,5 баллов для профсоюзов. При этом доля людей, которые взялись за подобного рода оценку, колеблется от 53,9% для женских организаций (в основном отказались от оценки мужчины) до 78,0% для физкультурных, спортивных организации и движения, а также общественных

СМИ и их интернет страничек. На сегодня в квартал наиболее успешных НКО входят:

- 1) общественные СМИ и их интернет странички;
- 2) физкультурные, спортивные организации, движения;
- 3) военно-патриотические и патриотические организации
- 4) молодежные организации.

А в квартал наименее успешных организаций:

- 1) профессиональные союзы;
- 2) экологические организации;
- 3) домкомы, товарищества собственников жилья;
- 4) женские организации.

В Курской области благодаря тесному взаимодействию гражданского общества, органов государственной власти и местного самоуправления действуют такие важные институты гражданского общества, как молодежный парламент Курской области, институты уполномоченного по правам человека и уполномоченного по правам ребенка. В плане общественной деятельности необходимо отметить такие организации как:

- общественный фонд православных традиций, социально-экономического и культурного возрождения «Коренная пустынь»;
- молодежную организацию «Монолит»;
- областное общество «Знание»;
- региональное отделение Союза женщин России.

Бесспорна позитивная деятельность общественных организаций инвалидов, которые совместно с социальными службами играют основную роль во включении инвалидов в активную производственную и культурную жизнь, организуют их социальную адаптацию в обществе.

В настоящее время в России по-прежнему актуальна проблема становления институтов общественного самоуправления, стимулирования гражданской активности. Поэтому становится актуальным определение перспектив деятельности общественных объединений и организаций. Если

исходить из целесообразности деятельности общественных и/или некоммерческих организаций, то наиболее важными направлениями деятельности следует признать 1) охрану материнства, родительства и детства; 2) помощь социально уязвимым слоям населения; благоустройство жилья, 3) дворов, улиц; 4) охрану здоровья и оказание медицинских услуг. А если исходить из приоритетов проблем населения, то наиболее важными направлениями деятельности общественных объединений и организаций помимо благотворительной помощи детским домам, ветеранам и т.п. станут: 1) организация общественного контроля над качеством товаров и услуг; 2) организация общественного контроля над деятельностью местной власти; 3) организация акций в защиту трудовых прав граждан.

Исторические и социокультурные особенности развития России способствовали формированию такого типа гражданского общества, при котором государство является инициатором и способствует становлению и функционированию некоммерческих организаций как элементов гражданского общества. В итоге многие из них выполняют лишь формальные функции, что отражает мнение курян об их деятельности. При этом сами граждане при их низкой общественной активности, слабо структурированы на группы, осознающие свои цели и интересы. В то время как именно НКО граждан призваны стать посредником между государством и населением, расширив публичное пространство политики. Они способны предоставить населению возможность самореализации, получения помощи в сложных ситуациях, а также приобретения социально значимого и профессионального опыта.

4. Общественная палата Курской области как ключевой элемент структуры гражданского общества

Взаимоотношения государства и общества в России исторически строились на приоритете государственных интересов. В связи с этим в настоящее время общественные палаты и общественные советы часто воспринимаются гражданами как часть структуры государственной власти,

выполняющей государственные функции. Однако региональные общественные палаты и общественные советы, прежде всего, основывают свою деятельность на понимании групповых интересов, коллективных взаимодействиях, доверии членов территориальных групп. Их миссия – самоорганизация и развитие гражданского общества в регионе, как новой общественной культуры, предполагающей активное участие граждан в выработке и реализации наиболее важных решений, влияющих на социально-экономическое развитие области и жизнь общества на основе обеспечения оптимального, гармоничного сочетания частных и общественных интересов. Формирование общественных палат и общественных советов на различных уровнях при различных властных структурах способствует образованию связей, укрепляющих социальную структуру общества через коллективную деятельность. В таком случае важную роль играет уровень осознания гражданами возможностей реализации индивидуальных интересов через интересы различных социальных групп.

Результаты проведенного исследования показывают, что в настоящий момент оценить эффективность деятельности общественных структур (общественных палат и общественных советов на различных уровнях) и высказать к ним свое доверие / недоверие берутся около трети опрошенных граждан. При этом максимальное количество, оценивших деятельность общественных советов и палат, приходится на общественную палату Курской области, что в определенной мере свидетельствует о большей информированности населения региона об её деятельности.

Для понимания общественной сути данной структуры гражданского общества важно видеть те общественные слои, которые она представляет. Социологический портрет Общественной палаты третьего состава выглядела следующим образом: 11 – женщины (25%) и 33 – мужчины (75%). У подавляющего числа членов Общественной палаты высшее образование. В общественной палате 5 докторов и 14 кандидатов наук. Члены Общественной палаты представляют города – Курск, Железногорск, Курчатова. Средний

возраст её членов– 56 лет. В Общественную палату Курской области третьего состава вошли деятели науки, культуры, образования, представители общественных объединений самой разной направленности: детских, молодежных, ветеранских, экологических, спортивных, национальных и др. организаций.

В палате было сформировано 6 комиссий:

- 1) по вопросам развития гражданского общества, общественной безопасности и взаимодействию со СМИ,
- 2) по вопросам развития науки, образования и культуры,
- 3) по вопросам экономики, предпринимательства, регионального развития и местного самоуправления,
- 4) по вопросам молодежной политики, спорта и военной службы,
- 5) по вопросам социальной политики,
- 6) по вопросам здравоохранения, демографии, развития благотворительности и формирования здорового образа жизни.

Члены Общественной палаты активно участвовали в заседаниях Курской областной Думы, Администрации Курской области и их комитетов. По их инициативе в 2012 году поднимались следующие вопросы:

- порядок формирования тарифов на электрическую энергию для потребителей Курской области,
- реализация областной целевой программы «Социальная реабилитация лиц, освободившихся из мест лишения свободы» на 2011-2014 года,
- проблемы и пути развития физической культуры и массового спорта в Курской области,
- социальная реабилитация и поддержка инвалидов в Курской области,
- организация и PR-сопровождение деятельности общественных объединений как институтов гражданского общества,
- состояние исторических кладбищ города Курска (Херсонского и

Никитского),

- исследование условий и факторов формирования системы хозяйствования на региональном уровне, состояния и перспектив внедрения инновационных проектов в области нанотехнологий, современного состояния и развития мехатроники и робототехники, регионального форсайта,

- гармонизация межэтнических отношений в Курской области,

- профилактика религиозного экстремизма и противодействие деятельности деструктивных религиозных организаций и многие другие темы.

Однако опыт институционализации народного представительства не является однозначным и встречает множество критических оценок. На сегодня только пятая часть курян считает действующую систему формирования общественных советов при органах исполнительной власти и региональных общественных палат эффективной. Под критическим взглядом находится как сама идея, так и форма ее реализации, заключающаяся в законодательном закреплении идеи организации общественных советов и наделении их соответствующими полномочиями. При этом необходимо отметить, что более критично к системе формирования общественных советов и общественных палат настроены те, кто не принимает участие и в политической жизни.

5. Информационное взаимодействие в рамках гражданского общества

Средства массовой коммуникации – важнейший институт гражданского общества, коммуникатор и выразитель социально-экономических и политических интересов людей. Исследование практической деятельности масс-медиа на примере прессы регионального и местного уровня позволило выявить тенденцию постепенного роста внимания масс-медиа к вопросам гражданского общества. Среди наиболее освещаемых проблем можно выделить выступления общественных экспертов

по вопросам предоставления социально-значимых услуг, в частности – в сфере ЖКХ, сохранения историко-культурного наследия, медицинского обслуживания, экологии и развития сегментов гражданского общества. Масс-медиа в целом отражают деятельность Общественной палаты и других общественных организаций Курской области. Однако в местных газетах общественная жизнь и гражданские инициативы продолжают находить слабое отражение, что свидетельствует о слабой взаимосвязи местных масс-медиа и НКО.

Основным источником информации о работе Общественной палаты и других общественных объединений является курское телевидение. Однако, многие телеканалы размещают материалы только на платной основе, что отрицательно сказывается на более полном и объективном информировании граждан.

Внедряется новая форма работы – Дни Общественной палаты Курской области в муниципальных образованиях. В 2012 г. практика проведения дней палаты была дополнена юридическими консультациями, которые проводили члены и эксперты по законодательству, сотрудники правоохранительных органов по вопросам за соблюдением гражданских прав.

В современной России возникают новые мощные информационные потоки в интернет-пространстве. Отсюда, более перспективной формой информационного взаимодействия личности, государства и общественных/некоммерческих организаций выступают социальные медиа на основе новых информационных технологий, которые дают возможность очень быстро донести различные идеи, минуя не только цензуру, но и регламентирующие информационную деятельность нормативные акты. При этом сами распространители информации в интернет-пространстве не всегда отдают себе отчет в том, что оказывают серьезное влияние на современную политическую ситуацию и ход общественного процесса в целом. На сегодня только 9,5% опрошенных жителей Курска отрицают позитивную роль социальных медиа. Большинство опрошенных (18,4%) считают социальные

медиа местом высказывания гражданской позиции, чуть меньше (15,4%) высказалось за то, что это площадка для диалога и объединения общественных и некоммерческих организаций. При этом социальную базу для развития интернет-пространства гражданского общества составляет население в возрасте 36-45 лет с высшим профессиональным образованием. В то время как представители молодежи в большей мере воспринимает интернет-пространство не как площадку для организации диалога, а как место высказывания гражданской позиции и источник получения критической информации.

Отметим, что сегодня интернет-пространство в основном используется как источник информации о политической и общественной жизни. Однако уже сегодня 16,7% опрошенных жителей Курской области выражали свое мнения по общественным и политическим проблемам в виде комментариев, а 12,5% голосовали по различным общественным и политическим проблемам в Интернет-пространстве. Но есть все основания полагать, что использование данного пространства для поддержки и развития общественной активности населения следует продолжать.

Интернет выступает перспективным средством налаживания диалога с населением государственных должностных лиц, по крайней мере, для 35%. Наиболее перспективными группа населения являются молодые люди в возрасте от 18 до 35 лет, а также проживающие в поселках городского типа (где есть интернет, но нет государственных органов).

Отметим, что Общественная палата Курской области идет в ногу со временем: в 2010 году был создан и на сегодня осуществляется регулярная поддержка собственного сайта Общественной палаты. Поэтому неслучайно самые актуальные комментарии членов палаты и лидеров некоммерческих организаций по тем или иным проблемам появляются на данном сайте. Отдельные члены Общественной палаты ведут свои блоги, так как блогосфера становится серьезным социальным информационным инструментом. В этих условиях голос Общественной палаты становится

более заметен и полезен в интернет-пространстве.

Таким образом, позитивной тенденцией в гражданском секторе можно считать быстрое развитие интернета, который выступает одновременно и как мощное средство массовой информации, предоставляющее в распоряжение пользователя онлайн-версии всех сколько-нибудь значимых печатных и электронных СМИ, в том числе региональных, и как коммуникационная среда, обеспечивающая межгрупповые и межличностные контакты. Именно здесь могут возникнуть виртуальные сообщества, которые в ряде случаев становятся реальной гражданской силой. Но сегодня, вряд ли можно утверждать, что десятки сайтов и страничек НКО оказывают заметное влияние на умы и настроения граждан, поскольку крайне слабо используются интерактивные формы взаимодействия со своей аудиторией.

6. Заключение

В целом у гражданского общества Курской области есть своё лицо и свои приоритеты социально-политического развития. Они опираются на уважение к государственным символам, признание традиций народовластия, демократических начал в политике, открытость, восприимчивость к опыту других народов, самостоятельность людей, опору на собственные силы. В регионе интенсивно развивается информационное пространство, высока степень толерантности населения и его готовности к конструктивному солидарному поведению. Все это является надежной основой для дальнейшего развития гражданского общества области, расширения пространств его деятельности, повышения его эффективности и признания.