

Документ подписан простой электронной подписью

Информация о владельце:

ФИО: Ворошилова Ольга Леонидовна

Должность: Ректор

Дата подписания: 24.09.2024 14:12:07

Уникальный программный ключ:

4cf44b5e98f1c61f6308024618ad72153c8a582b453ec495ec805a1a2d739deb

Администрация Курской области

Государственное образовательное автономное учреждение высшего образования Курской области

«Курская академия государственной и муниципальной службы»

Кафедра конституционного и гражданского права

Утверждаю:

Проректор по учебно-методическому

обеспечению

Е.А. Никитина

«05» июля 2023 г.

## **МУНИЦИПАЛЬНОЕ ПРАВО**

Методические рекомендации для самостоятельной работы, в том числе для подготовки к практическим занятиям, студентов направления подготовки 40.03.01 Юриспруденция очной, очно-заочной и заочной форм обучения

Курск 2023

## **ПРЕДИСЛОВИЕ**

Методические рекомендации разработаны с целью оказания помощи студентам направления подготовки 40.03.01 Юриспруденция очно-заочной и заочной форм обучения при самостоятельной подготовке к занятиям по дисциплине «Муниципальное право».

Методические рекомендации разработаны в соответствии с Федеральным государственным образовательным стандартом высшего образования направления подготовки 40.03.01 Юриспруденция, утвержденным приказом Министерства науки и высшего образования Российской Федерации № 1011 от 13 августа 2020 года.

Предлагаемые методические рекомендации содержат перечень теоретических тем и задания для самопроверки, которые необходимо выполнить при самостоятельной подготовке к каждому занятию.

К темам приводится список литературы, в котором можно найти ответы на поставленные вопросы теории дисциплины.

## **Методические указания для обучающихся по освоению дисциплины**

Основными видами аудиторной работы студента при изучении дисциплины «Муниципальное право» являются лекции и практические занятия. Студент не имеет права пропускать занятия без уважительных причин.

На лекциях излагаются и разъясняются основные понятия темы, связанные с ней теоретические и практические проблемы, даются рекомендации для самостоятельной работы. В ходе лекции студент должен внимательно слушать и конспектировать материал.

Изучение наиболее важных тем или разделов дисциплины завершают практические занятия, которые обеспечивают контроль подготовленности студента; закрепление учебного материала; приобретение опыта устных публичных выступлений, ведения дискуссии, в том числе аргументации и защиты выдвигаемых положений и тезисов.

Практическому занятию предшествует самостоятельная работа студента, связанная с освоением материала, полученного на лекциях, и материалов, изложенных в учебниках и учебных пособиях, а также литературе, рекомендованной преподавателем.

По согласованию с преподавателем или по его заданию студенты готовят рефераты по отдельным темам дисциплины, выступают на занятиях с докладами. Основу докладов составляет, как правило, содержание подготовленных студентами рефератов.

Качество учебной работы студентов преподаватель оценивает по результатам тестирования, собеседования, решению ситуационных задач и кейсов, а также по результатам докладов.

Преподаватель уже на первых занятиях объясняет студентам, какие формы обучения следует использовать при самостоятельном изучении дисциплины: конспектирование учебной литературы и лекции, составление словарей понятий и терминов и т. п.

В процессе обучения преподаватели используют активные формы работы со студентами: чтение лекций, привлечение студентов к творческому процессу на лекциях, отработку студентами пропущенных лекций, участие в групповых и индивидуальных консультациях (собеседовании). Эти формы способствуют выработке у студентов умения работать с учебником и литературой. Изучение литературы составляет значительную часть самостоятельной работы студента. Это большой труд, требующий усилий и желания студента. В самом начале работы над книгой важно определить цель и направление этой работы. Прочитанное следует закрепить в памяти. Одним из приемов закрепления освоенного материала является конспектирование,

без которого немислима серьезная работа над литературой. Систематическое конспектирование помогает научиться правильно, кратко и четко излагать своими словами прочитанный материал.

Самостоятельную работу следует начинать с первых занятий. От занятия к занятию нужно регулярно прочитывать конспект лекций, знакомиться с соответствующими разделами учебника, читать и конспектировать литературу по каждой теме дисциплины. Самостоятельная работа дает студентам возможность равномерно распределить нагрузку, способствует более глубокому и качественному освоению учебного материала. В случае необходимости студенты обращаются за консультацией к преподавателю по вопросам дисциплины с целью освоения и закрепления компетенций.

Основная цель самостоятельной работы студента при изучении дисциплины - закрепить теоретические знания, полученные в процессе лекционных занятий, а также сформировать практические навыки самостоятельного анализа особенностей дисциплины.

### **Задания для самопроверки**

#### **Тема № 3. Формы прямого волеизъявления граждан и иные формы осуществления населением местного самоуправления**

#### **Вопросы для самопроверки**

1. Местный референдум.
2. Сход граждан.
3. Народная правотворческая инициатива.
4. Публичные слушания.
5. Опрос граждан.
6. Территориальное общественное самоуправление.

#### **Тестовое задание**

1. Укажите порядок (последовательность) действий при организации местного референдума в РФ

А.-официальное опубликование решения референдума ( )

Б.-назначение представительным органом муниципального образования ( )

В.- поступление в представительный орган муниципального образования соответствующих документов ( )

Г. проведение референдума на основе всеобщего равного и прямого волеизъявления при тайном голосовании.( )

Д.- исполнение решения референдума ( )

Е.- оформление и выдвижение инициативы ( )

2. При осуществлении сходом граждан полномочий представительного органа местного самоуправления сход считается правомочным при участии в его проведении

А. более половины жителей данного муниципального образования, обладающих избирательным правом

Б. не менее 3/4 жителей муниципального образования, обладающих избирательным правом

В. не менее 2/3 жителей муниципального образования

3. Решение о проведении местного референдума принимается:

А. представительным органом местного самоуправления и главой муниципального образования или по требованию населения в соответствии с уставом Б. главой администрации (губернатором) субъекта Российской Федерации

В. инициативной группой населения муниципального образования

Г. законодательным органом субъекта Российской Федерации

4. Установите последовательность проведения публичных слушаний:

А. Возникновение основания (например, разработка проекта муниципально-правового акта, выносимого на слушания) ( )

Б. Выдвижение инициативы ( )

В. Проведение публичных слушаний ( )

Г. Опубликование (информирование за 30 дней) о публичных слушаниях ( )

5. Укажите последовательность реализации правотворческой инициативы граждан:

А. Внесение и изложение правотворческой позиции ( )

Б. Письменное доведение итоговой информации до сведения инициативной группы ( )

В. Принятие мотивированного решения ( )

Г. Рассмотрение проекта правотворческой инициативы ( )

Д. Выступление (проявление) инициативы ( )

6. Самоорганизация граждан по месту их жительства на части территории муниципального образования для самостоятельного и под свою ответственность осуществления собственных инициатив по вопросам местного значения:

А. Территориальное общественное самоуправление

Б. Прямое волеизъявление граждан

В. Сход граждан

Г. Собрание граждан

7. Органы местного самоуправления и должностные лица местного самоуправления обязаны дать ответ на обращения граждан в течение:

А. тридцати дней

Б. пятнадцати дней

В. трех месяцев

Г. семи дней

8. Выборная организационная структура местного самоуправления, обладающая правом представлять интересы населения и принимать от его имени решения:

А. Глава местной администрации

Б. Представительный орган муниципального образования

В. Председатель представительного органа местного самоуправления

Г. Избирательная комиссия муниципального образования

9. Обязательным условием вступления в силу нормативных актов местного самоуправления, затрагивающих права граждан является:

А. Официальное опубликование (обнародование)

Б. Регистрация в управлении юстиции субъекта РФ

В. Издание только на русском языке

10. Согласно общественно-хозяйственной теории местного самоуправления дела хозяйственного характера должны выполняться:

- А. Местными жителями под контролем государственных чиновников
- Б. Общиной без вмешательства государства.
- В. Общиной и государственной властью сообща.

## Тема № 4. Полномочия органов местного самоуправления

### Вопросы для самопроверки

1. Вопросы местного значения различных типов муниципальных образований.
2. Порядок передачи полномочий органами местного самоуправления по решению вопросов местного значения.
3. Права органов местного самоуправления не отнесённых к вопросам местного значения.
4. Полномочия органов местного самоуправления по решению вопросов, не отнесённых к вопросам местного значения.

### Тестовое задание

1. Согласно ст. 12 Конституции РФ 1993 года органы местного самоуправления \_\_\_\_\_ в систему органов государственной власти (вставьте пропущенную фразу).
2. Установите соответствие органов местного самоуправления и полномочий, ими осуществляемых:

|  |   |
|--|---|
| А. Местная администрация                             | Проверка целевого расходования бюджета  |
| Б. Глава муниципального образования                  | Принятие программ развития муниципального образования, установление ставок местных налогов        |
| В. Представительный орган муниципального образования | Управление муниципальной собственностью   |
| Г. Контрольный орган муниципального образования      | Издание постановлений по вопросам местного значения; подписание устава муниципального образования |

3. Установите соответствие функций местного самоуправления и подразделений органов муниципального образования:

|  |   |
|--|---|
| А. Планирование в сфере муниципального хозяйства | Фракции депутатов представительного органа муниципального образования |
| Б. Муниципальное правотворчество                 | Комитет ЖКХ местной администрации                                     |
| В. Обеспечение общественного                     | Административные комиссии   |

|  |   |
|--|---|
| порядка                                    | администрации муниципального района     |
| Г. Управление муниципальной собственностью | Комитет имущества местной администрации |

4. Общим для системы местного самоуправления и системы органов государственной власти является:

- А. Реализация в деятельности публично-властных начал
- Б. Наличие разнообразных вариантов их построения
- В. Одинаково большое количество изъянов (бюрократия, коррупция и пр.)
- Г. Тождественность государственных и муниципальных функций

5. Полномочия выборного должностного лица местного самоуправления начинаются:

- А. со дня его вступления в должность
- Б. со дня избрания
- В. через десять дней после избрания
- Б. в день объявления(опубликования) результатов выборов

6. Устав муниципального образования принимается:

- А. Представительным органов муниципального образования
- Б. Главой муниципального образования
- В. Непосредственно населением муниципального образования
- Г. Избирательной комиссией муниципального образования

7. Полномочия депутата представительного органа местного самоуправления прекращаются:

- А. в порядке, установленном законодательством субъекта Российской Федерации
- Б. с момента начала работы нового состава депутатов представительного органа местного самоуправления
- В. после выдачи мандатов вновь избранным депутатам представительного органа местного самоуправления

8. Наименование должности главы муниципального образования

- А. может быть любым
- Б. должно быть предусмотрено уставом муниципального образования
- В. может обозначаться только как «глава администрации (мэр)»

9. Установите последовательность наделения органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями:

- А. Исполнение отдельным государственных полномочий ( )
- Б. Передача средств (субвенций) на реализацию полномочий ( )
- В. Издание федеральных законов или законов субъектов Российской Федерации ( ).
- Г. Отчет и контроль исполнения ( ).

10. Наличие \_\_\_\_\_ представительного органа муниципального образования \_\_\_\_\_ в муниципальном образовании (вставьте пропущенную фразу).

## **Тема № 5. Передача государственных полномочий органам местного самоуправления, их осуществление и контроль за их исполнением**

### **Вопросы для самопроверки**

1. Понятие отдельных государственных полномочий.
2. Порядок делегирования государственных полномочий на места.
3. Контроль за деятельностью органов местного самоуправления при осуществлении отдельных государственных полномочий.

### **Вопросы для дискуссии**

1. Какую роль осуществляет представительный орган муниципального образования?
2. Глава муниципального образования: выбирать или назначать?
3. Модель идеальной администрации муниципального образования.

## **Тема № 6. Структура органов местного самоуправления. Представительный орган местного самоуправления**

### **Вопросы для самопроверки**

1. Понятие структуры органов местного самоуправления.
2. Представительный орган муниципального образования.
3. Структура представительного органа муниципального образования.  
Глава муниципального образования, местная администрация.
1. Статус главы муниципального образования.
2. Глава местной администрации.
3. Местная администрация.
4. Модели организации местного самоуправления.

## **Тема № 7. Ответственность органов, должностных лиц местного самоуправления, контроль и надзор за их деятельностью**

### **Вопросы для самопроверки**

1. Понятие юридической ответственности.
2. Порядок привлечения к муниципально-правовой и конституционно-правовой ответственности органов и должностных лиц местного самоуправления.
3. Иные формы ответственности органов и должностных лиц местного самоуправления.

## **Тема № 8. Муниципальная служба**

### **Вопросы для самопроверки**

1. Категории должностей муниципальной службы.
2. Правовой статус муниципальных служащих.

### 3. Рабочее время и отдых муниципальных служащих.

## По всему курсу

### Вопросы для самостоятельного изучения

1. Дать понятие отрасли и предмету муниципального права.
2. Муниципальные правоотношения.
3. Муниципально-правовые нормы.
4. Источники муниципального права.
5. Муниципальное право как наука и учебная дисциплина.
6. Основные теории местного самоуправления.
7. Историко-теоретические основы местного самоуправления.
8. Основные тенденции развития местного самоуправления в России на современном этапе.
9. Местное самоуправление как основа конституционного строя.
10. Право на местное самоуправление в контексте норм европейской Хартии местного самоуправления.
11. Принципы организации местного самоуправления.
12. Виды муниципальных образований.
13. Границы территорий муниципальных образований и их установление.
14. Территориальная организация местного самоуправления и административно-территориальное устройство.
15. Преобразование и упразднение муниципальных образований.
16. Вопросы местного значения муниципальных образований и полномочия по их решению.
17. Понятие осуществления отдельных государственных полномочий.
18. Формы наделения органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями.
19. Пределы государственного контроля за осуществлением органами местного самоуправления отдельными государственными полномочиями.
20. Финансовое обеспечение наделения органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями.
21. Обращение граждан в органы местного самоуправления.
22. Собрания граждан и территориальное общественное самоуправление.
23. Сход граждан.
24. Правотворческая инициатива граждан.
25. Публичные слушания, конференция и опрос граждан как формы непосредственного осуществления населением местного самоуправления.
26. Местный референдум и его организация.
27. Модели организации местного самоуправления в России.
28. Представительный орган местного самоуправления.
29. Глава местной администрации и местная администрация.
30. Глава муниципального образования.
31. Структура органов местного самоуправления в г. Курске.
32. Система муниципальных правовых актов.
33. Устав муниципального образования: порядок принятия и требования, предъявляемые к нему.

34. Правотворческая деятельность муниципальных образований.
35. Муниципальные избирательные системы.
36. Назначение муниципальных выборов и регистрация кандидатов в депутаты.
37. Голосование и подведение итогов выборов.
38. Муниципальная служба и основные принципы её прохождения.
39. Правовое положение муниципального служащего.
40. Порядок прохождения муниципальной службы.
41. Муниципальная собственность.
42. Местный бюджет: доходы и расходы бюджета.
43. Ответственность органов и должностных лиц местного самоуправления перед государством.
44. Удаление в отставку главы муниципального образования.
45. Голосование по отзыву депутата представительного органа, выборного должностного лица местного самоуправления.

### **Задачи для самостоятельной работы**

1. Покажите предпосылки становления отрасли муниципального права. Сформулируйте понятие отрасли муниципального права.
2. Осветите развитие исторических форм местного самоуправления в России.
3. Сформулировать понятие и определить виды конституционно-правовых принципов деятельности органов местного самоуправления. Провести соотношение государства и местного самоуправления.
4. Дать характеристику и определить значение международных источников для местного самоуправления РФ.
5. Судебные решения как источники муниципального права.
6. Показать территориальное устройство местного самоуправления.
7. Осветить сущность территориального общественного самоуправления.
8. В чем заключается преимущества и недостатки пропорциональной избирательной системы применительно к условиям современной российской действительности? Какова история, современность и перспективы использования этой системы в России?
9. В чем заключается преимущества и недостатки мажоритарной избирательной системы относительного большинства применительно к условиям современной российской действительности? Какова история, современность и перспективы использования этой системы в России?
10. Дать понятие функциям местного самоуправления.
11. Оправданно ли создание временной финансовой администрации в муниципальных образованиях.
12. Определить статус депутата представительного органа местного самоуправления.
13. Дать характеристику современных представительных органов.
14. Показать планирование работы местной администрации.
15. Сформулировать понятие муниципального нормативного правового акта.
16. Определить понятие ответственности в системе местного самоуправления.
17. Определить виды ответственности в муниципальных отношениях.
18. Осветить порядок аттестации муниципальных служащих.
19. Рассмотреть гражданскую правосубъектность муниципальных образований.
20. Показать целевой характер муниципальной собственности.

### **Примерная тематика рефератов**

1. Определение местного самоуправления.
2. Особенности муниципального права.

3. Определение науки муниципального права.
4. Систем муниципального права.
5. Задачи муниципального права.
6. Характеристика самоуправления в период создания Древнерусского государства.
7. Губернские земские собрания.
8. Сущность реформ Петра 1.
9. Гласность при осуществлении местного самоуправления.
10. Организационные формы осуществления местного самоуправления.
11. Особенности развития институтов самоуправления в России в 20в.
12. Нормативные правовые акты субъектов Федерации в области местного самоуправления.
13. Порядок принятия и изменения устава муниципального образования, требования предъявляемые к нему.
14. Нормативные правовые акты, принимаемые органами местного самоуправления.
15. Роль международных норм в муниципальной сфере.
16. Понятие и структура территориальной основы местного самоуправления.
17. Административно-территориальное деление.
18. Порядок приобретения поселением статуса городского округа.
19. Внутригородская территория городов федерального значения.
20. Голосование по изменению границ поселения.
21. Принципы проведения муниципальных выборов и местного референдума.
22. Механизм обеспечения обязательности проведения местного референдума.
23. Вопросы, которые не могут быть вынесены на местный референдум.
24. Сущность и содержание народной инициативы.
25. Принципы взаимоотношений органов местного самоуправления с органами территориального общественного самоуправления.
26. Формирование, утверждение и исполнение бюджета.
27. Установление налогов и сборов.
28. Организация электро- и газо- снабжения муниципального образования.
29. Управление муниципальной собственностью.
30. Опекa и попечительство в муниципальных образованиях.
31. Нормы Европейской хартии о местном самоуправлении касающиеся института наделения органов местного самоуправления государственных полномочий.
32. Перечень прав и обязанностей органов местного самоуправления.
33. Условия и порядок прекращения осуществления государственных полномочий.
34. Основания отказа от исполнения отдельных государственных полномочий.
35. Кандидаты на должность председателя.
36. Характеристика современных представительных органов.
37. Процедура избрания председателя представительного органа местного самоуправления и его заместителя (заместителей).
38. Депутатские группы.
39. Правотворческая, организаторская и контрольная функции представительных органов местного самоуправления
40. Срок полномочий главы муниципального образования. Местная администрация.
41. Контроль за выполнением перспективных и квартальных планов работы администрации.
42. Заместители главы местной администрации.
43. Юридическая служба (управление, отдел).
44. Приемная по личным вопросам граждан.
45. Контроль и надзор за деятельностью органов местного самоуправления.
46. Судебный контроль за местным самоуправлением.
47. Прокурорский надзор за местным самоуправлением.

48. Обжалование в суд решений, принятых путем прямого волеизъявления.
49. Формы осуществления общественного контроля.
50. Муниципальная служба.
51. Понятия «муниципальная должность», «муниципальная служба».
52. Гарантии и ограничения, связанные с муниципальной службой.
53. Отличие муниципальной службы от государственной службы.

## **Основная и дополнительная учебная литература, необходимая для освоения дисциплины**

### **Основная учебная литература**

1. Костюков, А. Н. Муниципальное право [Электронный ресурс] : учебник для студентов вузов, обучающихся по специальностям «Юриспруденция», «Государственное и муниципальное управление» / А. Н. Костюков. — 2-е изд. — Электрон.текстовые данные. — М.: ЮНИТИ-ДАНА, 2017. — 791 с. — 978-5-238-02152-2. — Режим доступа: <http://www.iprbookshop.ru/71025.html>
2. Упоров И.В. Муниципальное право Российской Федерации [Электронный ресурс]: учебник / Упоров И.В., Старков О.В.— Электрон.текстовые данные.— М.: ЮНИТИ-ДАНА, 2017. — 519 с. — 978-5-238-02596-4. — Режим доступа: <http://www.iprbookshop.ru/81668.html>

### **Дополнительная учебная литература**

1. Багмет А.М. Муниципальное право России [Электронный ресурс]: учебник для студентов вузов, обучающихся по направлению подготовки «Юриспруденция» / А.М. Багмет, Е.И. Бычкова. — Электрон.текстовые данные. — М.: ЮНИТИ-ДАНА, 2017. — 367 с. — 978-5-238-02938-2. — Режим доступа: <http://www.iprbookshop.ru/72424.html>
2. Кузякин, Ю. П. Муниципальное право Российской Федерации : учебник / Ю. П. Кузякин, С. В. Кузякин. — Саратов: Ай Пи Эр Медиа, 2019. — 332 с. — ISBN 978-5-4486-0705-9. — Текст: электронный // Электронно-библиотечная система IPR BOOKS : [сайт]. — URL: <http://www.iprbookshop.ru/86946.html> . — Режим доступа: для авторизир. пользователей
3. Муниципальное право : учебник / А. Г. Быкова, А. В. Быков, О. М. Гвоздева, А. В. Дорофеев ; под редакцией А. Г. Быкова. — Саратов :Ай Пи Эр Медиа, 2018. — 355 с. — ISBN 978-5-4486-0252-8. — Текст : электронный // Электронно-библиотечная система IPR BOOKS : [сайт]. — URL: <http://www.iprbookshop.ru/73334.html> . — Режим доступа: для авторизир. пользователей

### **Ресурсы информационно - телекоммуникационной сети «Интернет», необходимые для освоения дисциплины**

1. [www.gov.ru](http://www.gov.ru) (Официальный сервер органов государственной власти Российской Федерации).
2. <http://lawinfo.ru/catalog/5609/> (Издательская группа «Юрист»).
3. [www.kremlin.ru](http://www.kremlin.ru) (Официальный сайт Президента РФ).

4. [www.duma.gov.ru](http://www.duma.gov.ru)(Официальный сайт Государственной Думы РФ).
5. [www.council.gov.ru](http://www.council.gov.ru) (Официальный сайт Совета Федерации РФ).
6. [www.government.gov.ru](http://www.government.gov.ru) (Официальный сайт Правительства РФ).
7. [www.ksrf.ru](http://www.ksrf.ru)(Официальный сайт Конституционного Суда РФ).