

ГОСУДАРСТВО ОБЩЕСТВО

ВЧЕРА. СЕГОДНЯ. ЗАВТРА.

• № 1
март 2019



ГОСУДАРСТВО И ОБЩЕСТВО: ВЧЕРА, СЕГОДНЯ, ЗАВТРА. НАУЧНО-ТЕОРЕТИЧЕСКИЙ И ПРАКТИЧЕСКИЙ ЖУРНАЛ.

2019. № 1(7) (март)

Учредитель:

Государственное образовательное автономное учреждение высшего образования Курской области «Курская академия государственной и муниципальной службы»

Издается с января 2007 года.

Главный редактор

Беспарточный Б.Д., д.соц.н., проф.

Заместители главного редактора

Зотов В.В., д.соц.н., проф.

Брежнев О.В., д.юр.н., проф.

Головин А.А., д.экон.н., проф.

Ответственный секретарь

Левин А.И., к.филос.н., доц.

Члены редколлегии:

Левин А.И., к.филос.н., доц.

Щепотина Е.В., к.филол.н., доц.

Харитонов В.И., к.филол.н., доц.

Редакционный совет

Председатель

Анциферова И.В., д.соц.н., проф.

Члены редсовета

Абрамов А.П., проф. кафедры философии и социологии ЮЗГУ, д.соц.н., доц., г. Курск

Волгин Н.А., советник генерального директора ВНИИ труда Минтруда России, заслуженный деятель науки РФ, д.экон.н., проф.

Глотов С.А., заведующий кафедрой конституционного и муниципального права МЮИ, д.юр.н., проф., г. Москва

Данакин Н.С., профессор кафедры социологии и управления БГТУ им. В.Г. Шухова, д.соц.н., проф., г. Белгород

Захаров В.М., директор Института управления БелГУ, д.соц.н., проф.

Ларина О.Г., зав. кафедрой теории и истории государства и права ЮЗГУ, д.юр.н., проф., г. Курск

Селютин В.И., ректор Воронежского института экономики и социального управления, д.полит.н., проф.

Сорвирох Б.В., зав. кафедрой экономической теории и мировой экономики Гомельского гос. ун-та им. Ф. Скорины (РБ), д.экон.н., проф.

Шарков Ф.И., зав. кафедрой общественных связей и медиаполитики РАНХиГС при Президенте РФ, д.соц.н., проф., заслуженный деятель науки РФ

Содержание

В ПРИОРИТЕТЕ СОЦИАЛЬНАЯ СФЕРА (ИЗ ОПЫТА РАБОТЫ АДМИНИСТРАЦИИ Г. КУРЧАТОВА)	3
КОММУНИКАЦИОННЫЙ МЕНЕДЖМЕНТ И СОЦИОЛОГИЯ КОММУНИКАЦИЙ	
Кобзева Т.В., Кудрина Е.А. ОБРАЩЕНИЯ ГРАЖДАН РФ В ОРГАНЫ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ВЛАСТИ: ПРАВОВЫЕ И ОРГАНИЗАЦИОННЫЕ АСПЕКТЫ	5
Синяева Е.Ю., Зотов В.В. СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ УПРАВЛЕНИЯ КАЧЕСТВОМ УСЛУГ ЗДРАВООХРАНЕНИЯ (НА ПРИМЕРЕ КУРСКОЙ ОБЛАСТИ)	10
МЕСТНОЕ САМОУПРАВЛЕНИЕ	
Багно Е.П., Лелявин Д.В. ТЕРРИТОРИАЛЬНОЕ ОБЩЕСТВЕННОЕ САМОУПРАВЛЕНИЕ В СИСТЕМЕ УПРАВЛЕНИЯ СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКИМ РАЗВИТИЕМ СЕЛЬСКОГО ПОСЕЛЕНИЯ	13
Плохих Н.Г., Анциферова Н.Г. ПРОБЛЕМЫ РЕГУЛИРОВАНИЯ МИГРАЦИОННЫХ ПРОЦЕССОВ В МУНИЦИПАЛЬНОМ ОБРАЗОВАНИИ	19
УПРАВЛЕНИЕ ТАМОЖЕННОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬЮ	
Бондарева А.В., Боеv A.B. ПЕРСПЕКТИВЫ ВЗАИМОДЕЙСТВИЯ ФНС И ФТС РОССИИ ПРИ АДМИНИСТРИРОВАНИИ ТАМОЖЕННЫХ ПОШЛИН И НАЛОГОВ	24
Левкина В.С., Гайдуков А.В. ПРОБЛЕМЫ И ПЕРСПЕКТИВЫ АДМИНИСТРИРОВАНИЯ ТАМОЖЕННЫХ ПОШЛИН И НАЛОГОВ	29
Соклаков А.А., Якшина А.И. ВЗАИМОДЕЙСТВИЕ ТАМОЖЕННЫХ ОРГАНОВ С ДРУГИМИ ОРГАНАМИ ГОСУДАРСТВ-ЧЛЕНОВ ЕАЭС ПРИ АДМИНИСТРИРОВАНИИ ТАМОЖЕННЫХ ПОШЛИН И НАЛОГОВ	34
РЕГИОНАЛЬНАЯ ЭКОНОМИКА	
Толстых И.В., Бардаков Н.П. ОЦЕНКА ВЛИЯНИЯ ГОСУДАРСТВЕННЫХ ФИНАНСОВ НА СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ РАЗВИТИЕ РЕГИОНОВ	40
Шевцова Л.Н., Воронова М.В. ВКЛАД ХОЗЯЙСТВ НАСЕЛЕНИЯ КУРСКОЙ ОБЛАСТИ В ПРОИЗВОДСТВО СЕЛЬСКОХОЗЯЙСТВЕННОЙ ПРОДУКЦИИ	51
Шевцова Л.Н., Воронова М.В. ЗЕМЕЛЬНЫЕ И ЛЕСНЫЕ РЕСУРСЫ КУРСКОЙ ОБЛАСТИ	56
ЭКОНОМИКА И МЕНЕДЖМЕНТ ОРГАНИЗАЦИЙ	
Бондарева Г.А. ДОХОДЫ И РАСХОДЫ ОРГАНИЗАЦИИ: СОСТАВ, УЧЕТ, РАСКРЫТИЕ ИНФОРМАЦИИ	61
Крыгина Н.М., Крыгина А.М. СОВРЕМЕННЫЕ ПРОБЛЕМЫ УПРАВЛЕНИЯ ФОРМИРОВАНИЕМ ИННОВАЦИОННЫХ СТРАТЕГИЙ РАЗВИТИЯ ПРЕДПРИЯТИЙ ТЕРРИТОРИАЛЬНЫХ ИНВЕСТИЦИОННО-СТРОИТЕЛЬНЫХ КОМПЛЕКСОВ	71
ПРОТИВОДЕЙСТВИЕ НЕГАТИВНЫМ СОЦИАЛЬНЫМ ЯВЛЕНИЯМ	
Галкина С.Ю. МЕРЫ ПРЕДУПРЕЖДЕНИЯ КОРРУПЦИИ	78
Анохина Н.Н. ГОСУДАРСТВЕННАЯ ИДЕОЛОГИЯ И ВОСПИТАНИЕ МОЛОДЕЖИ	83
Гречишников А.Л., Кичигина Е.В. ЗНАЧЕНИЕ САМОСТОЯТЕЛЬНЫХ ЗАНЯТИЙ ФИЗИЧЕСКИМИ УПРАЖНЕНИЯМИ ДЛЯ НАСЕЛЕНИЯ	89

STATE AND SOCIETY: YESTERDAY, TODAY, TOMORROW.

SCIENTIFIC-THEORETICAL AND PRACTICAL JOURNAL.

2019. № 1(7) (Mart)

Founder:

State Educational Autonomous Institution of Higher Education of the Kursk Region "Kursk Academy of State and Municipal Service"
Published since January 2007.

Head editor

Bespartochnyi B.D. D. Sc. of Sociology, prof.

Deputy Head Editor

Zotov V.V., D. Sc. of Sociology, prof.

Brezhnev O.V., D. Sc. of Law, prof.

Golovin A.A., D. Sc. of Economics, prof.

Executive Secretary

Levin A.I., C. Sc. of Philosophy, assoc. prof.

Members of the editorial board:

Levin A.I., C. Sc. of Philosophy, assoc. prof.

Shchepotina E.V., C. Sc. of Philology, assoc. prof.

Kharitonov V.I., C. Sc. of Philology, assoc. prof.

Editorial Council

Chairman

Anciferova I.V. D. Sc. of sociology, prof.

Member of the editorial Council

Abramov A.P. prof. of the Department of Philosophy and Sociology, South-Western State University, D.Sc. of Sociology, prof., Kursk

Volgin N.A., Adviser to the General Director of the All-Russian Research Institute of Labor of the Ministry of Labor of Russia, Honored Scientist of the Russian Federation, D.Sc. of Economics, prof.

Glotov S.A. Head of the Department of Constitutional and Municipal Law of International law Institute, D.Sc. of Law, prof., Moscow

Danakin N.S., Professor of the Department of Sociology and Management, Belgorod State Technological University, D.Sc. of Sociology, prof.

Zakharov V.M. Director of the Institute of Management, Belgorod State Scientific Research University, D.Sc. of Sociology, prof.

Larina O.G. Head of the Department of Theory and History of State and Law, South-Western State University, D.Sc. of Law, prof., Kursk

Selyutin V.I., rector of the Voronezh Institute of Economics and Social Management, D.Sc. of political science, prof.

Sorirov B.V., Head of the Department of Economic Theory and World Economy Gomel State University. Francis Skaryna (RB), D. Sc. of Economics, prof.

Sharkov F.I. Head of the Department of Public Relations and mediopolitics of the Russian Academy of Science under the President of the Russian Federation, D.Sc. of Sociology, prof., Honored Scientist of the Russian Federation.

ISSN 2619-0710

Content

IN PRIORITY SOCIAL SPHERE (FROM WORK EXPERIENCE ADMINISTRATIONS G. KURCHATOV)	3
COMMUNICATION MANAGEMENT AND SOCIOLOGY COMMUNICATIONS	
<i>Kobzeva T.V., Kudrina E.A.</i> <i>TREATMENT OF RUSSIAN CITIZENS IN THE STATE AUTHORITIES: LEGAL AND ORGANIZATIONAL ASPECTS</i> <i>Sinyaeva E.Yu., Zotov V.V.</i> <i>IMPROVING QUALITY MANAGEMENT OF HEALTH SERVICES (BY THE EXAMPLE OF KURSK REGION)</i>	5 10
LOCAL GOVERNMENT	
<i>Bagno E.P., Lelyavin D.V.</i> <i>TERRITORIAL PUBLIC SELF-GOVERNMENT IN THE SYSTEM OF MANAGEMENT OF SOCIO-ECONOMIC DEVELOPMENT OF RURAL SETTLEMENTS</i> <i>Plokhii N.G., Antsiferova N.G.</i> <i>PROBLEMS OF REGULATING MIGRATION PROCESSES IN MUNICIPALITY</i>	13 19
MANAGEMENT OF CUSTOMS ACTIVITIES	
<i>Bondareva A.V., Boev A.V.</i> <i>PROSPECTS OF INTERACTION OF THE FTS AND FCS OF RUSSIA IN THE ADMINISTRATION OF CUSTOMS DUTIES AND TAXES</i> <i>Levkina V.S., Gaidukov A.V.</i> <i>PROBLEMS AND PROSPECTS OF ADMINISTRATION OF CUSTOMS DUTY AND TAXES</i> <i>Soklakov A.A., Yakshina A.I.</i> <i>INTERACTION OF CUSTOMS BODIES WITH OTHER BODIES OF THE MEMBER STATES OF THE EEC IN THE ADMINISTRATION OF CUSTOMS DUTIES AND TAXES</i>	24 29 34
REGIONAL ECONOMY	
<i>Tolstykh I.V., Bardakov N.P.</i> <i>ASSESSING THE IMPACT OF PUBLIC FINANCE ON THE SOCIO-ECONOMIC DEVELOPMENT OF REGIONS</i> <i>Shevtsova L.N., Voronova M.V.</i> <i>THE CONTRIBUTION OF FARMS IN KURSK REGION IN AGRICULTURAL PRODUCTION</i> <i>Shevtsova L.N., Voronova M.V.</i> <i>LAND AND FOREST RESOURCES IN KURSK REGION</i>	40 51 56
ECONOMICS AND MANAGEMENT OF ORGANIZATIONS	
<i>Bondareva G.A.</i> <i>REVENUES AND EXPENSES: THE COMPOSITION, RECORDING, DISCLOSURE</i> <i>Krygina N.M., Krygina A.M.</i> <i>MODERN PROBLEMS OF MANAGEMENT OF DEVELOPMENT OF INNOVATIVE STRATEGIES FOR THE TERRITORIAL DEVELOPMENT OF ENTERPRISES</i> <i>INVESTMENT-CONSTRUCTION COMPLEXES</i>	61 71
INTERACTION BY NEGATIVE SOCIAL PHENOMENA	
<i>Galkina S.Yu.</i> <i>PREVENTION OF CORRUPTION</i>	78
STATE IDEOLOGY AND YOUTH EDUCATION	
<i>Anokhina N.N.</i> <i>THE MECHANISM OF FORMATION OF VALUES OF CORPORATE CULTURE IN THE PUBLIC SERVICE</i> <i>Grechishnikov A.L., Kichigina E.V.</i> <i>THE VALUE OF INDEPENDENT EMPLOYMENTS PHYSICAL EXERCISES FOR THE INHABITANTS OF BORDER REGIONS OF THE RUSSIAN FEDERATION</i>	83 89

В ПРИОРИТЕТЕ СОЦИАЛЬНАЯ СФЕРА (ИЗ ОПЫТА РАБОТЫ АДМИНИСТРАЦИИ Г. КУРЧАТОВА)

Курчатов – город-спутник Курской АЭС, родившийся с ней одновременно, и сегодня, спустя 50 лет, живет в одном ритме с атомным гигантом. Курчатов сегодня – это современный, стремительно меняющийся, динамично развивающийся город с сорокатысячным, самым молодым в Курской области, населением. Это энергетическая база региона, где ведущая роль принадлежит атомной энергетике.

За последние годы, в основном, при финансовой поддержке Госкорпорации «Росатом», Концерна «Росэнергоатом» и Курской атомной станции сделано многое...

Активно развиваются южные микрорайоны города. Построен и введен в эксплуатацию новый жилой микрорайон «Атомград». Введены в строй вторая очередь Набережной, вторая очередь городского Дворца культуры, открыт современный кинотеатр... Возводятся новые храмы, устанавливаются памятники, украшаются и облагораживаются городские территории в исторической части города...

Все это, во многом, стало возможным благодаря развернувшемуся строительству станции замещения Курской АЭС-2, которое явилось новым этапом в жизни города атомщиков.

Действующая станция, как известно, входит в четверку мощнейших в стране, а масштабная стройплощадка Курской АЭС-2 является крупнейшим инвестиционным проектом в области, в строительство которого, на сегодняшний день, вложено свыше 60 млрд рублей.

Целью сооружения Курской АЭС-2 является своевременное замещение энергоблоков № 1 и № 2 Курской АЭС после окончания срока их эксплуатации. При реализации данного проекта будет применен энергоблок нового поколения ВВЭР-ТОИ, который на современном этапе, является одним из самых эффективных в мире. Но для курчатовцев реализация проекта «Курская АЭС-2» это, прежде всего, дополнительные налоговые поступления в городской бюджет, новые рабочие места и квадратные метры жилья, это приток новых кадров и дальнейшее развитие инфраструктуры города...

Следует отметить, что в стремительно меняющемся мире город Курчатов можно назвать одним из лидеров по внедрению инноваций в сфере городского управления. Здесь тон задают органы местного самоуправления совместно с градообразующим предприятием.

В последние годы муниципальное образование в лице учреждений и предприятий Курчатова активно участвуют в конкурсах социально-значимых проектов, учредителями которых являются АО «Концерн «Росэнергоатом», Фонд содействия развитию муниципальных образований «Ассоциация территорий расположения атомных электростанций» (АТР АЭС), АО ИК «АСЭ». Именно победные гранты позволили открыть специализированные классы в школах города (химии, физики, робототехники), художественное отделение в детской школе искусств, приобрести

В приоритете социальная сфера

необходимое оборудование и музыкальные инструменты, преобразить ряд городских территорий и осуществить их брендирование... Подтверждением тому служат уникальные проекты «Сад искусств», «Литературный квартал», «Музей Кожлянской игрушки под открытым небом», «Фестиваль световой иллюминации «Огни Курчатова» и целый ряд других проектов, реализованных на территории города Курчатова.

В последнее время участие города Курчатова в конкурсах социально-значимых проектов осуществляется посредством деятельности созданных некоммерческих организаций и фондов, таких как Фонд со-действия развитию духовно-нравственной, патриотической и культурной жизни «Триумф», Некоммерческая организация «Фонд поддержки городских инициатив».

Всего за период с 2013 по 2018 год на территории города Курчатова реализовано 134 социально-значимых проекта. Уже в нынешнем году выиграно восемь конкурсов, объявленных Фондом «АТР АЭС». В списке победителей 2019 года – Дом детского творчества с проектом «Дизайн-концепция благоустройства детского образовательного кластера «Парк Птиц», Дворец культуры с проектом «Создание летнего кинозала под открытым небом», Молодежный центр «Комсомолец» с проектом «Спортивно-туристский слет молодых семей» и другие.

Курчатов – спортивный город. Славится Курчатов своей всемирно известной школой фехтования. Имена Олимпийских чемпионок Евгении Ламоновой, Инны Дериглазовой и их тренера Ильдара Мавлютова золотыми буквами вписаны в историю города Курчатова и России.

На территории города действуют 63

спортивных сооружения, в их числе комбинат спортивных сооружений «Энергетик», бассейн олимпийского класса, три стадиона, в том числе межшкольный, многофункциональные спортивные площадки, парки спортивных уличных тренажеров... А в последнее время в Курчатове, при поддержке Концерна «Росэнергоатом», активное развитие получил парусный спорт. Уже стало традицией проведение в акватории пруда-охладителя Курской АЭС регаты «Курская весна». В этом году по инициативе Президента парусного спорта Курской области Эдуарда Мануйлова 9 мая в День Победы была проведена акция «Бессмертный полк под парусами!»

Город Курчатов уверенно смотрит в будущее. На протяжении всей истории города его главной ценностью всегда являлись люди и, прежде всего, молодежь.

Курчатовская молодежь дня сегодняшнего традиционно активна и патриотично настроена. Подтверждением тому служит очередной молодежный проект «100 городских лидеров», реализуемый в настоящее время на территории города Курчатова. Молодые ребята увлечены идеей преобразования городских территорий в красивое, доступное, современное пространство... На первом этапе реализации проекта – формирование комфортной городской среды путем создания нового городского пространства «Курчатов-аплея» для сменных арт-инсталляций, а также благоустройство прогулочной зоны и площадки для проведения фестиваля ландшафтного дизайна...

Вот такой он – город Курчатов, «город – труженик с атомным сердцем»! Молодой и перспективный, смело шагающий вперед к новым свершениям!

И. Корпунков глава города Курчатова

(На обложке журнала: памятник
И.В. Курчатову на одной из площадей города)

КОММУНИКАЦИОННЫЙ МЕНЕДЖМЕНТ И СОЦИОЛОГИЯ КОММУНИКАЦИЙ

УДК 342.5

ОБРАЩЕНИЯ ГРАЖДАН РФ В ОРГАНЫ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ВЛАСТИ: ПРАВОВЫЕ И ОРГАНИЗАЦИОННЫЕ АСПЕКТЫ

Кобзева Татьяна Валерьевна

магистрант направления подготовки «Государственное и муниципальное управление» Курской академии государственной и муниципальной службы

Кудрина Елена Анатольевна

кандидат психологических наук, доцент, доцент кафедры философии, социально-правовых и естественнонаучных дисциплин Курской академии государственной и муниципальной службы

Наиболее важной и необходимой для населения формой взаимосвязи с государством являются обращения граждан в органы власти. Данный вид взаимодействия в соответствии с Конституцией РФ является конституционным правом каждого гражданина Российской Федерации. Для того чтобы повысить доверие людей к государственному аппарату, именно органы государственной власти, а также, должностные лица в первую очередь должны быть заинтересованы в повышении эффективности работы с обращениями граждан. В статье акцентируется такая проблема, как утрата доверия к власти в связи с ее закрытостью и недостаточной эффективностью.

Ключевые слова: обращения граждан, организационные аспекты, органы государственной власти, граждане РФ, документооборот, правовые аспекты.

Найболее важным для поддержания взаимосвязи общества и государства являются обращения населения. Благодаря этой возможности население может брать под контроль деятельность органов государственного аппарата. Обращения граждан являются важным средством реализации и охраны прав личности, укрепления связей государственного аппарата с населением, су-

щественным источником информации, необходимой при решении вопросов развития государства [Иванов, 2016].

Возможность подавать обращения, путем внесения заявлений, предложений или жалоб является видом контроля общества над государственным аппаратом, позволяющим оказывать влияние на верхи. Решения общественных проблем способствуют снижению общественных

Социальная политика и управление социальной сферой коммуникаций

недовольств, если выполнены не в виде отписок госорганов [Баглай, 2015, с. 243]. Возможность граждан присыпать индивидуальные и коллективные послания, а также подавать их напрямую при посещении органа власти, закрепляется законодательством РФ [Федеральный закон 2.05.2006 № 59-ФЗ]. Абсолютно любой российский гражданин может направлять любые предложения, заявления или жалобы, а также к любому должностному лицу, не исключая Президента Российской Федерации. И обязанность каждого должностного лица, к которому поступило обращение, дать своевременный ответ. Характер данных обращений может быть как личным, так и общественным, затрагивающим социальные проблемы, которые беспокоят жителей нашего государства и вызывают всеобщие трудности.

Если речь идет о признательности госоргану, поздравлении, повествуется о судьбе автора, без указания конкретных проблем и прошений, то данный вид не будет считаться обращением.

Когда заявитель направляет письмо в госорган, то он вступает с ним в правоотношения. Из всех поступивших писем обращением будет считаться только то, которое побуждает госорган применить действия юридического характера.

Определяют обращения граждан как направленные в госорган предложения, заявления и жалобы, предоставленные в письменном виде, а также подаваемые заявителями в устной форме [Кабашов, 2016, с. 312].

Быстроту решения задач, поставленных в обращениях, обеспечивает выбор пути его подачи. Если у гражданина нетрудный вопрос, то быстрее он будет решен с помощью самостоятельного устного обращения заявителя в госорган. Преимущество

данного вида в том, что он влияет на снижение сроков рассмотрения обращений, гораздо меньшему объему бумажной волокиты, а также способствует более быстро разрешению возникшего вопроса.

В письменной форме обращения регистрируются в момент их поступления в порядке, который определен законодательством. После того, как письма рассмотрены, их результаты направляются заявителям.

Но также могут поступать и коллективные (групповые) обращения. Они направляются в письменной форме, с участием 2-х или более человек и ставят на рассмотрение общую для них проблему или же интересующий вопрос.

Заявления – этот такой вид обращений, связанный с реализацией закрепленных прав, свобод граждан. Должностные лица должны рассмотреть заявление не позже 15-ти дней, после того, как оно было зарегистрировано.

В случае необходимости проведения дополнительных действий, допускается, в порядке исключения, продлить срок для ответа, но не более чем на месяц. При этом о данных действиях заявитель должен быть осведомлен заранее.

В учетных формах делается необходимая отметка, где указывается новый срок рассмотрения обращения, а также должность и фамилия лица, который принимал решение о продлении срока.

Жалоба – это вид заявлений, указывающий на неполное соблюдение законодательства [Савоськин, 2015, с. 218]

Предложения, согласно Федеральному Закону «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации» определяются как вид посланий, указывающие на способы повышения эффективности работы органов государственной власти,

а также на развитие отдельных сфер жизни. Этот вид обращений служит примером формы приведения в жизнь права граждан участвовать в управлении, закрепленного в п. 1 ст. 32 Конституции РФ.

Исходя из того, сколько поступает обращений заявителей, можно сделать вывод о том, что наиболее часто направляются в органы власти заявления, реже жалобы граждан на неудовлетворительную работу госорганов. Менее всего – предложений от населения.

Выделим наиболее важные и ценные функции обращений, а именно то, что они:

- служат определенным гарантом отстаивания интересов граждан, то есть представляют справедливость и независимость людей;
- предоставляют возможность воздействовать и принимать участие в работе госорганов, вносить предложения;
- создают обратную связь между гражданским обществом и государственным аппаратом.

Суть института обращений в государственные органы состоит в обязательном рассмотрении в установленные законодательством сроки, поступивших на рассмотрение к должностным лицам в госорганы предложений, заявлений и жалоб.

Данная деятельность имеет свою специфику и ведется самостоятельно в рамках документооборота госоргана. Для выполнения данной работы применяется особый порядок, который берет под контроль своевременное выполнение, учет, хранение. Законодательство РФ призывает соблюдать установленный порядок и вовремя исполнять сроки [Кислякова, 2016, с. 301].

Исходя из вышесказанного, возможность граждан направлять обращения в органы власти имеет большое значение для государства. Необходимо наладить общение с населением таким образом, чтобы поступившие обращения разрешались в положительную сторону, в более короткое время, с учетом пожеланий граждан, но при этом без нарушения законодательства РФ.

Кроме того следует проявить интерес к изменению законодательства по вопросу с обращениями граждан. Не менее важным является создание инструкций для граждан, особенно для людей преклонного возраста, где была бы отчетливо прописана процедура, порядок, сроки, куда и к кому обратиться и по каким проблемам. Это значительно упростит время должностных лиц, которое могло быть израсходовано на непосредственную работу с обращениями граждан.

Список литературы

Федеральный закон 2.05.2006 № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации» [Электронный ресурс] // Консультант-Плюс: Справочно-информационная система. – Режим доступа: <http://www.consultant.ru> (дата обращения 20.01.2019).

Баглай М.В. Конституционное право РФ: учебник. – М.: НОРМА, 2015. – 243 с.

Иванов Е.В. Особенности организации рассмотрения обращений граждан на территории Воронежской области в контексте развития гражданского общества // Вестник Воронежского института экономики и социального управления. – 2016. – № 3. – С. 25–27.

Кабашов С.Ю. Организация работы с обращениями граждан в истории России: учеб. пособие. – М.: ФЛИНТА, 2016. – 312 с.

Социальная политика и управление социальной сферой

Кислякова Е.И. Конституционное право России: учебник. – М.: ТК Вебе, Изд-во «Пропсект», 2016. – 301 с.

Савосыкин А.В. Система обращений граждан в Российской Федерации: учебник. – М.: Флинта, 2015. – 218 с.

TREATMENT OF RUSSIAN CITIZENS IN THE STATE AUTHORITIES: LEGAL AND ORGANIZATIONAL ASPECTS

Kobzeva Tatiana Valeryevna

Master's degree in "State and municipal management" of the Kursk Academy of state and municipal service

Kudrina Elena Anatolyevna

Candidate of Psychological Sciences, Associate Professor, Associate Professor of the Department of Philosophy, Socio-Legal and Natural-Science Disciplines of the Kursk Academy of State and Municipal Service

The most important and necessary for the population form of interrelation with the state is the treatment of citizens to the authorities. This type of interaction in accordance with the Constitution of the Russian Federation is the constitutional right of every citizen of the Russian Federation. In order to increase people's confidence in the state apparatus, it is the public authorities, as well as officials, who should be primarily interested in improving the efficiency of work with citizens' appeals. The article focuses on the problem of loss of confidence in the government due to its closeness and insufficient efficiency.

Keywords: citizens, institutional aspects, public authorities, citizens, document flow, legal aspects.

Reference

Federal'nyj zakon ot 02.05.2006 № 59-FZ «O porjadke rassmotrenija obrashhenij grazhdan Rossijskoj Federacii» [Federal Law 02.05.2006 № 59-FZ “On the Procedure for Considering Appeals from Citizens of the Russian Federation”] [Electronic source] / KonsultantPlus: spravochno-informatcionalnaia sistema [ConsultantPlus: reference and information system] // URL: <http://www.consultant.ru> (Access date 24.01.2019)

Baglaj M.V. Konstitutsionnoe pravo RF: uchebnik [Constitutional law of the Russian Federation: textbook]. – Moscow: NORMA, 2015. – 243 p.

Ivanov E.V. Osobennosti organizatsii rassmotreniya obrashhenij grazhdan na territorii Voronezhskoj oblasti v kontekste razvitiya grazhdanskogo obshhestva [Features of the organization of consideration of citizens' appeals in the Voronezh region in the context of the

Государство и общество: вчера, сегодня, завтра. 2019. № 1

development of civil society] // Vestnik Voronezhskogo instituta ekonomiki i sotsial'nogo upravleniya [Bulletin of the Voronezh Institute of Economics and social management]. – 2016. – № 3. – p. 25–27.

Kabashov S.Yu. Organizatsiya raboty s obrashcheniyami grazhdan v istorii Rossii: ucheb. posobie [Organization of work with citizens in the history of Russia: textbook]. – Moscow: FLINTA, 2016. – 312 p.

Kislyakova E.I. Konstitutsionnoe pravo Rossii: uchebnik [Constitutional law of Russia: textbook]. – Moscow: TK Vebe, Izd-vo «Pro-spekt», 2016. – 301 p.

Savoskin A.V. Sistema obrashchenij grazhdan v Rossijskoj Federatsii: uchebnik [System of citizens ' appeals in the Russian Federation: textbook]. – Moscow: Flinta, 2015. – 218 p.

СОЦИАЛЬНАЯ ПОЛИТИКА И УПРАВЛЕНИЕ СОЦИАЛЬНОЙ СФЕРОЙ

УДК 614.2: 005.6

СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ УПРАВЛЕНИЯ КАЧЕСТВОМ УСЛУГ ЗДРАВООХРАНЕНИЯ (НА ПРИМЕРЕ КУРСКОЙ ОБЛАСТИ)

Синяева Екатерина Юрьевна

магистрант направления подготовки «Государственное и муниципальное управление» Курской академии государственной и муниципальной службы

Зотов Виталий Владимирович

доктор социологических наук, профессор кафедры государственного, муниципального управления и права Курской академии государственной и муниципальной службы

В статье исследуется проблема качества услуг современного здравоохранения. Авторами определяются основные направления совершенствования управления качеством услуг здравоохранения в регионе.

Ключевые слова: здравоохранение, качество медицинских услуг, Курская область, управление качеством.

В настоящее время основной проблемой современного здравоохранения является обеспечение его доступности и высокого качества с учетом ограниченных ресурсов, демографической структуры (постарение населения) и состояния окружающей природной и социальной среды.

Для выживания лечебных и профилактических учреждений системы здравоохранения необходимо решать проблемы, связанные с обеспечением качества услуг [Сойхер, Сойхер и др., 2015; Куркина, Борисова, Куркин, 2013].

На данный момент управление качеством в здравоохранении является одной из важнейших задач и направлений государ-

дарственной стратегии в отношении улучшения медицинских услуг.

Для обеспечения качества в здравоохранении необходимо эффективное управление функционированием всей системы, причем, система управления качеством здравоохранения должна быть комплексной. То есть, в управлении необходимо равномерно уделять внимание самым разным направлениям деятельности:

- финансовому, правовому и нормативному обеспечению;
- управлению персоналом;
- разработке и отслеживанию показателей, которые характеризуют управление качеством в здравоохранении.

Проанализируем основные показатели,

которые характеризуют качество системы здравоохранения региона.

Заболеваемость в Курской области снизилась в 2016 году на 5,1 % по сравнению с 2006 годом. Темп прироста 2016 года по отношению к 2016 снизился и составил 3 %. Такое снижение заболеваемости может характеризовать высокое качество профилактической деятельности медицинских учреждений.

Проанализировав число больничных коек на 10000 населения за 2006–2016 гг. можно сделать вывод о том, что их сокращение составило 24 % в 2016 году по отношению к 2006 году. Сокращение больничного коекного фонда часто отрицательно сказывается на медицинском персонале. Анализ изменений показателя позволяет выделить в периоде его изменений пики значительного роста коек в 2012 году на 7,1 % по сравнению с 2006 годом.

Проведенный анализ численности врачей на 10000 населения в регионе показал, что с 2006–2016 гг. года произошло увеличение на 12,5 %, что говорит о возможности повышения качества предоставления услуг в здравоохранении, поскольку за счет этого снижается нагрузка врачей. Следует учитывать, что количество врачей и высокая обеспеченность ими на 10 тыс. населения не являются гарантией качества медицинской помощи и хороших пока-

зателей здоровья населения. Решающими факторами здесь остаются качество подготовки специалистов, эффективность финансирования, доля расходов на здравоохранение и оплата труда врача. Сегодня для наиболее полного удовлетворения резко возросших запросов потребителей, каждый работник должен самостоятельно и систематически контролировать и совершенствовать организацию своего труда [Лукашев, 2009].

Также произошло увеличение численности среднего медицинского персонала в 2016 гг. на 10 % по сравнению с 2006 годом. Темп прироста в 2016 году составил 0,42 % по отношению с 2015 годом. Это положительно сказывается на качестве услуг, так как в 2015 году на одного врача планируется три медсестры. Одно из приоритетных направлений кадровой политики в области здравоохранения – реорганизация системы и значительное улучшение качества подготовки средних медицинских работников с постепенным увеличением их доли в структуре медицинского персонала.

Разработанные мероприятия направлены на повышение качества услуг здравоохранения региона: повышение качества медицинского обслуживания, усилить профилактическую направленность здравоохранения, повышение квалификации медицинского персонала.

Список литературы

Куркина М.П., Борисова Л.И., Куркин М.А. Проблемы и технологии управления качеством услуг здравоохранения // В мире научных открытий. – 2013. – № 11-9 (47). – С. 219–224.

Лукашев А.М. Комплексный подход к управлению качеством медицинской помощи // Клиническая геронтология. – 2009. – Т. 15. № 10-11. – С. 71–76.

Сойхер М., Сойхер М., Соколов А., Соколов Ю. Об управлении качеством медицинских услуг // Самоуправление. – 2015. – № 10. – С. 40–42.

Социальная политика и управление социальной сферой

IMPROVING QUALITY MANAGEMENT OF HEALTH SERVICES (BY THE EXAMPLE OF KURSK REGION)

Sinyaeva Ekaterina Yurievna

Master's degree in "State and municipal management" of the Kursk Academy of state and municipal service

Zotov Vitaly Vladimirovich

Doctor of sociology, Professor of the Department of state, municipal administration and law of the Kursk Academy of state and municipal service

The article investigates the problem of quality of modern health care services. The authors define the main directions of improving the quality management of health services in the region.

Keywords: *health care, quality of medical services, Kursk region, quality management.*

Reference

Kurkina M.P., Borisova L.I., Kurkin M.A. Problemy i tehnologii upravlenija kachestvom uslug zdravoohranenija [Problems and technologies of quality management of health services] // V mire nauchnyh otkrytij [In the world of scientific discoveries]. – 2013. – № 11-9 (47). – p. 219–224.

Lukashev A.M. Kompleksnyj podhod k upravleniju kachestvom medicinskoj pomoshhi [An integrated approach to managing the quality of care] // Klinicheskaja gerontologija [Clinical gerontology]. – 2009. – Vol. 15. № 10-11. – p. 71–76.

Sojher M., Sojher M., Sokolov A., Sokolov Ju. Ob upravlenii kachestvom medicinskih uslug [About quality management of medical services] // Samoupravlenie [Samoupravlenie]. – 2015. – № 10. – p. 40–42.

МЕСТНОЕ САМОУПРАВЛЕНИЕ

УДК 342.25

ТЕРРИТОРИАЛЬНОЕ ОБЩЕСТВЕННОЕ САМОУПРАВЛЕНИЕ В СИСТЕМЕ УПРАВЛЕНИЯ СОЦИАЛЬНО- ЭКОНОМИЧЕСКИМ РАЗВИТИЕМ СЕЛЬСКОГО ПОСЕЛЕНИЯ

Багно Екатерина Петровна

обучающийся направления подготовки «Государственное и муниципальное управление» Курской академии государственной и муниципальной службы

Лелявин Денис Викторович

кандидат политических наук, доцент кафедры государственного, муниципального управления и права Курской академии государственной и муниципальной службы

Настоящая статья посвящена рассмотрению роли территориального общественного самоуправления в управлении социально-экономическим развитием сельского поселения. Авторы приходят к выводу, что территориальное общественное самоуправление дает возможность каждому из жителей муниципального образования определиться, как, где и кем будут решаться насущные проблемы данной территории.

Ключевые слова: *территориальное общественное самоуправление, социально-экономическое развитие, сельское поселение.*

Постоянно меняющиеся условия экономики остро обозначили перед регионами России проблему социально-экономического развития сельских территорий. В Российской Федерации существует концепция устойчивого развития, но, к сожалению, в ней отсутствуют четкие принципы и методы регулирования этих процессов на уровне сельских муниципальных образований, которые учитывали бы территориальные, социальные и ментальные особенности российского муниципального образования [Зотов, 2017, с. 211].

Территориальное общественное самоуправление на сегодняшний день представляет собой мощный ресурс социально-экономического развития поселений. Оно вносит существенный вклад в решение вопросов местного значения.

В соответствии с Федеральным законом № 131-ФЗ от 6 октября 2003 года «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» Территориальным общественным самоуправлением является «самоорганизация граждан по месту их жительства на части

территории поселения, внутригородской территории города федерального значения, внутригородского района для самостоятельного и под свою ответственность осуществления собственных инициатив по вопросам местного значения» [Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ].

Территориальное общественное самоуправление является формой общественного участия и представляет собой сферу общественного участия.

В сельской местности администрации, как правило, не имеют возможности решения всех важных вопросов социально-экономического развития. Это связано с их большой загруженностью текущими вопросами, негибкой структурой управления, слабыми финансовыми и экономическими возможностями и, зачастую, с недостаточной профессиональной подготовкой кадров. И для выхода из сложного положения органы местного самоуправления поселений и городских округов принимают соответствующие нормативные правовые акты, определяя порядок выделения необходимых средств из местного бюджета на осуществление территориального общественного самоуправления, заключают договоры с ТОС на осуществление совместных действий при реализации целевых программ, осуществляют финансовые расчеты в интересах ТОС.

Так, к примеру, в Воронежской области, как и в других областях нашей страны ТОСы вносят значительный вклад в жизнь сельских поселений.

На территории Великоархангельского сельского поселения Бутурлиновского муниципального района Воронежской области существует Территориальное Общественное Самоуправление «село Тюниково Великоархангельского сельского поселения», что прописано в Уставе Велико-

архангельского сельского поселения (Статья 18. Территориальное общественное самоуправление):

1. Территориальное общественное самоуправление – самоорганизация граждан по месту их жительства на части территории Великоархангельского сельского поселения для самостоятельного и под свою ответственность осуществления собственных инициатив по вопросам местного значения.

Границы территории, на которой осуществляется территориальное общественное самоуправление, устанавливаются Советом народных депутатов Великоархангельского сельского поселения по предложению населения, проживающего на данной территории.

2. Территориальное общественное самоуправление осуществляется непосредственно населением, путем проведения собраний и конференций граждан, а также путем создания органов территориального общественного самоуправления.

3. Органы территориального общественного самоуправления избираются на собраниях или конференциях граждан, проживающих на соответствующей территории.

4. Территориальное общественное самоуправление считается учрежденным с момента регистрации устава территориального общественного самоуправления администрацией Великоархангельского сельского поселения. Порядок регистрации устава территориального общественного самоуправления определяется нормативными правовыми актами Совета народных депутатов Великоархангельского сельского поселения [Устав Великоархангельского сельского...2015].

А в Уставе Территориального Общественного Самоуправления «село Тюниково Великоархангельского сельского посе-

Местное самоуправление

ления» указаны цели, задачи и основные направления деятельности.

Целью деятельности ТОС «село Тюниково Великоархангельского сельского поселения» является самоорганизация граждан по месту их жительства для самостоятельного и под свою ответственность осуществления инициатив по вопросам местного значения на территории Великоархангельского сельского поселения.

Задачи деятельности ТОС заключаются в следующем:

- представление интересов населения, проживающего на территории Великоархангельского сельского поселения;

- содействие органам местного самоуправления Великоархангельского сельского поселения;

- информирование населения о деятельности органов и должностных лиц местного самоуправления и органов ТОС;

- изучение потребностей жителей, проживающих на территории Великоархангельского сельского поселения;

- организация участия населения в решении вопросов местного значения на территории Великоархангельского сельского поселения.

Для реализации своих целей и задач ТОС вправе осуществлять дальнейшие направления деятельности:

- разработка, принятие и реализация планов и программ развития территории Великоархангельского сельского поселения с учетом программы социально-экономического развития Великоархангельского сельского поселения;

- внесение в органы местного самоуправления Великоархангельского сельского поселения предложений, касающихся работы организации в сфере жилищно-коммунального хозяйства, торговли, бытового обслуживания населения, иных во-

просов местного значения;

- общественный контроль за уборкой территории, вывозом мусора, работой соответствующих служб по управлению жилищным фондом;

- содействие органам местного самоуправления в организации и проведении социально значимых мероприятий на территории поселения;

- привлечение граждан к участию в общественных мероприятиях по благоустройству территории поселения;

- организация культурно-просветительной, спортивно-массовой работы среди жителей поселения;

- информирование населения о решениях органов и должностных лиц местного самоуправления Великоархангельского сельского поселения, принятых по положению при участии ТОС;

- осуществление иных полномочий, предусмотренных действующим законодательством, решениями граждан, договорами между органом ТОС и органами местного самоуправления [Устав территориального общественного...2015].

На мой взгляд основное условие для эффективного развития территориального общественного самоуправления – это активная жизненная позиция граждан.

И как раз таки Территориальное Общественное Самоуправление «село Тюниково Великоархангельского сельского поселения» является таким собранием активных и неравнодушных к судьбе своего поселения граждан.

Участники ТОС «село Тюниково Великоархангельского сельского поселения» принимают активное участие в субботниках, выкашивают траву, приводят в порядок брошенные придомовые территории. Во всех проводимых ТОСом мероприятиях по собственной инициативе участвуют де-

Государство и общество: вчера, сегодня, завтра. 2019. № 1

ти и подростки. Совет ТОС активно участвует в оказании социальной помощи малоимущим гражданам, многодетным семьям, ветеранам, пенсионерам, инвалидам, неполным семьям органы ТОС оказывают различные виды помощи в виде расчистки снега в зимний период времени пожилым людям, а также в доставке продуктов питания из магазина.

И при поддержке органа местной власти – администрации Великоархангельского сельского поселения ТОС участвует в разработке и реализации различных проектов, оказывающих положительное влияние на благоустройство территории поселения.

В прошедшем 2018 году было реализовано два проекта с привлечением средств ассоциации «Совет муниципальных образований Воронежской области», которая являлась грандодателем, ООО «Хлебороб», находящийся на территории Великоархангельского сельского поселения и личных средств участников ТОС.

Первый проект – «Обустройство дорожного покрытия».

Местом реализации проекта является подъездная дорога к центральному кладбищу села Тюниково Бутурлиновского района Воронежской области. Обустройство дорож-

ного покрытия из щебня шириной 3 метра, протяженностью 125 метров, основание дороги из песка 10 см, отсыпка щебнем 10 см.

Ни для кого не секрет, что состояние дорог в селе – это значимый элемент благоустройства населенного пункта. Основная проблема жителей с. Тюниково это отсутствие подъездной дороги к кладбищу. А обильные дожди сделали свое дело, размыв и превратив дороги непроходимыми. Хочется, чтобы в любую непогоду стал возможен подъезд транспорта к кладбищу. Жители ТОС готовы принять участие в уборке территории от мусора и поросли, грейдировании и выравнивании щебня.

Спонсор-хозяйствующий субъект окажет помощь в выделении транспортных средств, в планировке площади, погрузке и доставке песка для устройства подстилающих и выравнивающих слоев основания дорожного покрытия. В таблице 1 приведена смета данного проекта. Сметная стоимость проекта 133750 рублей. Предлагаемый проект ориентирован именно на комплексный подход к организации общественно-полезного труда жителей, когда общий результат включает в себя качественные изменения.

Таблица 1 – Смета проекта

Статья расходов	Стоимость (ед.), руб.	Кол-во единиц	Всего, руб.	Источники средств		
				Собственные средства ТОС	Привлеченные	Грант
Щебень фракции 40*70 мм.	1250	75тонн	93750			93750
Грейдирование (подготовка основания)			5000		5000	
Песок, погрузка, доставка и грейдирование			20000		20000	
Грейдирование и выравнивание			15000	15000		
Итого:			133750	15000	25000	93750

Местное самоуправление

В рамках проекта ТОС «село Тюниково Великоархангельского сельского поселения» совместно с администрацией поселения являются организаторами работ по благоустройству села и выполняют роль координаторов трудовой деятельности. Данный проект по благоустройству подъездной дороги к кладбищу – это заключительный этап, так как в 2016 году была выполнена большая работа в части ограждения территории кладбища, в 2017 году – окраска ограждения. Результаты этих работ показали, что жители очень активны.

Реализация проекта позволяет повысить уровень гражданственности, самосознания, патриотических чувств. В плане благоустройства будет построена подъездная дорога до кладбища с твердым щебеночным покрытием, что позволит всем жителям села Тюниково и гостям, которые за пределы малой Родины, посещать своих усопших родственников и провожать в последний путь. В период распутицы (весенне – осенний) период смогут беспрепятственно подъехать к погосту. Благодаря решению данного проекта подъездная дорога к кладбищу станет проездом в любое время года, что повысит комфортность для жителей.

Данный проект был успешно реализован

всеми участниками.

Так же, по инициативе председателя ТОС «село Тюниково Великоархангельского сельского поселения», был выдвинут проект по установке ограждений и замене срубов колодцев [Сайт администрации Великоархангельского].

Ограждение и замена срубов колодцев это один из способов обеспечения водой населения с. Тюниково.

Срубы колодцев деревянные из плах, обшитые обрезной доской, крыши колодцев из профлиста, стойки и ворот металлические, ограждение колодцев из евроштакетника и металлических стоек были приобретены и установлены при помощи средств, выделенных ООО «Хлебороб» и личных денежных средств граждан села.

В заключении нельзя не отметить огромную значимость ТОСов для муниципальных образований, ведь территориальные общественные самоуправления дают возможность каждому из жителей муниципального образования определиться, как, где и кем будут решаться насущные проблемы жителей данной территории.

Список литературы

Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» [Электронный ресурс] // Консультант-Плюс: Справочно-информационная система. – Режим доступа: <http://www.consultant.ru> (дата обращения 20.01.2019).

Устав Великоархангельского сельского поселения Бутурлиновского муниципального района Воронежской области от 24.02.2015 года № 31: в редакции решения Совета народных депутатов Великоархангельского сельского поселения от 18.06.2015 № 41, от 26.04.2016 № 101, от 28.02.2017 № 125.

Устав территориального общественного самоуправления «село Тюниково Великоархангельского сельского поселения» Великоархангельского сельского поселения Бутурлиновского муниципального района Воронежской области, принятый 27.07.2015 № 24-р.

Зотов В.В. Система муниципального управления. – СПб. : Лидер, 2017. – 493 с.

Сайт администрации Великоархангельского сельского поселения Бутурлиновского муниципального района Воронежской области. – Режим доступа: <http://velikoarhangel.ru> (дата обращения 01.02.2019 года).

TERRITORIAL PUBLIC SELF-GOVERNMENT IN THE SYSTEM OF MANAGEMENT OF SOCIO-ECONOMIC DEVELOPMENT OF RURAL SETTLEMENTS

Bagno Ekaterina Petrovna

Bachelor's degree in «State and municipal management» of the Kursk Academy of state and municipal service

Lelyavin Denis Viktorovich

Candidate of political Sciences, associate Professor of the Department of state, municipal administration and law of the Kursk Academy of state and municipal service

This article is devoted to the role of territorial self-government in the management of socio-economic development of rural settlements. The authors come to the conclusion that the territorial public self-government enables each of the residents of the municipality to determine how, where and by whom the urgent problems of this territory will be solved.

Keywords: territorial public self-government, socio-economic development, rural settlement.

Reference

Federal'nyj zakon ot 06.10.2003 № 131-FZ «Ob obshchih principah organizacii mestnogo samoupravleniya v Rossijskoj Federacii» [Federal law of 06.10.2003 № 131-FZ "On General principles of local self-government organization in the Russian Federation"] [Electronic source] / KonsultantPlius: spravochno-informatcionnaia sistema [ConsultantPlus: reference and information system] // URL: <http://www.consultant.ru> (Access date 24.01.2019).

Ustav Velikoarhangel'skogo sel'skogo poseleniya Velikoarhangel'skogo sel'skogo poseleniya Buturlinovskogo municipal'nogo rajona Voronezhskoj oblasti ot 24.02.2015 goda № 31 [Charter Velikoanadolsk rural settlement, Buturlinovsky municipal district of Voronezh region dated 24.02.2015 № 31]: v redakcii resheniya Soveta narodnyh deputatov Velikoarhangel'skogo sel'skogo poseleniya ot 18.06.2015 № 41, ot 26.04.2016 № 101, от 28.02.2017 № 125 [the editorial decision of the Council of people's deputies of the rural settlement Velikoanadolsk 18.06.2015 № 41, from 26.04.2016 № 101, from 28.02.2017 № 125].

Ustav territorial'nogo obshchestvennogo samoupravleniya «selo Tyunikovo Velikoarhangel'skogo sel'skogo poseleniya» Velikoarhangel'skogo sel'skogo poseleniya Buturlinovskogo municipal'nogo rajona Voronezhskoj oblasti ot 27.07.2015 g. № 24-r. [The Charter of territorial public self-government "village Tunkovo Velikoanadolsk rural settlement" Velikoanadolsk rural settlement, Buturlinovsky municipal district, the Voronezh region, adopted 27.07.2015 № 24-R.]

Zotov V.V. Sistema municipal'nogo upravleniya [The system of municipal management]. – Saint-Petersburg: Lider, 2017. – 493 p.

Sajt administracii Velikoarhangel'skogo sel'skogo poseleniya Buturlinovskogo municipal'nogo rajona Voronezhskoj oblasti [Website administration Velikoanadolsk rural settlement,

Местное самоуправление

Buturlinovsky municipal district, the Voronezh oblast] / [Electronic source] / URL:
<http://www.consultant.ru> (Access date 24.01.2019).

ПРОБЛЕМЫ РЕГУЛИРОВАНИЯ МИГРАЦИОННЫХ ПРОЦЕССОВ В МУНИЦИПАЛЬНОМ ОБРАЗОВАНИИ

Плохих Наталья Геннадьевна

обучающийся направления подготовки «Государственное и муниципальное управление» Курской академии государственной и муниципальной службы

Анциферова Наталья Геннадьевна

кандидат социологических наук, доцент кафедры государственного, муниципального управления и права Курской академии государственной и муниципальной службы

В данной статье рассмотрена актуальность регулирования миграционных процессов в муниципальном образовании. Определены процессы регулирования органами местного самоуправления и проблемы миграции в муниципальном образовании. Представлены результаты анализа состояния миграционных процессов в муниципальном образовании.

Ключевые слова: муниципальное образование, миграционные процессы, миграция населения, регулирование на местах.

Миграция населения представляет собой явление, влияющее на структуру численности населения и на экономическое развитие государства. В соответствии с чем, миграция выполняет важнейшие социальные функции перераспределения населения по территории, «селекции» населения и организации пространственной подвижности населения. Функции миграции можно делить на социальную и экономическую функции [Бритвина, 2014, с. 16].

Д.В. Слободчикова определяет миграцию населения в качестве социально-экономического процесса, играющего важную роль в развитии практически всех государств на протяжении многих веков. Оценивая важность миграционных процессов, исследователь отмечает, что миграция

создала человечество и способствовала многообразию народов, проживающих на разных территориях земного шара (примером тому служит Великое переселение народов), которое мы можем наблюдать и в настоящее время [Слободчикова, 2016].

И.Б. Бритвина отмечает, что миграция представляет собой особую форму взаимодействия между субъектом миграции и той общностью, которая осуществляет прием мигранта, а также социальной группой, которую этот субъект покидает. Тем самым миграция – это трехстороннее взаимодействие, где важен каждый элемент [Бритвина, 2014, с. 16].

В соответствии с чем, миграция населения является на сегодня актуальным вопросом государств с развитой экономикой. В России вопросы миграции населения в

Местное самоуправление

различных формах ее проявления стали привлекать особое внимание со стороны органов государственной власти после раз渲ала СССР. Произошел сильнейший отток населения в зарубежные страны, бурный приток нелегальных мигрантов наряду с переселением граждан из сельской местности в города. Следует отметить, что в 1994 году было зарегистрировано максимальное количество прибывших человек на территорию России – 1146735 человек. В тот же период времени выбыло из Российской Федерации 337121 человек. Миграционный прирост населения составил 810,0 тыс. человек [Российский статистический ежегодник...2000].

В связи с чем, были активизированы процессы совершенствования миграционного законодательства Российской Федерации, которое сегодня опирается на Конституцию РФ, Федеральный закон от 25.07.2002 № 115-ФЗ «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации», Указ Президента РФ от 31.10.2018 № 622 «О Концепции государственной миграционной политики Российской Федерации на 2019–2025 годы».

Миграционные процессы охватывают не только государство в целом, но и касаются муниципальных образований в отдельности, так как на органы местного самоуправления возложена ответственность по регулированию миграции населения в рамках территории муниципального образования.

Проблемы регулирования миграционных процессов в муниципальном образовании имеют место быть по причинам оттока сельского населения в различные города, а также прироста населения за счет беженцев, лиц, получивших временные убежища и переселенцев из стран СНГ. По данным Курскстата в 2017 году

миграционный прирост по Курской области составил – 988 человек, что характеризует общую убыль населения. В городской местности убыль населения составила 761 человек, в сельской местности 277 человек. Следует отметить, что число прибывших в город Курск составило 15956 человек, число убывающих 15464 человек.

Положительных показателей миграционного прироста добились следующие муниципальные образования Курской области: Октябрьский (14), Обоянский (27), Советский (28), Тимский (29), Курчатовский (29), Суджанский (52), Кореневский (57), Беловский (116), Медвенский (217), Курский (337) муниципальные районы. Из 28 муниципальных образований Курской области положительный миграционный прирост населения характерен для 10 муниципальных районов, отрицательный для 18 муниципальных районов.

Продолжает наблюдаться отток населения в город Москву, Московскую область и ряд других областей Центрального федерального округа. 79 % выехавших в другие регионы Российской Федерации – лица трудоспособного возраста [Постановление Администрации Курской...2013].

Тем самым мы наблюдаем, что в муниципальных образованиях Курской области существует низкий миграционный прирост населения. В соответствии с чем, возникает необходимость в проведении более эффективной политики регулирования миграционных процессов на местном уровне.

Решение вопросов миграционного учета в соответствии с законодательством Российской Федерации возложено на Федеральную миграционную службу России. Органы местного самоуправления также задействованы в осуществлении регулирования миграционных процессов

муниципальных образований. Опираясь на [Постановление Администрации Курской области от 04.02.2013 № 908-па; Федеральный закон от 06.03.2006 № 35-ФЗ] к основным задачам органов местного самоуправления в области миграции населения следует отнести:

- обеспечение возможности участия институтов гражданского общества в осуществлении общественного контроля исполнения миграционного законодательства Российской Федерации;
- осуществление противодействия терроризму в пределах своих полномочий. Реализовывают профилактические, в том числе воспитательные, пропагандистские, меры, направленные на предупреждение экстремистской деятельности;
- проведение социологических исследований с целью выявления факторов, препятствующих эффективной адаптации и интеграции мигрантов, а также способствующих повышению межэтнической напряженности;
- содействие регулированию временной трудовой миграции для удовлетворения потребностей района в рабочей силе и пр.

Органы местного самоуправления активно взаимодействуют с Федеральной миграционной службой. Подтверждением функционирования данного взаимодействия может выступить Постановление «Об утверждении Положения о порядке взаимодействия администрации Лобазовского сельсовета Октябрьского района Курской области с Отделением УФМС России по Курской области в Октябрьском районе направленные на противодействие нелегальной миграции населения».

Тем не менее, система регулирования миграционных процессов в муниципальном образовании имеет ряд недостатков, которые перерастают в проблемы, требую-

ющие незамедлительного устранения в целях повышения эффективности миграционной политики Российской Федерации.

Проведенный анализ состояния уровня миграции и системы регулирования миграционных процессов в муниципальных образованиях позволил выделить следующие актуальные проблемы:

- отсутствие конкретизации полномочий региональных и муниципальных органов власти в сфере адаптации и интеграции. Исследователь в области миграции населения А.М. Лимонов отмечает необходимость в перенесении центра тяжести ответственности за адаптацию и интеграцию мигрантов с федерального на региональный и муниципальный уровни власти [Лимонов, 2016, с. 42];
- необходимость в разработке концептуального подхода к распределению конституционально-правовых полномочий между федеральными центрами и органами государственной и муниципальной власти в области миграционной политики и межэтнических отношений;
- недостаточный уровень просвещения местного принимающего населения о культуре поведения и традициях прибывающих, а также мигрантов о специфике обычаях населения муниципального образования, в которое они прибыли;
- необходимость в разработке и реализации программ по развитию муниципальных образований, в целях привлечения иностранных граждан и населения других муниципальных районов и городских округов, имеющих высокий умственный и физический потенциал.

Решение выявленных проблем регулирования миграционных процессов в муниципальном образовании позволит не только привлечь трудоспособное население, но и снизить степень убыли местного

Местное самоуправление

населения. На фоне совершенствования регулирования миграционных процессов, возрастает необходимость в комплексном внедрении мероприятий по повышению социально-экономических показателей муниципального образования. Тем самым,

урегулирование вопросов миграционных процессов приобретает комплексное значение в развитии экономических и социальных направлений деятельности органов местного самоуправления.

Список литературы

Федеральный закон от 06.03.2006 № 35-ФЗ «О противодействии терроризму» [Электронный ресурс] // Консультант-Плюс: Справочно-информационная система. – Режим доступа: <http://www.consultant.ru> (дата обращения 20.01.2019).

Постановление Администрации Курской области от 04.02.2013 № 908-па «Об утверждении концепции миграционной политики Курской области в период до 2025 года» [Электронный ресурс] / Консультант-Плюс: справочно-информационная система. – Режим доступа: <http://www.consultant.ru> (дата обращения 20.01.2019).

Бритвина И.Б. Миграция и эффективность массовой коммуникации: учеб. метод. пособие. – Екатеринбург: Изд-во Урал. ун-та, 2014. – 162 с.

Лимонов А.М., Хазов Е.Н. Основные направления деятельности органов местного самоуправления по реализации миграционной политики в ряде европейских стран и современной России // Вестник Московского университета МВД России. – 2016. – № 1. – С. 41–44.

Российский статистический ежегодник: статистический сборник. – М.: Госкомстата России, 2000. – 642 с.

Слободчикова Д.В., Строева Г.Н. Миграция населения: теоретические аспекты [Электронный ресурс] // Ученые заметки ТОГУ: Электронно-научное издание. – 2016. – Т. 7. № 4. – Режим доступа: http://pnu.edu.ru/media/ejournal/articles-2016/TGU_7_315.pdf (дата обращения 20.01.2019).

PROBLEMS OF REGULATION OF MIGRATION PROCESSES IN THE MUNICIPALITY

Plohih Natalia Gennadievna

Bachelor's degree in "State and municipal management" of the Kursk Academy of state and municipal service

Antsiferova Natalia Gennadievna

Candidate of sociological Sciences, associate Professor of the Department of state, municipal administration and law of the Kursk Academy of state and municipal service

This article considers the relevance of the regulation of migration processes in the municipality. The processes of regulation by local governments and the problems of migration in the municipality are defined. The results of the analysis of the state of migration processes in the municipality are presented.

Keywords: *municipal formation, migration processes, population migration, local regulation.*

Reference

Federal'nyj zakon ot 06.03.2006 № 35-FZ «O protvodejstvii terrorizmu» [Federal law of 06.03.2006 № 35-FZ "On combating terrorism"] [Electronic source] / KonsultantPlius: spravochno-informatcionnaia sistema [ConsultantPlus: reference and information system]. – URL: <http://www.consultant.ru>.

Postanovlenie Administracii Kurskoj oblasti ot 04.02.2013 № 908-pa «Ob utverzhdenii koncepcii migracionnoj politiki Kurskoj oblasti v period do 2025 goda» [Resolution Of the administration of Kursk region of 04.02.2013 № 908-PA "On approval of the concept of migration policy of Kursk region in the period up to 2025"] [Electronic source] / KonsultantPlius: spravochno-informatcionnaia sistema [ConsultantPlus: reference and information system]. – URL: <http://www.consultant.ru>.

Britvina I.B. Migraciya i effektivnost' massovoj kommunikacii: ucheb. metod. posobie [Migration and efficiency of mass communication: educational manual]. – Yekaterinburg: Izd-vo Ural. un-ta, 2014. – 162 p.

Limonov A.M., Khazov E.N. Osnovnye napravleniya deyatel'nosti organov mestnogo samoupravleniya po realizacii migracionnoj politiki v ryade evropejskih stran i sovremennoj Rossii [The main activities of local governments in the implementation of migration policy in a number of European countries and modern Russia] // Vestnik Moskovskogo universiteta MVD Rossii [Bulletin of the Moscow University of the Ministry of internal Affairs of Russia]. – 2016. – № 1. – p. 41–44.

Rossijskij statisticheskij ezhegodnik: statisticheskij sbornik [Russian statistical year-book. 2000: statistical compendium]. – Moscow: Goskomstat of Russia, 2000. – 642 p.

Slobodchikova D.V., Stroeva G.N. Migraciya naseleniya: teoreticheskie aspekty [Migration: theoretical aspects] / [Elektronnyj resurs] // Uchenye zametki TOGU: Elektronno-nauchnoe izdanie [Scientists notes PNU: Electronic scientific publication]. – 2016. – T. 7. № 4. – URL: http://pnu.edu.ru/media/ejournal/articles-2016/TGU_7_315.pdf (Access date 20.01.2019).

УПРАВЛЕНИЕ ТАМОЖЕННОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬЮ

УДК 342.5

ПЕРСПЕКТИВЫ ВЗАИМОДЕЙСТВИЯ ФНС И ФТС РОССИИ ПРИ АДМИНИСТРИРОВАНИИ ТАМОЖЕННЫХ ПОШЛИН И НАЛОГОВ

Бондарева Антонина Васильевна

кандидат исторических наук, доцент кафедры внешнеэкономических связей, таможенного дела и таможенного права Курской академии государственной и муниципальной службы

Боев Андрей Владимирович

обучающийся направления подготовки «Таможенное дело» Курской академии государственной и муниципальной службы

В статье на основе анализа практики и методологии администрирования таможенных платежей рассмотрен механизм взаимодействия таможенных и налоговых органов. Сделан вывод о том, что за таможенными органами в будущем следует оставить полномочия в сфере надзора за товаропотоком, защитой прав интеллектуальной собственности, ведение таможенной статистики, выявление и пресечение административных правонарушений и прочие не связанные с фискальными целями полномочия.

Ключевые слова: таможенные платежи, налоги, таможенные пошлины, администрирование, налоговые органы, таможенные органы, бюджет.

Федеральная таможенная служба опубликовала на своем сайте комплексную программу развития ФТС России на период до 2020 года. В этой программе изложены различные цели, среди которых можно выделить организацию взаимодействия ФТС России и ФНС России, в том числе создание системы единого механизма администрирования таможенных, налоговых и иных платежей, создание единого механизма и доработка программных средств Единой автоматизированной информационной системе-

мы таможенных органов.

Из всего вышеизложенного можно сделать вывод о том, что между ФТС России и ФНС России взят курс на сближение, но какие же это может повлечь за собой последствия? Положительно или отрицательно это может оказаться на эффективности работы обеих служб?

Федеральная налоговая и таможенная службы находятся в ведении Минфина РФ, а между этими службами наложен лишь частичный обмен информацией. В настоящее же время активно обсуждается во-

прос об объединении двух служб.

Идея объединения не нова, этот вопрос начали обсуждать еще несколько лет назад, в 2015 году. Речь шла о возможности создания единой информационной сети для ФТС и ФНС. Раньше взаимодействие строилось на регламентном обмене информацией в электронном виде, но в перспективе говорилось о создании совместного профиля рисков участников внешней экономической деятельности, о создании единого «Личного кабинета» и возможности эффективного электронного обмена для контроля за импортом и экспортом (при применении нулевой ставки).

По данным итогового доклада о результатах и основных направлениях деятельности ФТС России в 2017 году в процессе взаимодействия налоговой и таможни обеспечена координация действий таможенных и налоговых органов при организации и проведении проверочных мероприятий на следующих этапах: выбор объектов государственного контроля с учетом отраслевых и региональных направлений; определение цели проверки; прогнозирование конечного результата; осуществление промежуточного контроля за ходом проведения проверки до ее завершения.

Единая система администрирования налоговых, таможенных и иных фискальных платежей при ввозе и вывозе товаров позволит ведомствам совместить потоки информации об импорте и подтверждать нулевую ставку НДС, тем самым упростив таможенное администрирование.

В том числе автоматизированная система контроля за возмещением налога на добавленную стоимость может получать информацию от ФТС при импорте товаров, которая ляжет в основу дальнейшей цепочки контроля за поставщиком по уплате

НДС прежде, чем его можно будет возместить. Это очень важный элемент, который может упростить контроль за уплатой налогов. Нельзя не отметить заинтересованность экспортёров в использовании упрощенного порядка подтверждения 0 % налоговой ставки по НДС, основанного на электронном заявлении сведений из подтверждающих документов. На основе данных, поступающих от ФТС России, Налоговой службой реализован автоматизированный контроль подтверждения экспорта и применения ставки 0 % по НДС.

Эффективное информационное взаимодействие с ФТС России позволило также оптимизировать время, необходимое на налоговый контроль в отношении добросовестных налогоплательщиков.

Единая информационная сеть ФТС и ФНС должна сделать операции более доступными и открытыми. Одна из проблем, которую она может решить – корректировка таможенной стоимости, так как будет установлен сквозной контроль за перемещаемым товаров и лицами, которые его перемещают.

В настоящее время часть вышеизложенных аспектов взаимодействия двух служб реализуются на практике. Совместная деятельность между федеральной налоговой и таможенной службами идет по трем главным направлениям: обмен информацией, проведение совместных проверок и упрощение процедуры подтверждения экспорта.

В целом, функции ФТС и ФНС в некоторой степени схожи. Обе службы пересекаются в области налогов и государственных пошлин, выполняя фискальные функции и пополняя доходную часть федерального бюджета (рисунок 1).

Управление таможенной деятельностью

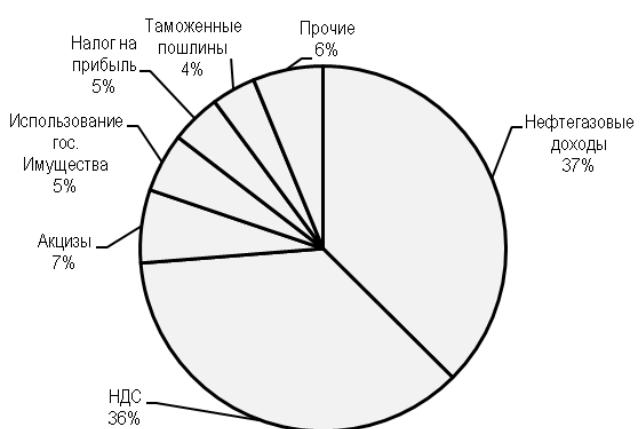


Рисунок 1 – доходы бюджета России в 2017 году, млрд рублей.

Службы на протяжении нескольких лет обеспечивали примерно равные поступления в бюджет. В 2014 году доходы в бюджет от ФНС составили 6,21 трлн рублей, а от ФТС – 7,75 трлн рублей, в 2015 году ФНС – 6,88 трлн рублей, ФТС – 5,49 трлн рублей, в 2016 году ФНС – 6,93 трлн рублей, ФТС – 4,98 трлн рублей (рисунок 2).

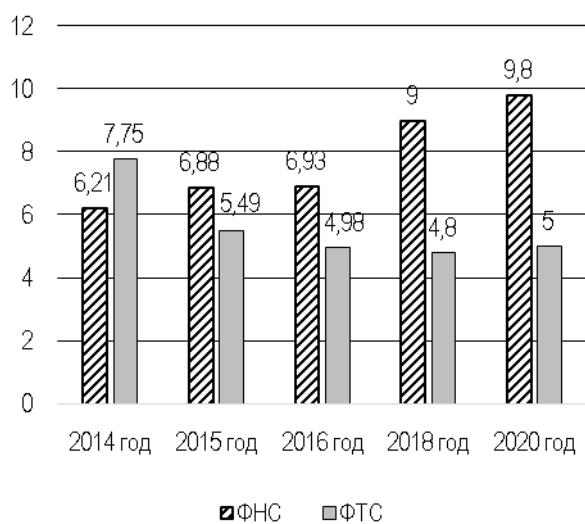


Рисунок 2 – Поступления в бюджет от ФНС и ФТС, трлн рублей

Из этих данных видно, что разница поступлений в бюджет увеличивается, а по проекту бюджета на 2018–2020 годы эта разница увеличится еще больше.

В 2018 году сборы ФТС планируются на уровне 4,8 трлн руб., а сборы ФНС – 9 трлн руб., к 2020 году – 5 трлн руб. и 9,8 трлн руб. соответственно. Это в первую очередь связано с цифровизацией процессов в ФНС.

На основе изложенных выше данных может возникнуть вопрос об объединении двух служб в одну.

По нашему мнению, торопиться с этим решением не стоило бы. На данном этапе нет веской причины объединять эти две структуры. Тем более, на это потребуется огромное количество средств и времени. Перед ведомствами стоят задачи по обеспечению доходов в бюджет на различных уровнях. Этой цели можно достичь посредством снижения низкоэффективных проверок, усиления контроля за участниками внешней экономической деятельности и налогоплательщиками для недопущения противоправных действий, сокрытия доходов, недостоверный расчет таможенной стоимости и прочие нарушения.

Однако, данные меры осуществимы и без слияния ФТС и ФНС в один фискальный орган. Нельзя с полной уверенностью утверждать, где проще будет осуществлять контроль за работой ведомств: в двух разрозненных, но тем не менее обменивающихся информацией и взаимодействующих органах или в одном большом фискальном ведомстве. С одной стороны одно ведомство означает один руководитель. С этой точки зрения проще будет прослеживать ответственность. Но если взглянуть на эту ситуацию с другой стороны, то данное объединение может привести к процветанию коррупции в одном большом фискальном органе, который будет формировать практически весь федеральный бюджет государства, а это влечет за собой огромные риски.

Разумеется, если будет достигнут высокий уровень организации, будет подготовлена нормативно-правовая база, будет выстроена должная надзорная деятельность со стороны контролирующих органов власти, то удастся совместить воедино ФТС и ФНС с минимальными единовременными потерями для бюджета с целью преумножения доходной части государственной казны в долгосрочной основе.

Но не стоит упускать из внимания тот факт, что помимо функции валютного контроля на ФТС возложены и множество других функций, которые кардинально отличаются от функций ФНС, среди них можно выделить: функции по контролю и надзору в области таможенного дела, функции по защите прав на объекты интеллектуальной собственности, функции по проведению транспортного контроля в пунктах пропуска через государственную границу Российской Федерации, а также санитарно-карантического, карантинного фитосанитарного контроля и государственного ветеринарного надзора в части проведения проверки документов, функции по выявлению, предупреждению и пресечению преступлений и административных правонарушений, отнесенных к компетенции таможенных органов Российской Федерации.

На наш взгляд, в одном ведомстве не удастся гармонично сочетать два органа, которые выполняют такие разные функции. Какой же выход из сложившейся ситуации может быть? Одним из вариантов решения проблемы будет не полное объединение таких больших структур, а лишь частичное делегирований функций одного органа другому, в которых пересекаются ФТС и ФНС. Речь идет о фискальных функциях государственных органов. Как один из путей реформирования взаимо-

действия налоговой и таможни можно выдвинуть следующий: за таможенными органами оставить полномочия в сфере надзора за товаропотоком, защитой прав интеллектуальной собственности, ведение таможенной статистики, выявление и пресечение административных правонарушений и прочие не связанные с фискальными полномочиями.

А федеральная налоговая служба в свою очередь взяла бы на себя функции по взиманию налогов и сборов при пересечении товаров таможенной границы. Это позволило бы свести воедино информационные сети и базы данных для улучшения и ускорения исполнения органами своих функций. ФТС и ФНС смогут сконцентрировать свои усилия на выполнении специализированных возложенных на них задач.

Однако даже такой шаг потребует значительных усилий и материальных затрат. Если на это взглянуть со стороны налогоплательщиков и участников внешней экономической деятельности, то для них любые нововведения сулят проблемы и замешательства, потому что потребуется время для изучения и освоения нового законодательства.

Но разделение полномочий и функций органов может способствовать ускорению работы ФТС и ФНС, что положительно скажется на развитии бизнеса и как следствие положительно повлияет на экономику страны. В любом случае, прежде чем предпринимать какие-либо кардинальные действия, следует взвесить все за и против, потому что речь идет о главных фискальных органах государства, от которых зависит наполняемость государственной казны. Поэтому принятие поспешных решений может привести к негативным последствиям.

Управление таможенной деятельностью

Список литературы

Закон РФ от 21.03.1991 N 943-1 «О налоговых органах Российской Федерации» [Электронный ресурс] // Консультант-Плюс: Справочно-информационная система. – Режим доступа: <http://www.consultant.ru> (дата обращения 20.01.2019).

Итоговый доклад о результатах и основных направлениях деятельности ФТС России в 2017 году [Электронный ресурс] // Федеральная таможенная служба: официальный сайт. – Режим доступа: www.customs.ru (дата обращения 20.01.2019).

Комплексная программа развития ФТС России на период до 2020 года [Электронный ресурс] // Федеральная таможенная служба: официальный сайт. – Режим доступа: www.customs.ru (дата обращения 20.01.2019).

PROSPECTS OF INTERACTION OF THE FTS AND FCS OF RUSSIA IN THE ADMINISTRATION OF CUSTOMS DUTIES AND TAXES

Bondareva Antonina Vassilievna

Candidate of historical Sciences, associate Professor of the Department of foreign economic relations, customs and customs law of the Kursk Academy of state and municipal service

Boev Andrei Vladimirovich

Student's degree in "Customs affairs" of the Kursk Academy of state and municipal service

In the article on the basis of the analysis of practice and methodology of administration of customs payments the mechanism of interaction of customs and tax authorities is considered. It is concluded that the customs authorities in the future should be left with the powers in the field of supervision of goods flow, protection of intellectual property rights, maintenance of customs statistics, detection and suppression of administrative offenses and other powers not related to fiscal purposes.

Keywords: customs payments, taxes, customs duties, administration, tax authorities, customs authorities, budget.

Reference

Zakon RF ot 21.03.1991 N 943-1 «O nalogovyh organah Rossijskoj Federacii» [The law of the Russian Federation of 21.03.1991 N 943-1 "On tax authorities of the Russian Federation"] [Electronic source] / KonsultantPlius: spravochno-informatcionnaia sistema [ConsultantPlus: reference and information system]. – URL: <http://www.consultant.ru> (Access date 20.01.2019).

Itogovyj doklad o rezul'tatah i osnovnyh napravleniyah deyatel'nosti FTS Rossii v 2017 godu [Final report on the results and main activities of the FCS of Russia in 2017] [Electronic source] // Federal'naja tamozhennaja sluzhba: oficial'nyj sajt [Federal customs service: official site]. – URL: www.customs.ru (Access date 24.01.2019).

Kompleksnaya programma razvitiya FTS Rossii na period do 2020 goda.

ПРОБЛЕМЫ И ПЕРСПЕКТИВЫ АДМИНИСТРИРОВАНИЯ ТАМОЖЕННЫХ ПОШЛИН И НАЛОГОВ

Левкина Валерия Сергеевна

старший преподаватель кафедры внешнеэкономических связей, таможенного дела и таможенного права Курской академии государственной и муниципальной службы

Гайдуков Антон Владимирович

обучающийся направления подготовки «Таможенное дело» Курской академии государственной и муниципальной службы

В Евразийском экономическом союзе определены основные направления экономического развития его членов. Это сделано на основе анализа имеющихся ресурсов и с учетом возможностей их совместного эффективного использования. Данное интеграционное объединение можно рассматривать как совместную площадку для взаимодействия по повышению предсказуемости и устойчивости национальных экономик, прежде всего по вопросам внешнеторгового, таможенно-тарифного и налогового регулирования. Таможенные платежи, являются для России и других государств ЕАЭС одним из основных фискальных источников бюджетных доходов. Исследованием таможенных платежей занимается таможенная статистика.

Ключевые слова: таможенные платежи, налоги, таможенные пошлины, администрирование, ЕАЭС, экспорт.

Система администрирования таможенных платежей постоянно развивается и совершенствуется, ведь успешная реализация таможенного контроля над правильностью исчисления и своевременностью уплаты таможенных платежей и таможенной стоимостью зависит от применения современных информационных технологий. Так, эффективный контроль правильности исчисления ставок таможенных пошлин и таможенной стоимости, может быть, достигнут только с использованием научно обоснованных количественных методов их расчета.

В нашей стране по данным Федеральной

таможенной службы в 2017 году сумма таможенных пошлин и налогов превысила 4427,05 млрд. рублей, что составляет примерно 35 % доходной части бюджета.

Для наглядности рассмотрим диаграмму структуры таможенных платежей РФ в 2017 году (по данным ФТС России) (рисунок 1).



Рисунок 1 – Структура таможенных платежей, в миллиардах рублей

Управление таможенной деятельностью

Платежи от импорта товаров в 2017 году составляют 2 трлн 438,8 млрд рублей, или 54,6 % от общего объема перечислений ФТС России.

НДС на товары, ввозимые на территорию Российской Федерации, составил 1 трлн 861,3 млрд рублей, акцизы на товары, ввозимые на территорию Российской Федерации, составили 74,8 млрд рублей

Вывозная таможенная пошлина в 2017 году составила 1 трлн. 940,4 млрд рублей, или 43,5 % от общего объема перечислений ФТС России. Это на 113,7 млрд рублей (на 5,5 %) меньше, чем в 2016 году 2 трлн 054,1 млрд рублей, что обусловлено действием параметров «налогового маневра». Прогнозное задание на 2017 год по вывозной таможенной пошлине ФТС России выполнила на 100,3 %

На основе данной информации можно сделать вывод, что значительную часть в таможенных платежах играют налог на добавочную стоимость и акцизы при ввозе.

Недаром в Республике Казахстан, Республике Беларусь и Кыргызской Республике таможенные платежи закреплены как налоговые и зачисляются в государственный бюджет, но Российской Федерации и Республике Армения законодатель их указывает как неналоговые.

Поэтому на основе вышесказанного, можно сделать вывод, что грамотное администрирование таможенных платежей позволяет обеспечить стабильность поступления дохода в бюджеты государств-членов ЕАЭС. Так же следует учитывать механизм распределения и зачисления таможенных платежей в бюджеты государств-членов. Данный процесс регулируется протоколом «О порядке зачисления и распределения сумм ввозных таможенных пошлин (иных пошлин, налогов и сборов, имеющих эквивалентное действие), их перечисления

в доход бюджетов государств-членов», который содержаться в договоре о Евразийском экономическом союзе. Согласно этому протоколу: Суммы ввозных таможенных пошлин подлежит зачислению в национальной валюте на единый счет уполномоченного органа того государства-члена, в котором она подлежит уплате в соответствии с регулирующими таможенные правоотношения международными договорами и актами, составляющими право Союза, в том числе при взыскании ввозных таможенных пошлин.

Полученные таможенные платежи распределяются между государствами членами ЕАЭС (рисунок 2).



Рисунок 2 – Распределение ввозных таможенных пошлин в ЕАЭС

Необходимость перечислять средства и распределять их между государствами ЕАЭС, подтверждают значимость совершенствования этого механизма. При совершенствовании данной системы нужно исходить из ее максимальной прозрачности, а так же максимально учесть пожелания всех государств-членов ЕАЭС.

По нашему мнению, в качестве улучшения данной системы, можно предложить, способ при котором, таможенные платежи, уплаченные, участниками ВЭД, независимо от страны уплаты, сразу зачисляться на единый счет ЕАЭС, минуя счет органа

государства члена. Отсюда, повысится прозрачность данной системы, а так же благодаря сокращению звеньев цепи, возрастет скорость работы.

Таможенные органы государств-членов ЕАЭС постоянно совершенствуют инструмент и методические подходы к администрированию таможенных платежей. Однако, проблемы эффективности фискальных инструментов таможенного администрирования сохраняет значимость.

С целью уменьшения издержек и упрощения, условий осуществления операций при совершении таможенных формальностей, в том числе и связанных с администрированием таможенных платежей, на территории ЕАЭС разработан и применяется механизм «единого окна». Данный механизм позволяет участникам ВЭД представлять документы в стандартизованном виде через единый пропускной канал. Актуальное направления развития «единого окна» включает в себя: развитие и сближение национальных подходов по развитию данных механизмов; активный обмен информацией; взаимное признание электронных документов и прочее.

Таможенные органы на регулярной основе обмениваются сведениями из деклараций на товары и иных таможенных документов. Обмен информацией постоянно осуществляется в электронной форме в соответствии с техническими условиями, которыми определяются таможенными органами, которые осуществляют такой обмен. Таможенные органы официально информируют друг друга о должностных лицах таможенных органов, ответственных за подготовку, передачу и получение информации на регулярной основе.

По нашему мнению, для решения проблем в сфере обмена и получения информации с таможенными органами

государств ЕАЭС и третьих стран, а так же с другими государственными органами, в целях повышения эффективности администрирования таможенных платежей следует:

1) Развивать систему сотрудничества в рамках «Рамочных стандартов».

2) Создать и развивать, единую систему управления рисками, не только в рамках ЕАЭС, но и по возможности с третьими странами, что повысит эффективность таможенного контроля, и в свою очередь положительно скажется на администрировании таможенных платежей.

Взаимодействия с другими государственными органами, то здесь сложность заключается в том, что часть таможенных платежей, взимаемых в Российской Федерации, является налоговыми платежами (Налог на добавленную стоимость и акцизы) В перспективе, на мой взгляд, будет создана единая система налогового законодательства государств ЕАЭС выработка стратегических, согласованных со сторонами подходов к режиму налогообложения товаров электронной торговли также приоритетна для ЕАЭС. Для этого необходим единый метод налогообложения электронной торговли товарами; важным в данном деле является обмен информацией между налоговыми и таможенными органами.

Как уже говорилось выше, в государствах – членах ЕАЭС часть в соответствии с их национальным законодательством, относит к налоговым платежам, а в России и Армении они относятся к неналоговым. По нашему мнению, в нашей стране целесообразно отнести таможенные платежи к налоговым и передать полномочия по администрированию таможенных платежей из Федеральной таможенной службы в Федеральную налоговую службу, что даст существенный прирост собираемости налогов, за счет единства информацион-

Управление таможенной деятельностью

ной базы, и направленной сосредоточенности на одной конкретной сфере. Рассмотрим структуру взимаемых налогов в РФ в 2017 году (рисунок 3).



Рисунок 3 – Структура налоговых поступлений в Российской Федерации

На основе данной диаграммы можно сделать вывод, что НДС и акцизы играют существенную роль в налоговых платежах, но так как они одновременно могут являться

и таможенными платежами, то для упрощения и повышения эффективности системы администрирования платежей целесообразно предать полномочия администрации таможенных платежей от Федеральной таможенной службы к Федеральной налоговой службе. Данная инновация позволит повысить качество администрирования платежей и прозрачность ведения бизнеса, так будут видны все платежи, что сделает использование серых схем почти невозможным. Таким образом, в дальнейшем, данные действия помогут и ускорят создание единого налогово-таможенного законодательства, что упростит внешнеэкономическую деятельность как для участников, так и для государства, что приведет к увеличению доходной части бюджета, от администрирования таможенных и налоговых платежей, а единое налоговое законодательство в рамках ЕАЭС, упростит администрирование таможенных и повысит их собираемость.

Список литературы

Договор о Евразийском экономическом союзе [Электронный ресурс] // Консультант-Плюс: Справочно-информационная система. – Режим доступа: <http://www.consultant.ru> (дата обращения 20.01.2019).

Соклаков А.А., Бондарева А.В. Таможенные доходы в условиях интеграции России в мировое хозяйство. Монография. – Курск: Курский ин-т гос. и муниципальной службы, 2010. – 169 с.

Федеральная таможенная служба: официальный сайт [Электронный ресурс]. – Режим доступа: www.customs.ru (дата обращения 20.01.2019).

PROBLEMS AND PROSPECTS OF THE ADMINISTRATION OF CUSTOMS DUTIES AND TAXES

Levkina Valeria Sergeevna

Senior lecturer of the Department of foreign economic relations, customs and customs law Kursk Academy of state and municipal service

Gaidukov Anton Vladimirovich

Student's degree in "Customs affairs" of the Kursk Academy of state and municipal service

The Eurasian economic Union defines the main directions of economic development of its members. This is done on the basis of an analysis of available resources and the possibility of sharing them effectively. This integration Association can be considered as a joint platform for cooperation to improve the predictability and stability of national economies, primarily on foreign trade, customs tariff and tax regulation. Customs payments are one of the main fiscal sources of budget revenues for Russia and other EAEU States. Research customs charges involved in customs statistics.

Keywords: customs payments, taxes, customs duties, administration, UAIS, export.

Reference

Dogovor o Evrazijskom jekonomiceskem sojuze [Treaty on the Eurasian Economic Union] [Electronic source] / KonsultantPlius: spravochno-informatcionnaia sistema [ConsultantPlus: reference and information system]. – URL: <http://www.consultant.ru> (Access date 24.01.2019).

Soklakov A.A., Bondareva A.V. Tamozhennye dohody v uslovijah integracii Rossii v mirovoe hozajstvo. Monografija [Customs revenues in the context of Russia's integration into the world economy. Monograph]. – Kursk: Kursk Institute of State and Municipal service, 2010. – 169 p.

Federal'naja tamozhennaja sluzhba: oficial'nyj sajt [Federal customs service: official site] [Electronic resource]. – URL: www.customs.ru (Access date 24.01.2019).

ВЗАИМОДЕЙСТВИЕ ТАМОЖЕННЫХ ОРГАНОВ С ДРУГИМИ ОРГАНАМИ ГОСУДАРСТВ-ЧЛЕНОВ ЕАЭС ПРИ АДМИНИСТРИРОВАНИИ ТАМОЖЕННЫХ ПОШЛИН И НАЛОГОВ

Соклаков Андрей Александрович

кандидат экономических наук, доцент кафедры внешнеэкономических связей,
таможенного дела и таможенного права Курской академии государственной
и муниципальной службы

Якшина Александра Игоревна

магистрант направления подготовки «Юриспруденция» Курской академии
государственной и муниципальной службы

Важным регулятором взаимодействия таможенных органов с органами других государств членов ЕАЭС выступают таможенные платежи, за счет которых обеспечивается существенная часть доходов Федерального бюджета и во многом определяется место страны в международном разделении труда. Количество поступающих сумм платежей напрямую зависит от объемов внешнеторговой деятельности государства, а также от эффективности применения правовых средств регулирования, которые гарантируют своевременное и полное их зачисление в Федеральный бюджет.

Ключевые слова: таможенные платежи, налоги, таможенные пошлины, администрирование, ЕАЭС, экспорт.

Aктуальность темы исследования достаточно высока в связи с тем, что в условиях интеграции России в ЕАЭС, вступления России во Всемирную торговую организацию, произошли существенные изменения положений таможенного законодательства, в том числе института таможенных платежей, перспективы развития которого связаны с созданием и функционирование Евразийского экономического союза. Нельзя не отметить, что раскрываемая тема исследования освещена в литературе недостаточно, в связи с тем, что

с 1 января 2018 года вступил в силу новый таможенный кодекс Евразийского экономического союза. Фундаментальные и прикладные исследования, направленные на рассмотрение понятий «таможенные платежи», а также отдельные вопросы исчисления и уплаты были проведены Т.О. Алексеева, Н.Т. Мамбеталиев, О.Ю. Бакаева, Л.Г. Давиденко, В.А. Петрищева, Е.В. Сычева, Р.Н. Шангареев Е.И. Жданович, О.Т. Козаева и другие. Таможенные платежи выполняют и перераспределительную функцию с момента становления Евразийского экономического союза (таблица 1)

Государство и общество: вчера, сегодня, завтра. 2019. № 1

[Договор о Евразийском...2014].

Таблица 1 – Национальное законодательство стран-участниц ЕАЭС, регламентирующие ставки НДС и акцизов

Страна	Законодательство, регламентирующие взимание НДС	Законодательство, регламентирующие взимание акцизов
Республика Беларусь	Ст. 102 Налогового кодекса Республики Беларусь	Приложение I Налогового кодекса Республики Беларусь
Республика Армения	Раздел III Закона Республики Армения № 3Р-118 «О налоге на добавленную стоимость»	Статья 5 закона Республики Армения № 3Р-79 «Об акцизном налоге»
Республика Казахстан	Ст. 268 Кодекса Республики Казахстан «О налогах и других обязательных платежах в бюджет»	Ст. 280 Кодекса Республики Казахстан «О налогах и других обязательных платежах в бюджет» Ст. 280 Кодекса Республики Казахстан «О налогах и других обязательных платежах в бюджет»
Кыргызская Республика	Ст. 227 Налогового кодекса Кыргызской Республики	Ст. 287 Налогового кодекса Кыргызской Республики
Российская Федерация	Гл. 21 Налогового кодекса Российской Федерации	Гл. 22 Налогового кодекса Российской Федерации

На сегодняшний день общепринятое и однозначное определение понятия «таможенные платежи» отсутствует. Однако в российской литературе можно найти несколько определений, среди которых наиболее полным будет следующее: таможенные платежи – это совокупность обязательных платежей, к которым относятся: таможенная пошлина, акциз, налог на добавленную стоимость, таможенный сбор.

Если проанализировать таблицу 1,

видно, что во всех странах-участницах Евразийского экономического союза регулирование НДС и акцизов осуществляется в соответствии с налоговыми кодексами стран-участниц, за исключением Республики Армении, где регулирование происходит на основании Законов Республики Армении. Распределение ставок налогов в странах-участницах ЕАЭС представлено в таблице 2 [Таможенный кодекс Евразийского экономического союза].

Таблица 2 – Налоговые ставки стран ЕАЭС

Вид налога	Ставки налогов в странах ЕАЭС				
	Российская Федерация	Республика Казахстан	Республика Беларусь	Кыргызская Республика	Республика Армения
НДС	0 %, 10 %, 18 %	0 %, 12 %,	0 %, 10 %, 20 % Пониженные ставки: 0,5 %, 9,09 %, 16,67 %	0 %, 12 %	20 %
Акциз	В зависимости от вида подакцизного товара, твердые и адвалорные ставки				

Управление таможенной деятельностью

В настоящее время в консолидированном бюджете России акциз устойчиво занимает пятое место и обеспечивает 4 % дохода бюджета, в Белоруссии акцизы

занимают 4-е место и обеспечивают 7–9 % доходов бюджета, в Казахстане – 6-е место и 2–3 %, в Киргизии – 3-е место и 4–6 %.

Таблица 3 – Виды ставок акцизов в ЕАЭС

Страна	Адвалорные ставки	Твердые (специфические) ставки	Комбинированные ставки	Валюта
Республика Армения	-	+	-	Драм
Республика Беларусь	-	+	-	Белорусский рубль
Республика Казахстан	-	+	-	Тенге
Кыргызская Республика	-	+	-	Сом
Российская Федерация	+	+	+	Российский рубль

Еще одной проблемой, являются различия в категории плательщиков акцизов у стран-участниц Союза.

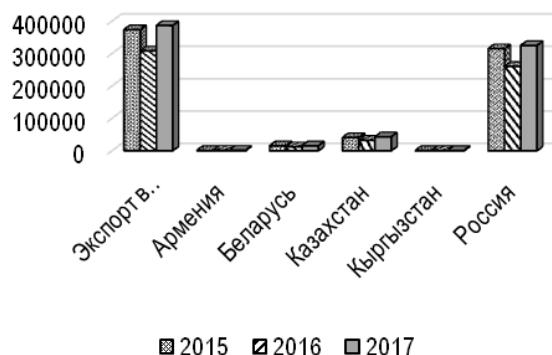


Рисунок 1 – Экспорт в странах ЕАЭС за 2015–2017 гг., млрд рублей

Большой интерес представляет динамика начисления и уплаты таможенных платежей. Для анализа динамики таможенных платежей за три последних года представим на рисунках 1 и 2 статистику внешней торговли товарами Евразийского экономического союза [Таможенный кодекс Евразийского экономического союза].

Как видно из рисунка 1, экспорт в 2016 году в сравнении с 2015 годом упал в России, Белоруссии и Казахстане и вырос

в Кыргызстане и Армении. А уже в 2017 году экспорт во всех странах ЕАЭС значительно вырос.

Что касается импорта, то согласно рисунку 2, в 2016 году в сравнении с 2015 годом импорт в Армении, Белоруссии и Казахстане упал, в России остался практически неизменным, а в Киргизстане вырос. В 2017 году импорт вырос во всех странах ЕАЭС [Таможенный кодекс Евразийского экономического союза].

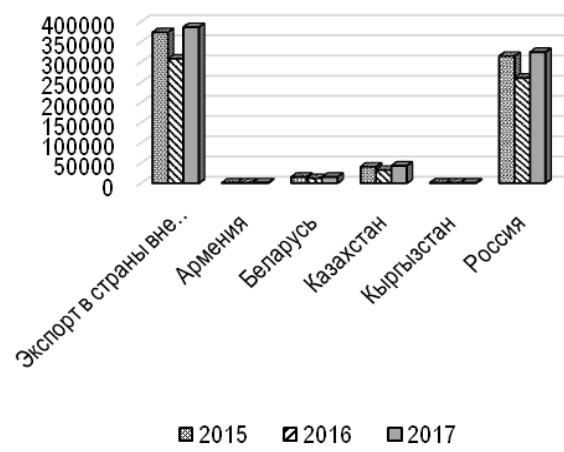


Рисунок 2 – Импорт в странах ЕАЭС за 2015–2017 гг., млрд рублей

Рассмотрим долю таможенных платежей от импорта товаров в Российской

Государство и общество: вчера, сегодня, завтра. 2019. № 1

Федерации, на долю которой приходится большая часть всех взимаемых таможенных платежей странами ЕАЭС.

Платежи от импорта товаров в 2017 году составили 2 438,8 млрд рублей, или 54,6 % от общего объема перечислений ФТС России. Это на 121,9 млрд рублей (на 5,3 %) больше, чем платежей от импорта в 2016 году – 2 316,9 млрд рублей.

В таблице 4 представлена статистика таможенных платежей за 2015–2017 гг. [Таможенный кодекс Евразийского экономического союза].

Таблица 4 – Статистика таможенных платежей за 2015–2017 гг. млрд. рублей

Вид таможенного платежа	2015	2016	2017
НДС (ввоз)	1 643,5	1 762,8	1 861,3
Акциз (ввоз)	47,5	58,8	74,8
Ввозная таможенная пошлина	484,2	489,8	495,4
Вывозная таможенная пошлина	2 780,4	2 054,1	1 940,4
Таможенные пошлины, налоги, уплачиваемые физическими лицами	8,8	5,6	10,9
Таможенные сборы	16	16,9	17,0

На рисунке 3 представим динамику таможенных платежей за 2015–2017 гг.

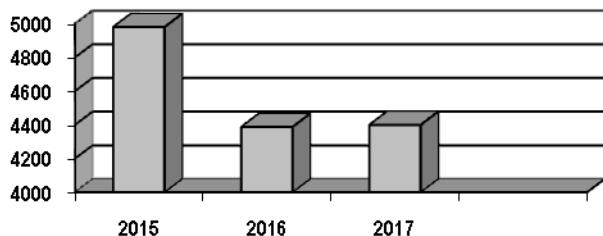


Рисунок 3 – Динамика таможенных платежей за 2015–2017 гг., млрд рублей

Как видно из рисунка 3, доля таможенных платежей за период 2015–2016 год упала, в 2017 году немного выросла и составила 4399,8 млрд руб., что меньше чем в 2015 на 11,85 % и больше чем в 2016 года на 0,3 %. Исходя из данных представленных на рисунке наибольшая сумма администрируемых платежей ФТС России в бюджет государства за рассматриваемый период составила 7 100,6 млрд рублей в 2014 году. С 2015 года данный показатель снизился на 44 % и составил 4 933,2 млрд рублей.

По итогам 2016 года так же наблюдалась тенденция снижения таможенных платежей, перечисленных в федеральный бюджет, которые составили 4 406,9 млрд рублей, что на 12 % меньше, чем в 2015 году. Такому снижению темпов прироста таможенных платежей способствует нестабильная экономическая ситуация в стране и политическая обстановка в мировом сообществе.

Несмотря на уменьшение в последнее время объема администрируемых Федеральной таможенной службой сумм платежей, их количество в общем доходе федерального бюджета государства составляет около 50 %.

На основе изученных материалов и анализа статистики можно сделать следующие выводы и выдвинуть соответствующие предложения.

Уменьшение суммы поступивших в бюджет таможенных платежей связано со снижением внешнеэкономической активности России. Проблема недопоступления таможенных платежей в федеральный бюджет страны во многом определена тем, что недобросовестные участники внешнеэкономической деятельности стремятся занижать количество перемещаемых товаров, выдавать одни товары за другие или используют

Управление таможенной деятельностью

«серые» схемы. Необходимо более детально подойти к применению и использованию в работе новой редакции ТК ЕАЭС и рассмотреть необходимость закрепления базовых понятий, касающиеся таможенных платежей, а также их состав.

Таким образом, роль таможенных платежей неоценима. Помимо основной фискальной функции, таможенные платежи оказывают стимулирующие функцию, оптимизируют соотношение между объемами экспорта и импорта, перераспределительную функцию с момента становления Евразийского экономического союза.

Анализ динамики платежей за 2015–2017 годы показал, что в 2016 году произошел небольшой спад по вывозной таможенной пошлине, при том, как остальные таможенные платежи: НДС, акциз, ввозная таможенная пошлина, таможенные пошлины, налоги, уплачиваемые физическими лицами, таможенные сборы увеличивались из года в год. Однако, проблемы в гармонизации нормативно-правовой базы, касающейся таможенных платежей существуют в рамках функционирования ЕАЭС и требуют решения.

Список литературы

Договор о Евразийском экономическом союзе [Электронный ресурс] // Консультант-Плюс: Справочно-информационная система. – Режим доступа: <http://www.consultant.ru> (дата обращения 20.01.2019).

Таможенный кодекс Евразийского экономического союза [Электронный ресурс] // Консультант-Плюс: Справочно-информационная система. – Режим доступа: <http://www.consultant.ru> (дата обращения 20.01.2019).

Официальный сайт ЕЭК [электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://www.eurasiancommission.org> (дата обращения 20.01.2019).

Федеральная таможенная служба: официальный сайт [электронный ресурс]. – Режим доступа: www.customs.ru (дата обращения 20.01.2019).

INTERACTION OF CUSTOMS BODIES WITH OTHER BODIES OF THE MEMBER STATES OF THE EEC IN THE ADMINISTRATION OF CUSTOMS DUTIES AND TAXES

Soklakov Andrei Alexandrovich

Candidate of economic Sciences, associate Professor of the Department of foreign economic relations, customs and customs law of the Kursk Academy of state and municipal service

Yakhina Alexandra Igorevna

Student's degree in "Customs affairs" of the Kursk Academy of state and municipal service

Государство и общество: вчера, сегодня, завтра. 2019. № 1

An important regulator of interaction between the customs authorities and the bodies of other EAEU member States is customs payments, which provide a significant part of the Federal budget revenues and largely determine the country's place in the international division of labor. The amount of payments received directly depends on the volume of foreign trade activity of the state, as well as on the effectiveness of the legal means of regulation, which guarantee their timely and full transfer to the Federal budget.

Keywords: customs payments, taxes, customs duties, administration, EAEU, export.

Reference

Dogovor o Evrazijskom jekonomicheskom sojuze [Treaty on the Eurasian Economic Union] [Electronic source] / KonsultantPlius: spravochno-informatcionnaia sistema [ConsultantPlus: reference and information system]. – URL: <http://www.consultant.ru> (Access date 24.01.2019).

Tamozhennyj kodeks Evrazijskogo jekonomicheskogo sojuza [Customs Code of the Eurasian Economic Union] [Electronic source] / KonsultantPlius: spravochno-informatcionnaia sistema [ConsultantPlus: reference and information system]. – URL: <http://www.consultant.ru> (Access date 24.01.2019).

Oficial'nyj sajt EEK [The official website of the EEU] [Electronic resource] – URL: <http://www.eurasiancommission.org> (Access date 24.01.2019).

Federal'naja tamozhennaja sluzhba: oficial'nyj sajt [Federal customs service: official site] [Electronic resource]. – URL: www.customs.ru (Access date 24.01.2019).

РЕГИОНАЛЬНАЯ ЭКОНОМИКА

УДК 332.14

ОЦЕНКА ВЛИЯНИЯ ГОСУДАРСТВЕННЫХ ФИНАНСОВ НА СОЦИАЛЬНО- ЭКОНОМИЧЕСКОЕ РАЗВИТИЕ РЕГИОНОВ

Толстых Ирина Владимировна

кандидат экономических наук, доцент, доцент кафедры экономической теории, регионалистики и правового регулирования экономики Курской академии государственной и муниципальной службы

Бардаков Николай Петрович

магистрант направления подготовки «экономика» Курской академии государственной и муниципальной службы

В статье с помощью экономико-статистических методов факторного анализа – группировок и корреляционного анализа – исследовано влияние объема консолидированных доходов бюджетов регионов Центрального федерального округа на отдельные показатели их социально-экономического развития.

Ключевые слова: государственные и муниципальные финансы, экономический рост, региональная политика, валовой региональный продукт, доходы консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации, показатели рождаемости, состояние рынка труда, среднемесячная заработка, инвестиции в основной капитал.

Государственные и муниципальные финансы обозначены нами как объем консолидированных доходов бюджета субъекта РФ, в которые входят доходы областей (краев, республик, автономных округов) и их муниципальных образований. Государственные и муниципальные финансы являются одним из звеньев финансовой системы региона. При этом мы объединили финансы регионов и их муниципальных образований в силу общности их предназначения – развивать соответствующие территории и повышать уровень и качество жизни их граждан.

По своему размеру данный сегмент реги-

ональных финансов сравнительно не велик – 7–12 % от общего объема финансов. По своей же значимости эти финансы имеют основополагающее значение: в социально-ориентированной экономике значительная доля бюджетных расходов направляется в такие отрасли социальной сферы как здравоохранение, образование, культура и др., а также на развитие жилищно-коммунального хозяйства.

Нам представляется интересным дать количественную оценку влияния объема государственных и муниципальных финансов на отдельные показатели социально-экономического развития регионов

Центрального федерального округа. В силу того, что г. Москва и Московская область имеют показатели на порядок выше, чем в остальных регионах ЦФО, мы их исключили из совокупности. Таким образом, в обследовании приняли участие 16 регионов ЦФО.

В факторном анализе взаимосвязи и изменения явлений большое значение имеет метод группировок, позволяющий оценить влияние исследуемых признаков на изменение тех или иных показателей, подлежащих изучению, в среднем по группам единиц сформированной совокупности.

Мы задались целью изучить влияние величины доходов консолидированных бюджетов регионов ЦФО на показатели, характеризующие развитие разных сторон жизнедеятельности общества и экономики: изучить демографическую ситуацию в регионах, охарактеризовать состояние рынка труда, изменение объема инвестиционных вложений, уровня жизни населения. Ввиду того, что в статистической информации субъектов РФ присутствует временной лаг в основных показателях и объеме валового регионального продукта (ВРП) в один год, мы вынуждены воспользоваться данными 2015 года. Отдельные показатели, характеризующие межобластные сравнения за 2017 год, на момент написания работы еще не были опубликованы.

Доходы бюджета, по нашему мнению, должны оказывать влияние на показатели рождаемости в регионах, так как из этих доходов осуществляются выплаты на содержание детей до определенного возраста, поощрительные выплаты на рождение 2-го или 3-го ребенка (зависит от субъекта РФ) и др. Так, например, в 2016 году в Курской области единовременное пособие при рождении ребенка составляло 15512,7 руб., ежемесячное пособие на период отпуска по

уходу за ребенком до достижения им возраста полутора лет – 2908,6 руб. – по уходу за первым ребенком и 5817,2 руб. – по уходу за вторым и последующими детьми [Статистический ежегодник Курской области, с. 71].

Взаимосвязь между исследуемыми признаками мы решили определить с помощью коэффициента рождаемости. Его определяют делением числа родившихся за год на среднегодовую численность населения, проживающего на обследуемой территории.

Доходы бюджета должны влиять и на состояние рынка труда региона, так как за счет субсидий, иных бюджетных выплат на развитие бизнеса возможно увеличить число рабочих мест. Мы решили рассмотреть влияние группировочного признака (доходов консолидированного бюджета регионов) на занятость населения регионов в экономике.

Последний показатель определен нами как доля среднегодовой численности населения, занятого экономической деятельностью, в среднегодовой численности жителей регионов (по общепринятой методике определяется доля занятого в экономике населения в численности экономически активного населения на конкретную дату).

Изменения внесены нами в силу отсутствия отдельных показателей по регионам, но они не искажают сути исследуемого вопроса.

Представляется важным при рассмотрении указанного вопроса определить, влияет ли объем доходов бюджета, а, следовательно, и расходов бюджета на экономическое развитие регионов. Основным показателем, характеризующим рост экономики, является темп роста валового регионального продукта. Нами выбран

Региональная экономика

абсолютный показатель – объем ВРП на душу населения.

По-видимому, между этими показателями должна быть очевидная прямая зависимость, так как само по себе предназначение бюджетных средств – это успешное развитие экономики и социальной сферы в регионах. А для этого надо предоставить большую самостоятельность органам власти в субъектах РФ в части формирования и расходования бюджетных средств, не ограничивая их деятельность рамками межбюджетных перечислений.

Неоднократно звучали рекомендации специалистов, научных работников о необходимости закрепления в большем объеме налоговых перечислений на местах, что позволило бы уменьшить встречные потоки бюджетных средств, перечисляемых в федеральный бюджет и обратно – в регионы. Так, например, давно звучат предложения по закреплению налога на доходы физических лиц по месту прописки, а не работы. Это позволило бы муниципалитетам развивать свои территории.

В настоящее время в большинстве местных бюджетов не хватает денег на выполнение незначительных текущих задач. Во многих из них основная часть поступающих доходов идет на выплату заработной платы руководителям и иным муниципальным служащим муниципальных органов власти. Инвестиции в основной капитал – необходимое условие социально-экономического развития любой территории, так как только за счет замены, обновления, реконструкции и модернизации основных фондов возможно внедрить инновационные технологии в регионах, позволяющие расширять производство в условиях ресурсосбережения и экономии трудозатрат.

В настоящее время придается особое значение привлечению инвестиций в разви-

тие российской экономики из-за рубежа. Всякого рода форумы и иные мероприятия, проводимые в стране, призваны заинтересовать иностранных инвесторов во вложении денежных и материальных, нематериальных активов в развитие российского государства. На наш взгляд, в условиях отрицательных последствий глобализационных процессов в экономике и финансовой сфере следует делать акцент на увеличении капитальных вложений за счет внутренних источников, а это, в первую очередь, – прибыль предприятий, заемные ресурсы.

По-видимому, при острой необходимости развития отечественной экономики Банку России следует менять денежно-кредитную политику, переориентируя ее на интересы российских предпринимателей.

А для этого требуется снижение ключевой ставки, которая опять растет якобы из-за увеличившихся темпов инфляции в стране. Однако практика показывает, что в реалиях современного развития экономики инфляционные процессы зачастую не коррелируют с объемом денежной массы в экономике, а развиваются автономно, нарушая все постулаты монетаристской политики.

На наш взгляд, рост цен в настоящее время во многом определяется деятельностью различных торговых сетей, расположенных на территории Российской Федерации, владельцы которых находятся за рубежом. Необоснованно высокие торговые наценки приводят к значительному росту цен на продовольственные и промышленные товары. При этом отечественные товаропроизводители, как правило, вынуждены осуществлять поставки продукции зачастую по искусственно заниженным ценам. В таких условиях мелкие фирмы не выдерживают конкуренцию с крупным и средним бизнесом.

Одним из основных показателей уровня жизни населения является размер среднемесячной заработной платы работников предприятий (организаций, учреждений). Доходы бюджета напрямую влияют на величину оплаты труда работников бюджетной сферы и опосредованно – работников иной сферы деятельности, позволяя за счет расширения объемов производства при дополнительном инвестировании средств, в том числе и из бюджетных источников, повышать размер средней заработной платы.

Не опуская методических подходов, в таблицах 1, 2, 3 мы представили построение простой группировки. Как видно из таблицы 2, Курская область находится в середине ряда распределения субъектов ЦФО по величине доходов консолидированных бюджетов регионов.

Расчет показал, что доходы консолидированных бюджетов субъектов РФ ЦФО не оказывают прямого влияния на коэффициент рождаемости. Так, с увеличением доходов бюджета на 17141,1 млн руб., или на 51,9 % во второй группе по сравнению с первой, коэффициент рождаемости снизился на 0,4 промилле. В последней группе регионов, имеющих наиболее высокие доходы бюджета, коэффициент рождаемости оказался самым низким – 11 промилле. В эту группу входят наиболее экономически развитые регионы – Тульская, Белгородская, Воронежская области (таблица 3).

Это можно объяснить, по-видимому, низкой эффективностью принимаемых мер в части материальной поддержки населения в вопросе деторождения, а, кроме того, возможно, преобладанием нравственных, духовных факторов в выборе молодыми семьями, женщинами пути развития семей, в желании иметь детей. Тем более, что негативная ситуации сложилась имен-

но в наиболее «богатых» регионах.

Аналогично, в отдельных регионах прослеживается обратная зависимость между доходами консолидированных бюджетов и показателем занятости населения: опять же во второй и четвертой группах доля населения, занятого экономической деятельностью при росте доходов бюджета снизилась, соответственно на 1,9 и 0,8 % по сравнению с предыдущими группами. Можно предположить, что в этих регионах проводится не достаточно активная политика расширения числа рабочих мест, то есть органы власти недостаточно активно сотрудничают с представителями бизнеса. А также, возможно, такая ситуация указывает на интенсивное внедрение инновационных технологий, которые предполагают сокращение рабочих мест за счет роста производительности труда.

На наш взгляд, в современных условиях развития экономики, рынка труда в Российской Федерации наиболее актуальными являются проблемы возрождения традиционных отраслей производства и, в первую очередь, сельского хозяйства, легкой и химической промышленности и т. п. Пытаясь ускоренными темпами внедрить робототехнику при высокой изношенности основных фондов на промышленных предприятиях и необоснованном закрытии большинства хозяйств сельскохозяйственного производства, представители органов управления региональным развитием заранее нарушают равновесие на рынке труда в сторону роста безработицы. Таким образом, непродуманная региональная политика ведет к ухудшению ситуации в развитии социальной сферы в субъектах федерации, к показателям которого условно можно отнести два вышеуказанных показателя. «Условно» – потому, что они, в определенной мере, характеризуют разви-

Региональная экономика

тие экономики в целом, а не только социального развития общества.

Между показателями величины доходов консолидированных бюджетов и среднемесячной оплатой труда, ВРП, объемом инвестиций в основной капитал в регионах исследуемой совокупности прослеживается прямая зависимость. Так, размер среднемесячной оплаты в среднем в регионах второй группы увеличился на 1152 руб. – на 5,2 % по сравнению с первой группой. В третьей группе по сравнению со второй – соответственно на 2583, 2 руб., или на 11,1 %. В четвертой группе по сравнению с третьей – на 0,7 % (на 186,3 руб.).

Мы видим, что интенсивность роста среднемесячной заработной платы в четвертой группе значительно снижается. При этом объем доходов консолидированных бюджетов вырос на 69,5 % по сравнению со второй группой и на 45,7 % по сравнению с третьей группой. Таким образом, четко прослеживаемая взаимозависимость между изучаемыми признаками нарушается опять же в группе регионов, имеющих наиболее высокий потенциал социально-экономического развития. Напрашивается вывод, что в указанной группе субъектов РФ недостаточно внимания уделяется именно социальной стороне развития регионов в отличие от их экономического развития, хотя зачастую отделять эти два

понятия друг от друга сложно.

Между доходами консолидированных бюджетов и, как отмечалось, объемами ВРП на душу населения и инвестиций в основной капитал прослеживается прямая зависимость. Как и предполагалось изначально с ростом первого показателя ВРП увеличивается на 19,1 % во второй группе по сравнению с первой, на 10,5 % в третьей группе по сравнению со второй и на 19,3 % в четвертой группе по сравнению с первой.

При этом, интересно отметить, что темп прироста доходов бюджета в четвертой группе по сравнению с первой составил 157,5 %, а ВРП в расчете на одного жителя увеличился на 57 %. С увеличением доходов бюджета на 45,7 % в четвертой группе по сравнению с третьей объем ВРП на душу населения увеличился на 19,3 %.

Таким образом, можно определить коэффициент эластичности взаимосвязи исследуемых факторов, а далее руководствоваться им при определении прогнозных значений ВРП в зависимости от изменения величины доходов консолидированного бюджета.

Более конкретно дать количественную оценку взаимосвязи между доходами консолидированных бюджетов регионов ЦФО и объемом ВРП в расчете на одного жителя можно с помощью корреляционного анализа.

Таблица 1 – Отдельные показатели социально-экономического развития регионов ЦФО

Регион	Доходы консолидированных бюджетов субъектов России, млн руб.	Валовой региональный продукт на душу населения, руб.	Среднемесячная номинальная начисленная з/п работников организаций, руб.	Коэффициент рождаемости, ‰	Инвестиции в основной капитал, млн руб.	Уровень занятости, %
Белгородская область	81 081,9	443 086,2	25 456,0	11,5	147 214,0	45,1
Брянская область	49 827,0	219 575,8	21 679,0	11,4	62 255,0	42,5

Государство и общество: вчера, сегодня, завтра. 2019. № 1

Регион	Доходы консолидированных бюджетов субъектов России, млн руб.	Валовой региональный продукт на душу населения, руб.	Среднемесячная номинальная начисленная з/п работников организаций, руб.	Коэффициент рождаемости, %	Инвестиции в основной капитал, млн руб.	Уровень занятости, %
Владimirская область	57 594,3	255 398,6	23 877,0	11,6	71 513,0	49,5
Воронежская область	98 442,2	352 926,0	24 906,0	11,1	264 660,0	45,1
Ивановская область	36 389,9	165 496,3	21 161,0	11,4	25 713,0	46,6
Калужская область	54 962,9	331 468,3	29 939,0	12,6	92 707,0	48,0
Костромская область	25 099,5	241 539,0	21 796,0	12,5	27 345,0	45,4
Курская область	51 394,9	299 723,7	23 921,0	11,6	73 745,0	50,5
Липецкая область	58 638,7	395 476,5	24 524,0	11,6	116 134,0	46,8
Орловская область	31 958,5	269 862,2	21 772,0	11,2	47 981,0	50,2
Рязанская область	50 598,6	279 032,6	25 482,0	11,1	54 190,0	43,4
Смоленская область	38 559,7	267 334,9	23 470,0	10,5	55 043,0	50,1
Тамбовская область	48 751,6	326 479,9	21 725,0	9,8	117 641,0	47,4
Тверская область	62 121,1	260 478,4	24 804,0	11,2	73 462,0	43,5
Тульская область	75 423,2	315 660,1	27 555,0	10,5	105 629,0	49,2
Ярославская область	64 758,4	339 699,5	26 748,0	12,2	75 437,0	48,9

Таблица 2 – Ранжированный ряд доходов консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации

Регион	Доходы консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации, млн руб.	Валовой региональный продукт на душу населения, руб.	Среднемесячная номинальная начисленная заработная плата работников организаций, руб.	Коэффициент рождаемости, %	Инвестиции в основной капитал, млн руб.	Уровень занятости, %
Костромская область	25 099,50	241 539,00	21796	12,5	27345	45,4
Орловская область	31 958,50	269 862,20	21772	11,2	47981	50,2
Ивановская область	36 389,90	165 496,30	21161	11,4	25713	46,6

Региональная экономика

Регион	Доходы консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации, млн руб.	Валовой региональный продукт на душу населения, руб.	Среднемесячная номинальная начисленная заработка работников организаций, руб.	Коэффициент рождаемости, %	Инвестиции в основной капитал, млн руб.	Уровень занятости, %
Смоленская область	38 559,70	267 334,90	23470	10,5	55043	50,1
Тамбовская область	48 751,60	326 479,90	21725	9,8	117641	47,4
Брянская область	49 827,00	219 575,80	21679	11,4	62255	42,5
Рязанская область	50 598,60	279 032,60	25482	11,1	54190	43,4
Курская область	51 394,90	299 723,70	23921	11,6	73745	50,5
Калужская область	54 962,90	331 468,30	29939	12,6	92707	48
Владимирская область	57 594,30	255 398,60	23877	11,6	71513	49,5
Липецкая область	58 638,70	395 476,50	24524	11,6	116134	46,8
Тверская область	62 121,10	260 478,40	24804	11,2	73462	43,5
Ярославская область	64 758,40	339 699,50	26748	12,2	75437	48,9
Тульская область	75 423,20	315 660,10	27555	10,5	105629	49,2
Белгородская область	81 081,90	443 086,20	25456	11,5	147214	45,1
Воронежская область	98 442,20	352 926,00	24906	11,1	264660	45,1

Таблица 3 – Влияние доходов консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации на показатели социально-экономического развития регионов Центрального федерального округа

Группы субъектов РФ по доходам консолидированных бюджетов, млн руб.	Число регионов в группе	Доходы консолидированных бюджетов в среднем по группе, млн руб.	Коэффициент рождаемости, %	Доля населения, занятого в экономике, в его общей численности, %	Среднемесячная заработная плата, руб.	Валовой региональный продукт на душу населения, руб.	Инвестиции в основной капитал, млн руб.
до 40 000,0	4	33001,9	11,4	48,1	22049,8	236058,1	39020,5
от 40 000,1 до 54 000,0	4	50143,0	11,0	46,0	23201,8	281203,0	76957,8
от 54 000,1 до 65 000,0	5	58329,3	11,8	47,3	25786,0	310705,5	88454,0
св. 65 000,1	3	84982,4	11,0	46,5	25972,3	370557,4	172501,0
В среднем по	16	55350,2	11,4	47,0	24300,9	297702,4	88166,8

совокупности						
--------------	--	--	--	--	--	--

изображено корреляционное поле взаимосвязи анализируемых признаков (рисунок 1). Видно, что оно имеет форму, близкую форме эллипса, поэтому можно сделать предположение о наличии прямолинейной связи между исследуемыми признаками. Изучим влияние объема доходов консолидированных бюджетов регионов ЦФО на изменение ВРП с помощью уравнения прямой линии $y = a + bx$,

где y – результативный признак (объем ВРП на душу населения), a – свободный член, который не имеет экономического смысла, b – коэффициент регрессии, характеризующий изменение результативного признака при изменении факторного на единицу; x – факторный признак (величина доходов консолидированных бюджетов). Исходные данные для корреляционного анализа представлены в таблице 4.

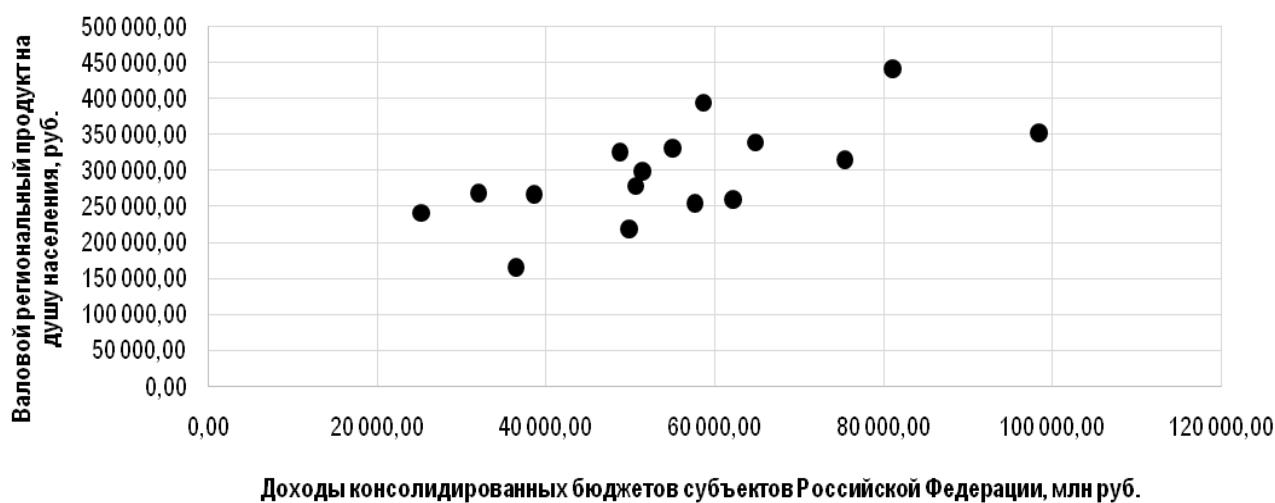


Рисунок 2 – Корреляционное поле взаимосвязи анализируемых признаков

Таблица 4 – Исходные данные к корреляционному анализу

Регион	Доходы консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации (x), млрд руб.	Валовой региональный продукт на душу населения (y), тыс. руб.	xy	x^2	y^2
Белгородская область	81,082	443,086	35926,299	6574,291	196325,203
Брянская область	49,827	219,576	10940,813	2482,730	48213,620
Владимирская область	57,594	255,399	14709,450	3317,069	65228,649
Воронежская область	98,442	352,926	34742,741	9690,827	124556,761
Ивановская область	36,390	165,496	6022,399	1324,232	27388,926
Калужская область	54,963	331,468	18218,476	3020,931	109871,035
Костромская	25,100	241,539	6062,629	630,010	58341,089

Региональная экономика

Регион	Доходы консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации (x), млрд руб.	Валовой региональный продукт на душу населения (y), тыс. руб.	xy	x^2	y^2
область					
Курская область	51,395	299,724	15404,315	2641,446	89834,476
Липецкая область	58,639	395,477	23190,376	3438,532	156402,058
Орловская область	31,959	269,862	8624,520	1021,378	72825,499
Рязанская область	50,599	279,033	14118,791	2560,259	77859,415
Смоленская область	38,560	267,335	10308,438	1486,874	71468,002
Тамбовская область	48,752	326,480	15916,553	2376,758	106589,190
Тверская область	62,121	260,478	16181,154	3859,019	67848,788
Тульская область	75,423	315,660	23808,024	5688,629	99641,236
Ярославская область	64,758	339,700	21998,293	4193,599	115396,090
Итого	885,604	4763,239	276173,270	54306,582	1487790,038
Среднее значение	55,350	297,702	17260,829	3394,161	92986,877

Для определения значений параметров a и b была решена систему двух нормальных линейных уравнений:

$$\begin{cases} \sum y = an + b \sum x \\ \sum xy = a \sum x + b \sum x^2 \end{cases}$$

$$\begin{cases} 4763,239 = 16a + 885,604b \\ 276173,270 = 885,604a + 54306,582b \\ \begin{cases} 297,702 = a + 55,350b \\ 311,847 = a + 61,322b \end{cases} \\ -14,145 = -5,972b \\ b = 2,369 \\ a = 55,350 * 2,369 - 297,702 = -166,578 \\ y = -166,578 + 2,369x \end{cases}$$

Расчет показал, что увеличение доходов консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации в ЦФО на

1 млрд руб. приводит к увеличению валового регионального продукта на душу населения в среднем на 2,4 тыс. руб.

Для определения тесноты связи между признаками рассчитан коэффициент парной корреляции:

$$r = \frac{\bar{xy} - \bar{x} * \bar{y}}{\delta_x * \delta_y}$$

$$\begin{aligned} \delta_x &= \sqrt{\bar{x}^2 - (\bar{x})^2} \\ &= \sqrt{3394.161 - (55.350)^2} \\ &= \sqrt{3394.161 - 3063.650} \\ &= \sqrt{330.511} = 18.180 \end{aligned}$$

Расчет показал, что между объемом доходов консолидированных бюджетов в регионах ЦФО и их региональным продук-

том имеется достаточно тесная связь.

$$\begin{aligned}\delta_y &= \sqrt{y^2 - (\bar{y})^2} \\ &= \sqrt{92986.877 - (297.702)^2} \\ &= \sqrt{92986.877 - 88626.73} \\ &= \sqrt{4360.147} = 66.031\end{aligned}$$

$$\begin{aligned}r &= \frac{17260,829 - 55,350 * 297,702}{18,180 * 66,031} \\ &= \frac{782,927}{1200,444} = 0,652\end{aligned}$$

Коэффициент детерминации, равный 42,5 % указывает на то, что изменение объема ВРП в регионах ЦФО на 42,5 % зависело от величины доходов их консолидированных бюджетов, а на 57,5 % – от других неучтенных факторов.

Такая тесная взаимосвязь между данными признаками легко объяснима: одним из составляющих элементов ВРП является прибыль, а налог на прибыль в размере 18 % чистой прибыли от общей его величины поступает в региональные бюджеты и является важным источником налоговых поступлений в целом.

Последние занимают значительную долю в доходах бюджета. Также оплата труда входит в состав ВРП, а ее рост позволяет увеличить размер налогов на доходы физических лиц. В целом объем ВРП складывается из потребления основного капитала (амортизации), оплаты труда, чистых налогов (налоги на продукт и факторы производства за «минусом» субсидий) и прибыли.

Список литературы

Регионы России. Социально-экономические показатели. 2017 год [Электронный ресурс] // Федеральная служба государственной статистики. – Режим доступа: http://www.gks.ru/wps/wcm/connect/rosstat_main/rosstat/ru/statistics/publications/catalog/doc_1138623506156 (дата обращения 24.01.2019).

Статистический ежегодник Курской области. 2017: Статистический сборник / Курскстат. – Курск, 2017.– 436 с.

ASSESSING THE IMPACT OF PUBLIC FINANCE ON THE SOCIO-ECONOMIC DEVELOPMENT OF REGIONS

Tolstykh Irina Vladimirovna

*Candidate of economic sciences, associate professor, associate professor
of the department of economic theory, regionalistics and legal regulation of the
economy Kursk Academy of State and Municipal Service*

Bardakov Nikolai Petrovich

*Undergraduate of the direction of preparation "Economy" Kursk Academy of State
and Municipal Service Vice director of the Financial Supervisory Department*

Региональная экономика

of the Kursk Region

In the article, with the help of economic and statistical methods of factor analysis-groupings and correlation analysis – the influence of the volume of consolidated revenues of the budgets of the Central Federal district on individual indicators of their socio – economic development.

Keywords: state and municipal finance, economic growth, regional policy, gross regional product, revenues of consolidated budgets of the Russian Federation, fertility indicators, labor market condition, average monthly salary, investments in fixed capital.

Reference

Regiony Rossii. Sotsial'no-ekonomicheskie pokazateli. 2017 god [Regions of Russia. Socio-economic indicators. 2017 year] [Electronic resource] // Federal state statistics service – http://www.gks.ru/wps/wcm/connect/rosstat_main/rosstat/ru/statistics/publications/catalog/doc_1138623506156 (Access date 24.01.2019)

Statisticheskij ezhegodnik Kurskoj oblasti. 2017: Stat.sbz. [Statistical yearbook of the Kursk region. 2017: statistical compendium] / Kurskstat. – Kursk, 2017 – 436 p.

ВКЛАД ХОЗЯЙСТВ НАСЕЛЕНИЯ КУРСКОЙ ОБЛАСТИ В ПРОИЗВОДСТВО СЕЛЬСКОХОЗЯЙСТВЕННОЙ ПРОДУКЦИИ

Шевцова Любовь Николаевна

магистрант направления подготовки «Экономика» Курской академии государственной и муниципальной службы

Воронова Мария Владимировна

магистрант направления подготовки «Экономика» Курской академии государственной и муниципальной службы

Целью исследования является оценка вклада населения Курской области в производство сельскохозяйственной продукции. Объектом исследования выступили общественно-экономические отношения, возникающие в процессе сельскохозяйственной деятельности населения региона. Предметом исследования являются результаты сельскохозяйственного производства населения региона. В результате проведенного анализа было определено, что значимость личных подсобных хозяйств населения Курской области в общем объеме производства сельскохозяйственной продукции демонстрирует значительное снижение. Наибольшее снижение наблюдается по продукции растениеводства, а наименьшее по продукции животноводства. Оценка доли сельскохозяйственной продукции произведенной хозяйствами населения позволила определить, что основным производителем картофеля, шерсти, меда, овощей, яиц, плодов и ягод в Курской области являются хозяйства населения.

Ключевые слова: сельское хозяйство, население, сельскохозяйственная продукция, личные подсобные хозяйства, регион, Курская область.

Население, через ведение личного подсобного хозяйства (ЛПХ), осуществляет производство продукции животноводства и растениеводства. Незначительные размеры и преобладание ручного труда определили это производство как натуральное. Однако зачастую производится больше необходимого для потребления объема, и в этом случае, излишки направляются на реализацию. Довольно распространенной практикой является организация приусадебного хозяйства с целью получения дополнительного источника дохо-

да, но зачастую он является и основным [Головин, 2014, с. 340].

Высокая значимость ЛПХ определяется тем, что такого рода хозяйства являются источниками самозанятости, дополнительного дохода, а также продукции сельского хозяйства, не производимой крупными холдингами.

На основе данных, представленных в таблице 1, проведем оценку значимости хозяйств населения Курской области в производстве сельскохозяйственной продукции. Согласно данным таблицы 1, общий объем сельскохозяйственной продук-

Региональная экономика

ции, произведенной хозяйствующими субъектами Курской области, составил в 2017 г. 130 млрд руб. За 2015–2017 гг. объем производства вырос на 7,1 % или на 8656,4 млн руб. Данный рост стал возможен благодаря увеличению производства животноводческой продукции с 46919,6

млн руб. в 2015 г. до 55181,4 млн руб. в 2017 г. За исследуемый период отрасль растениеводства не продемонстрировала значительных темпов роста и показала прибавку в 0,5 % или 394,6 млн руб. [Головин, Головин, Пархомчук, 2018, с. 217].

Таблица 1 – Объемы производства сельскохозяйственной продукции хозяйствами населения Курской области в 2015–2017 гг. (млн руб.).

Показатель	2015	2016	2017	Изменение 2017 г. от 2015 г. (%)	Отклонение 2017 г. от 2015 г. (+,-)
Продукция сельского хозяйства, всего	122167,6	132449,5	130824,0	107,1	8656,4
в том числе:					
растениеводство	75248,0	84863,8	75642,6	100,5	394,6
животноводство	46919,6	47585,8	55181,4	117,6	8261,8
Продукция хозяйств населения	30558,2	24700,6	20210,8	66,1	-10347,4
в том числе:					
растениеводство	21860,7	17216,4	10623,6	48,6	-11237,1
животноводство	8697,4	7484,2	9587,2	110,2	889,8
Доля продукции хозяйств населения в общей продукции региона	25,0	18,6	15,4	X	-9,6
в том числе:					
растениеводство	29,1	20,3	14,0	X	-15,0
животноводство	18,5	15,7	17,4	X	-1,2

Прим. Составлено по [Статистический ежегодник Курской области]

Объемы производства хозяйств населения за 2015–2017 гг. значительно снизились на 33,9 % или на 10347,4 млн руб. Данная ситуация стала результатом значительного падения объемов производства продукции растениеводства, составившего 51,4 % или 11237,1 млн руб. Производство продукции животноводства напротив показало рост в 10,2 %, увеличившись на 889,8 млн руб. [Головин, Курасова, 2014, с. 21].

Значимость производства сельскохозяйственной продукции хозяйствами насе-

ления в общем объеме производства имеет тенденцию к снижению, в 2015 г. она составляла 25 %, а в 2017 г. уже 15,4 %. Наибольшее снижение доли хозяйств населения в производстве с/х продукции наблюдается в растениеводстве (15 %), а наименьшее в животноводстве (1,2 %).

Следующим этапом проведем исследование объемов производства хозяйствами населения Курской области основной сельскохозяйственной продукции (таблица 2).

Государство и общество: вчера, сегодня, завтра. 2019. № 1

Таблица 2 – Производство хозяйствами населения Курской области основных видов сельскохозяйственной продукции в 2015–2017 гг. (млн руб.)

Показатель	2015	2016	2017	Изменение 2017 г. от 2015 г. (%)	Отклонение 2017 г. от 2015 г. (+,-)
Объем производства, тыс. т					
Зерно (в весе после доработки)	11,6	11,6	15,5	133,6	3,9
Сахарная свекла	15,7	15,0	12,6	80,3	-3,1
Картофель	875,3	749,8	823,8	94,1	-51,5
Овощи	132,1	128,3	111,3	84,3	-20,8
Плоды и ягоды	22,4	20,2	16,4	73,2	-6,0
Скот и птица на убой (в убойном весе)	21,8	19,4	18,1	83,0	-3,7
Молоко	128,8	108,6	101,3	78,6	-27,5
Яйца, млн. шт.	133,1	122,6	108,8	81,7	-24,3
Шерсть (в физическом весе), т	113,0	103,0	0,1	0,1	-112,9
Мед (товарный), т	888,0	891,0	790,0	89,0	-98,0
Доля производства, %					
Зерно (в весе после доработки)	0,3	0,3	0,3	X	0,0
Сахарная свекла	0,5	0,3	0,2	X	-0,3
Картофель	94	93,6	94,1	X	0,1
Овощи	92,3	87,7	85,5	X	-6,8
Плоды и ягоды	89,1	75,6	75,1	X	-14,0
Скот и птица на убой (в убойном весе)	6,5	5,4	4,5	X	-2,0
Молоко	41,5	36,9	35,3	X	-6,2
Яйца, млн. шт.	85,8	83,7	81,8	X	-4,0
Шерсть (в физическом весе), т	89,7	91,1	94,5	X	4,8
Мед (товарный), т	98,5	97,9	99,1	X	0,6

Прим. Составлено по [Статистический ежегодник Курской области]

Данные таблицы 2 свидетельствуют о снижении объемов производства практически всех основных видов сельскохозяйственной продукции.

Так, практически полностью было ликвидировано производство шерсти, более чем на 20 % снизилось производство молока, плодов и ягод, более чем на 15 % снизилось производство сахарной свеклы, овощей, скота и птицы на убой, яиц, и более чем на 5 % снизилось производство меда и картофеля. Производство зерна хозяйствами населения за 2015–2017 гг. увеличилось с 11,6 до 15,5 тыс. т [Головин, 2016, с. 27].

Оценка доли сельскохозяйственной

продукции произведенной хозяйствами населения во всей продукции региона позволила заключить, что основным производителем картофеля, шерсти и меда с долей более 94 % являются хозяйства населения. Более 80 % овощей и яиц и 75 % плодов и ягод в Курской области производятся хозяйствами населения. В 2017 г. хозяйствами населения было произведено 35,3 % всего молока и 4,5 % скота и птицы на убой. Менее 1 % произведенного в регионе зерна и сахарной свеклы приходится на хозяйства населения.

В результате проведенного анализа удалось определить, что значимость хозяйств населения в производстве с/х

Региональная экономика

продукции региона значительно снизилась. Однако высокая значимость сохраняется в

производстве картофеля, овощей, плодов, ягод, яиц, шерсти и меда.

Список литературы

Головин Ар.А. Влияние форм хозяйствования и размера пашни на эффективность сельскохозяйственных организаций // Гуманитарные, социально-экономические и общественные науки. – 2014. – № 1. – С. 340–343.

Головин, Ар.А., Курасова И.И. Оценка эффективности управления земельными ресурсами Центрально-Черноземного региона // Вестник Курской государственной сельскохозяйственной академии. – 2014. – № 5. – С. 20–24.

Головин Ар.А., Головин А.А., Пархомчук М.А. Последствия мировых экономических санкций для национальной экономики России // Фундаментальные исследования. – 2018. – № 11. ч. 2. – С. 216–221.

Головин Ар.А. Формирование устойчивой среды функционирования малых форм хозяйствования в АПК на основе развития договорных отношений // Вестник Курской государственной сельскохозяйственной академии. – 2016. – № 7. – С. 27–30.

Статистический ежегодник Курской области. 2018: Статистический сборник / Курскстат. – Курск, 2018 – 424 с.

THE CONTRIBUTION OF FARMS IN KURSK REGION IN AGRICULTURAL PRODUCTION

Shevtsova Lyubov Nikolaevna

Master's degree in "Economics" of the Kursk Academy of state and municipal service

Voronova Maria Vladimirovna

Master's degree in "Economics" of the Kursk Academy of state and municipal service

The aim of the study is to assess the contribution of the population of the Kursk region to the production of agricultural products. The object of the study were the socio-economic relations arising in the process of agricultural activity of the population of the region. The research is based on the results of agricultural production of the region's population. As a result of the analysis it was determined that the importance of private farms of the population of the Kursk region in the total volume of agricultural production demonstrates a significant decrease. The greatest decrease is observed in crop production, and the smallest in animal production. Assessment of the share of agricultural products produced by households of the population allowed to determine that the main producer of potatoes, wool, honey, vegetables, eggs, fruits and berries in the Kursk region are households.

Keywords: agriculture, population, agricultural products, personal subsidiary farms, region, Kursk region.

Reference

Golovin Ar.A. Vlijanie form hozjajstvovanija i razmera pashni na jeffektivnost' sel'skohozjajstvennyh organizacij [The influence of forms of management and the size of arable land on the efficiency of agricultural organizations] // Gumanitarnye, social'no-jekonomicheskie i obshchestvennye nauki [Humanities, Social-economic and Social Sciences]. – 2014. – № 1. – P. 340–343.

Golovin, Ar.A., Kurasova I.I. Ocenka jeffektivnosti upravlenija zemel'nymi resursami Central'no-Chernozjomnogo regiona [Assessment of the effectiveness of land management in the Central black earth region] // Vestnik Kurskoj gosudarstvennoj sel'skohozjajstvennoj akademii [Vestnik of Kursk State Agricultural Academy]. – 2014. – № 5. – p. 20–24.

Golovin Ar.A., Golovin A.A., Parhomchuk M.A. Posledstvija mirovyh jekonomiceskikh sankcij dlja nacional'noj jekonomiki Rossii [Implications of global economic sanctions for the national economy of Russia] // Fundamental'nye issledovaniya [Fundamental research]. – 2018. – № 1. ch. 2. – p. 216–221.

Golovin Ar.A. Formirovanie ustojchivoj sredy funkcionirovaniya malyh form hozjajstvovanija v APK na osnove razvitiya dogovornyh otnoshenij [Formation of a stable environment for the functioning of small forms of management in the agro-industrial complex based on the development of contractual relations] // Vestnik Kurskoj gosudarstvennoj sel'skohozjajstvennoj akademii [Vestnik of Kursk State Agricultural Academy]. – 2016. – № 7. – p. 27–30.

Statisticheskij ezhegodnik Kurskoj oblasti. 2018: Stat.sb. [Statistical yearbook of the Kursk region. 2018: statistical compendium] / Kurskstat. – Kursk, 2018 – 424 p.

ЗЕМЕЛЬНЫЕ И ЛЕСНЫЕ РЕСУРСЫ КУРСКОЙ ОБЛАСТИ

Шевцова Любовь Николаевна

магистрант направления подготовки «Экономика» Курской академии
государственной и муниципальной службы

Воронова Мария Владимировна

магистрант направления подготовки «Экономика» Курской академии
государственной и муниципальной службы

Целью исследования является оценка обеспеченности земельными и лесными ресурсами Курской области. Объектом исследования выступили общественно-экономические отношения, возникающие в процессе использования земельных и лесных ресурсов. Предметом исследования являются земельные и лесные ресурсы региона. В результате проведенного анализа определено, что площадь земель сельскохозяйственного назначения и земель запаса имеет тенденцию к сокращению. Данная ситуация обусловлена расширением населенных пунктов и размещением новых объектов промышленности. Неизменна осталась площадь земель лесного и водного фонда, а также особо охраняемых территорий. Лесные ресурсы региона имеют стабильную структуру. За исследуемый период их площадь не претерпела значительных изменений. Положительным моментом является увеличение посадок леса.

Ключевые слова: земельные ресурсы, лесные ресурсы, земли сельскохозяйственного назначения, регион, Курская область.

Земельные ресурсы представляют собой базис хозяйственной деятельности и служат для сельскохозяйственного производства, размещения предприятий и т. д. Лесные ресурсы являются источником древесины, ягод, грибов, дичи и т. д. Кроме того, сложно недооценить их экологическую и рекреационную роль [Головин, Курасова, 2014].

Обеспеченность земельными и лесными ресурсами определяет специализацию региона, а так же перспективы экономического развития. Наличие высокопродуктивных и значительных по площади сельскохозяйственных угодий предопределяют

развитие сельского хозяйства, а большие запасы древесины – деревообрабатывающих производств [Головин, 2016, с. 27].

В таблице 1, представлены данные по размеру, структуре и изменению земельных и лесных ресурсов Курской области.

Общая земельная площадь Курской области в 2015–2017 гг. неизменна. В состав земельного фонда Курской области входят земли сельскохозяйственного назначения, земли поселений, земли промышленности, энергетики, транспорта, связи, радиовещания, телевидения и иного специального назначения, земли лесного фонда, земли особо охраняемых территорий, земли вод-

Государство и общество: вчера, сегодня, завтра. 2019. № 1

ного фонда и земли запаса [Земельный кодекс Российской Федерации..., 2001].

Таблица 1 – Оценка состояния земельных и лесных ресурсов Курской области за 2015–2017 гг. (в тыс. га).

Показатель	2015	2016	2017	Изменение 2017 от 2015 (%)	Отклонение 2017 от 2015 (+,-)
Земельные ресурсы					
Всего земель	2999,8	2999,8	2999,8	100,0	0,0
в том числе:					
земли сельскохозяйственного назначения	2279,6	2279,4	2277,9	99,9	-1,7
земли поселений	421,8	422,1	423,0	100,3	1,2
земли промышленности и иного специального назначения	48,7	48,9	49,6	101,8	0,9
земли лесного фонда	220,4	220,4	220,4	100,0	0,0
земли особо охраняемых территорий	5,4	5,4	5,4	100,0	0,0
земли водного фонда	6,5	6,5	6,5	100,0	0,0
земли запаса	17,4	17,1	17,0	97,7	-0,4
Лесные ресурсы					
Общая площадь	270,1	270,3	270,3	100,1	0,2
в том числе лесная	250,4	250,4	250,5	100,0	0,1
из нее покрытая лесом	245,2	245,1	245,3	100,0	0,1
Коэффициент лесистости, %	8,2	8,2	8,2	100,0	0,0
Общий запас древесины, млн м ³	44,3	44,2	44,2	99,7	-0,1
Посадка леса, га	406,0	406,0	466,5	114,9	60,5

Прим.: составлено по [Статистический ежегодник Курской области, 2018]

Земли сельскохозяйственного назначения используются для сельскохозяйственного производства и находятся за границами населенных пунктов [Земельный кодекс Российской Федерации..., 2001]. Высокая значимость данной категории земель определяется их производящей функцией. Земли с/х назначения, среди всех категорий земель Курской области, имеют наибольшую площадь, составившую в 2017 г. 2277,9 тыс. га. По результатам проведенной оценки видно, что площадь земель сельскохозяйственного назначения сократилась на 0,1 % или на 1,7 тыс. га. Сокращение площади данной категории земель было вызвано их переводом в земли поселений и земли промышленности, энергетики, транс-

порта, связи, радиовещания, телевидения и иного специального назначения [Головин, 2018, с. 216].

Согласно статье 83 Земельного кодекса РФ (ЗК РФ), землями населенных пунктов (поселений) признаются земли, предназначенные и используемые для строительства и развития поселений [Земельный кодекс Российской Федерации..., 2001]. За исследуемый период площадь земель населенных пунктов увеличилась на 0,3 % или на 1,2 тыс. га и составила на конец 2017 года 423 тыс. га. Увеличение площади данной категории земель было вызвано расширением населенных пунктов и переводом под эти цели сельскохозяйственных земель.

Земли промышленности и иного специального назначения расположены вне территории населенных пунктов и используются для размещения объектов промышленности, инфраструктуры, безопасности и т. д. [Земельный кодекс Российской Федерации..., 2001]. Площадь земель промышленности и иного специального назначения в 2017 г. составила 49,6 тыс. га, что на 0,9 тыс. га больше чем в 2015 г. Данная ситуация вызвана размещением новых промышленных предприятий, транспортной и иной инфраструктуры.

К землям лесного фонда согласно 101 статье ЗК РФ относят лесные и нелесные земли, определяемые лесным законодательством [Земельный кодекс Российской Федерации..., 2001]. Площадь фонда в течении всего исследуемого периода не претерпела изменений и составила в 2017 г. 220,4 тыс. га.

Общая площадь лесных ресурсов Курской области не претерпела значительных изменений, увеличившись за исследуемый период на 0,1 % или на 200 га. Таким образом, лесные ресурсы в 2017 г. составили 270,3 тыс. га, в том числе непосредственно лесная территория составила 250,5 тыс. га. Покрытая лесом лесная территория составила 245,3 тыс. га.

Коэффициент лесистости Курской области неизменен и составляет 8,2 %. Общий запас древесины незначительно сократился на 0,1 млн м³ и составил в 2017 г. 44,2 млн. м³. В 2015-2016 гг. было высажено по 406 га леса, а в 2017 г. 466,5 га, что свидетельствует об увеличении объемов искусственного лесовосстановления в регионе.

Земли особо охраняемых территорий представляют собой территории, имеющие особое природоохранное, рекреационное, научное, историко-культурное и иное, предусмотренное статьей 94 ЗК РФ значение [Земельный кодекс Российской Федерации..., 2001]. На территории Курской области площадь земель данной категории в течении 2015–2017 гг. остается неизменной и составляет 5,4 тыс. га.

Земли водного фонда, согласно 102 ст. ЗК РФ, покрыты поверхностными водами и занятые гидротехническими сооружениями [Земельный кодекс Российской Федерации..., 2001]. Категория земель водного фонда Курской области неизменна и составляет 6,5 тыс. га.

Земли, находящиеся в государственной и муниципальной собственности и не предоставленные в пользование хозяйствующим субъектам формируют категорию земель запаса [Земельный кодекс Российской Федерации..., 2001]. Площадь земель запаса на территории Курской области имеет нисходящий тренд, составивший за исследуемый период –0,4 тыс. га (–2,3 %). Общая площадь данной категории земель в 2017 г. составила 17 тыс. га.

Таким образом, проведенный анализ земельных ресурсов позволяет свидетельствовать о расширении населенных пунктов и размещении новых объектов промышленности и инфраструктуры на землях, переведенных из земель с/х назначения и земель запаса. Лесные ресурсы имеют стабильную площадь и структуру. Положительным моментом в исследовании лесных ресурсов является рост показателя лесовосстановления.

Список литературы

Головин Ар.А., Курасова И.И. Оценка эффективности управления земельными ресурсами Центрально-Черноземного региона // Вестник Курской государственной сельскохозяйственной академии. – 2014. – № 5. – С. 20–24.

Головин Ар.А., Головин А.А., Пархомчук М.А. Последствия мировых экономических санкций для национальной экономики России // Фундаментальные исследования. – 2018. – № 11. – ч. 2. – С. 216–221.

Головин Ар.А. Формирование устойчивой среды функционирования малых форм хозяйствования в АПК на основе развития договорных отношений // Вестник Курской государственной сельскохозяйственной академии. – 2016. – № 7. – С. 27–30.

Земельный кодекс Российской Федерации от 25.10.2001 № 136-ФЗ (ред. от 25.12.2018) [Электронный ресурс] // Консультант-Плюс: Справочно-информационная система. – Режим доступа: <http://www.consultant.ru> (дата обращения 21.01.2019).

Статистический ежегодник Курской области. 2018: Стат.сб. / Курскстат. – Курск, 2018 – 424 с.

LAND AND FOREST RESOURCES IN KURSK REGION

Shevtsova Lyubov Nikolaevna

Master's degree in "Economics" of the Kursk Academy of state and municipal service

Voronova Maria Vladimirovna

Master's degree in "Economics" of the Kursk Academy of state and municipal service

The aim of the study is to assess the provision of land and forest resources of the Kursk region. The object of the study were the socio-economic relations arising in the use of land and forest resources. The subject of the study is the land and forest resources of the region. As a result of the analysis it is determined that the area of agricultural land and reserve land tends to decrease. This situation is due to the expansion of settlements and the placement of new industrial facilities. The area of forest and water resources, as well as specially protected areas remained unchanged. Forest resources of the region have a stable structure. During the study period, their area has not undergone significant changes. A positive point is the increase in forest planting.

Keywords: *land resources, forest resources, agricultural lands, region, Kursk region.*

Reference

Golovin, Ar.A., Kurasova I.I. Ocenka jeffektivnosti upravlenija zemel'nyimi resursami Central'no-Chernozjomnogo regiona [Assessment of the effectiveness of land management in the Central black earth region] // Vestnik Kurskoj gosudarstvennoj sel'skohozjajstvennoj akademii [Vestnik of Kursk State Agricultural Academy]. – 2014. – № 5. – p. 20–24.

Golovin Ar.A., Golovin A.A., Parhomchuk M.A. Posledstvija mirovyh jekonomiceskikh sankcij dlja nacional'noj jekonomiki Rossii [Implications of global economic sanctions for the national economy of Russia] // Fundamental'nye issledovanija [Fundamental research]. – 2018. – № 1. ch. 2. – p. 216–221.

Golovin Ar.A. Formirovanie ustojchivoj sredy funkcionirovaniya malyh form hozjajstvovanija v APK na osnove razvitiya dogovornyh otnoshenij [Formation of a stable environment for the functioning of small forms of management in the agro-industrial complex based on the development of contractual relations] // Vestnik Kurskoj gosudarstvennoj sel'skohozjajstvennoj akademii [Vestnik of Kursk State Agricultural Academy]. – 2016. – № 7. – p. 27–30.

Zemel'nyj kodeks Rossijskoj Federatsii ot 25.10.2001 № 136-FZ (red. ot 25.12.2018) [Land Code of the Russian Federation of 25.10.2001 № 136-FZ (ed. 12.25.2018)] [Electronic source] / KonsultantPlius: spravochno-informatcionnaia sistema [ConsultantPlus: reference and information system] – URL: <http://www.consultant.ru> (Access date 24.01.2019).

Statisticheskij ezhegodnik Kurskoj oblasti. 2017: Stat.sb. [Statistical yearbook of the Kursk region. 2018: statistical compendium] Kurskstat. – Kursk, 2017 – 424 p.

ЭКОНОМИКА И МЕНЕДЖМЕНТ ОРГАНИЗАЦИЙ

УДК 33.061

ДОХОДЫ И РАСХОДЫ ОРГАНИЗАЦИИ: СОСТАВ, УЧЕТ, РАСКРЫТИЕ ИНФОРМАЦИИ

Бондарева Галина Александровна

кандидат исторических наук, доцент кафедры экономической теории, регионалистики и правового регулирования экономики Курской академии государственной и муниципальной службы

В статье рассматривается порядок учета и признания доходов и расходов от обычных и прочих видов деятельности организации, выручки от продаж, раскрытие информации о них в учетной политике организации, бухгалтерской отчетности и учетных регистрах.

Ключевые слова: доходы, расходы, выручка, учетная политика, бухгалтерская отчетность.

Показатели доходов и расходов являются важнейшими в системе оценки результативности и деловых качеств организаций, степени ее надежности и финансового благополучия как партнера.

Как правило, различных пользователей бухгалтерской отчетности интересуют только определенные показатели доходов и расходов организации. Например, администрация организации уделяет больше внимания объему полученных доходов и понесенных расходов, их структуре и факторам, которые на них повлияли. Налоговым органам необходима достоверная информация обо всех доходах и расходах, так как они являются слагаемыми налогооблагаемой базы по налогу на прибыль. У потенциальных инвесторов интерес вызывает качество доходов и их соотношение с расходами, т. е. рентабельность организации, устойчивость и надежность получения прибыли, для выбора и обоснования

стратегии инвестиций, направленной на минимизацию потерь и финансовых рисков от вложений в данную организацию. Поэтому важно документировать, своевременно и точно учитывать все виды доходов и расходов организации.

Финансовые результаты деятельности организации определяются как разница между полученными доходами и произведенными расходами, принципы бухгалтерского учета которых установлены ПБУ 9/99 «Доходы организации» и 10/99 «Расходы организации» [Приказ Минфина России от 06.05.1999 N 32н, Приказ Минфина России от 06.05.1999 N 33н].

Рассмотрим порядок определения выручки от продажи в таблице 1.

Доходы и расходы организации группируются по следующим направлениям:

– доходы и расходы по обычным видам деятельности;

– прочие доходы и расходы.

Доходами от обычных видов деятельности

Экономика и менеджмент организаций

является выручка от продажи продукции и товаров, поступления, связанные с выполнением работ, оказанием услуг. Выручка от продажи определяется исходя из всех поступлений, связанных с расчетами за

проданные товары (выполненные работы, оказанные услуги) или имущественные права и выраженных в денежной и (или) натуральной форме.

Таблица 1 – Порядок определения выручки от продажи

Порядок расчетов или определения цены договора	Правила отражения выручки в бухгалтерском учете и их соответствие правилам, установленным для учета выручки для целей налогообложения	Основание
Оплата производится в момент получения товаров в рублях	Выручка отражается в денежном выражении, равном величине поступления денежных средств и иного имущества и (или) величине дебиторской задолженности. Это соответствует правилам, установленным для целей налогообложения	п. 6 ПБУ 9/99, ст. 249 НК РФ
Цена договора не установлена	Принимается цена, по которой в сравнимых обстоятельствах обычно организация определяет выручку в отношении аналогичной продукции либо предоставления во временное пользование аналогичных активов. Это соответствует правилам, установленным для учета выручки для целей налогообложения	п. 6.1 ПБУ 9/99, ст. 249 НК РФ
Предоставление коммерческого кредита	Выручка принимается к учету в полном размере дебиторской задолженности. Для целей налогообложения относится к внереализационным доходам	п. 6.2 ПБУ 9/99, ст. 249, п. 6 ст. 250 НК РФ
Оплата неденежными средствами	Выручка или дебиторская задолженность принимается к учету по стоимости товаров (ценностей), полученных или подлежащих получению организацией, исходя из цены, по которой в сравнимых обстоятельствах обычно организация определяет стоимость аналогичных товаров или выручку в отношении аналогичных товаров. При невозможности установить стоимость товаров, величина поступлений или дебиторская задолженность определяется стоимостью продукции, переданной или подлежащей передаче организацией	п. 6.3 ПБУ 9/99, ст. 249 НК РФ
Предоставление скидок (накидок)	Сумма выручки определяется с учетом всех предоставленных скидок (накидок). Это соответствует правилам, установленным для учета выручки для целей налогообложения	п. 6.5 ПБУ 9/99, ст. 249 НК РФ
Изменение обязательств по договору	В случае изменения обязательств по договору первоначальная величина поступления и (или) дебиторской задолженности корректируется исходя из стоимости актива, подлежащего получению организацией (устанавливается исходя из цены, по которой в сравнимых обстоятельствах организация обычно определяет стоимость аналогичных активов)	п. 6.4 ПБУ 9/99, ст. 249 НК РФ
Оплата в рублях в сумме, эквивалентной сумме в иностранной валюте или условных денежных единицах	В бухгалтерском учете выявленные разницы отражаются в составе прочих доходов. Для целей налогообложения курсовые разницы учитываются в составе внереализационного дохода	ПБУ 3/2006, п. 11 ст. 250 НК РФ

Расходами по обычным видам деятельности являются расходы, связанные с изготовлением продукции, приобретением и продажей товаров, а также выполнением работ, оказанием услуг.

Расходы по обычным видам деятельности принимаются к бухгалтерскому учету в сумме, исчисленной в денежном выражении, равной величине оплаты в денежной и иной форме или величине кредиторской задолженности.

Все расходы произведенные организацией, должны быть обоснованы и документально подтверждены. Обоснованные расходы – экономически оправданные затраты, выраженные в денежной форме. Документально подтвержденные расходы – затраты, оформленные документами, в соответствии с законодательством Российской Федерации. Расходами считаются любые затраты, произведенные для осуществления деятельности, направленной на получение дохода.

Таким образом, затраты принимаются к бухгалтерскому учету организации и включаются в ее расходы для целей налогообложения только при единовременном выполнении следующих условий:

1) документальное подтверждение расходов – каждая хозяйственная операция должна быть документально оформлена, подтверждая обоснованность произведенных расходов и правомерность бухгалтерских записей на счетах и в налоговых регистрах;

2) сумма расходов должна быть исчисляемой – расходы должны приниматься к учету в размере фактически уплаченных денежных средств или переданных (подлежащих передаче) материальных ценностей по цене их обычной реализации, определяемой условиями заключенного сторонами договора;

3) организация должна оплатить или принять на себя обязанность оплатить данные расходы – расходы действительно имели место, и в результате произошло уменьшение экономических выгод организации;

4) расходы должны быть отражены в бухгалтерском учете в том отчетном периоде, в котором они имели место (то есть когда получены соответствующие материальные ценности, выполнены работы или оказаны услуги).

Расходы по обычным видам деятельности можно разделить на две большие группы:

- расходы по приобретению материальных запасов;
- расходы по осуществлению производственного процесса [Касьянова, 2016, с. 290].

При этом в соответствии с п. 8 ПБУ 10/99 все расходы должны группироваться по следующим элементам:

- материальные затраты;
- затраты на оплату труда;
- отчисления на социальные нужды;
- амортизация;
- прочие затраты.

В соответствии с п. 2 ст. 253 НК РФ расходы, связанные с производством и реализацией, подразделяются на:

- 1) материальные расходы (ст. 254 НК РФ);
- 2) расходы на оплату труда (ст. 255 НК РФ);
- 3) суммы начисленной амортизации (ст. 256-259, 322, 323 НК РФ);
- 4) прочие расходы (ст. 260-269, 323-325 НК РФ) [Налоговый Кодекс Российской Федерации].

Материальные затраты являются одним из основных элементов затрат организации. В данном элементе отражается

Экономика и менеджмент организаций

стоимость приобретенных на стороне сырья, материалов и комплектующих, которые входят в состав производимой продукции, образуя ее основу, или являются необходимым компонентом при выработке продукции, выполнении работ, оказании услуг.

Также к материальным расходам относятся:

1) топливо, вода и все виды энергии, используемые в технологических целях и на отопление помещений;

2) услуги и работы производственного характера, как приобретенные на стороне, так и осуществленные самостоятельно;

3) расходы на испытания и контроль качества продукции (работ, услуг), содержание и использование объектов основных средств;

4) упаковку произведенных и (или) реализованных товаров, в том числе предпродажная подготовка;

5) расходы на приборы, приспособления, инструменты, инвентарь, спецодежду и другое не амортизируемое имущество;

6) потери от недостач и (или) порчи ценностей при их хранении и транспортировке в пределах норм естественной убыли;

7) технологические потери при производстве и транспортировке.

К материальным расходам относятся технологические потери при производстве и (или) транспортировке [Налоговый Кодекс Российской Федерации]. Технологические потери – потери при производстве и (или) транспортировке товаров (работ, услуг), обусловленные технологическими особенностями производственного цикла и (или) процесса транспортировки, а также физико-химическими характеристиками применяемого сырья.

Расходы на горюче-смазочные материалы (солярку, бензин, масла и т. п.) учитываются в составе материальных расходов от обычных видов деятельности. Списание топлива на расходы осуществляется на основании фактического пробега, отраженного в путевых листах. Также данные расходы подтверждаются кассовыми и товарными чеками, талонами на ГСМ и т. п.

ваются в составе материальных расходов от обычных видов деятельности. Списание топлива на расходы осуществляется на основании фактического пробега, отраженного в путевых листах. Также данные расходы подтверждаются кассовыми и товарными чеками, талонами на ГСМ и т. п.

Расходы на оплату труда включают:

– все начисления работникам в денежной и (или) натуральной форме;

– стимулирующие надбавки;

– компенсационные выплаты, связанные с условиями труда или режимом работы;

– единовременные поощрительные начисления и премии;

– расходы, связанные с содержанием работников, предусмотренные законодательством РФ, трудовыми и (или) коллективными договорами.

Отчисления на социальные нужды включают суммы страховых взносов в Пенсионный фонд РФ на обязательное пенсионное страхование, в Фонд социального страхования РФ на случай временной нетрудоспособности, в Федеральный фонд обязательного медицинского страхования на обязательное медицинское страхование, начисленные в установленном законодательством РФ порядке.

В элементе «Амортизация» отражается сумма амортизационных отчислений на полное восстановление основных производственных фондов, рассчитанная исходя из их балансовой стоимости и утвержденных норм амортизационных отчислений.

Элемент «Прочие затраты» включает:

– налоги и сборы;

– затраты на командировки;

– плату сторонним организациям за пожарную охрану, за подготовку и переподготовку кадров;

– гарантийное обслуживание и ремонт;

– оплату услуг связи, представительские

Государство и общество: вчера, сегодня, завтра. 2019. № 1

и другие денежные расходы.

Расходы на ремонт собственных и арендованных основных средств, в целях налогообложения прибыли учитываются как прочие расходы в размере фактических затрат. Запасные части, полученные при выбытии оборудования, принимаются к учету по фактической себестоимости, определяемой исходя из их текущей рыночной стоимости на дату принятия к бухгалтерскому учету. В фактическую себестоимость деталей, пригодных к дальнейшему использованию после проведения ремонта, включаются также затраты организации на их восстановление (ремонт).

Стоимость запасных частей, полученных при разборке (демонтаже), списывании основных средств, модернизации, реконструкции, техническом перевооружении, частичной ликвидации основных

средств, для целей налогообложения прибыли учитывается в составе внереализационных доходов. Эта же сумма впоследствии учитывается в составе материальных расходов.

Таким образом, стоимость запасных частей и деталей (узлов), полученных в ходе ремонта основных средств, отражается в бухгалтерском учете как прочие доходы, а в налоговом как внереализационный доход и затем учитывается как материальные расходы.

Для учета доходов и расходов по обычным видам деятельности в организациях используют первичные документы или документы, разработанные организацией самостоятельно. Перечень первичных документов представлен на рисунке 1.



Рисунок 1 – Схема движения информации по счету 90 «Продажи» в организациях

Коммерческие расходы представляют собой расходы, связанные с продажей товаров и включают следующие виды:

- на рекламные изделия (каталоги, брошюры, плакаты);
- на приобретение, дублирование и де-

монстрацию рекламных видеороликов;

- на изготовление рекламных щитов, указателей;
- на оформление витрин;
- затраты на участие в выставках, а также стоимость переданных образцов

Экономика и менеджмент организаций

товара в безвозмездное пользование покупателям;

– прочие затраты на распространение и раскрутку товарной продукции.

Бухгалтерский и налоговый учет коммерческих расходов может быть практически идентичен. Несовпадение между ними возможно в случае, когда какие-либо расходы организации (например, расходы на рекламу) превышают нормы, в пределах которых они могут учитываться для целей налогообложения, или если организация приняла в учетной политике особый порядок бухгалтерского учета отдельных видов коммерческих расходов.

Управленческие расходы – расходы, связанные с управлением организацией, в составе которых отражаются:

– содержание работников аппарата управления организации и его структурных подразделений, материально-техническое и транспортное обслуживание их деятельности, включая затраты на содержание служебного автомобильного транспорта и компенсацию за использование для служебных поездок личных легковых автомобилей;

– расходы, связанные с оплатой труда управленческого персонала;

– амортизационные отчисления и расходы на ремонт основных средств управленческого назначения;

– расходы по оплате информационных, аудиторских, консультационных услуг;

– содержание и обслуживание технических средств управления: вычислительных центров, узлов связи, средств сигнализации и других;

– расходы на текущее изучение конъюнктуры рынка, сбор информации, непосредственно связанной с производством и реализацией товаров (работ, услуг);

– расходы на канцелярские принадлежности;

– другие расходы, связанные с управлением производства.

Бухгалтерский и налоговый учет управленческих расходов практически идентичен.

Доходы и расходы, связанные с прочими видами деятельности организации признаются в учете в соответствии с правилами, установленными ПБУ 9/99 и ПБУ 10/99.

Для учета прочих доходов и расходов в организациях используют документы, разработанные самостоятельно и (или) первичные документы:

– Акт о приеме-передаче объектов основных средств (ф. № ОС-1, ОС-1а, ОС-1б);

– Приходный ордер (ф. № М-4);

– Товарно-транспортная накладная (ф. № 1-Т);

– Акт о приемке товаров (ф. № ТОРГ-1);

– Приходный кассовый ордер (ф. № КО-1);

– Акт об оприходовании материальных ценностей, полученных при разборке и демонтаже зданий и сооружений (ф. № М-35);

– Счет-фактура;

– Акт о списании объектов основных средств (ф. № ОС-4, ОС-4а, ОС-4б);

– Акт приемки-сдачи выполненных работ;

– Бухгалтерская справка-расчет.

К расходам будущих периодов относятся расходы, связанные:

– с подготовительными к производству работами;

– с освоением новых производств, установок и агрегатов;

– с сертификацией продукции;

– с неравномерно производимым ремонтом основных средств (в том случае, если ремонтный фонд не создается);

– проектированием объектов, предусмотренных в планах строительства будущих лет;

- с арендной платой, перечисляемой в соответствии с договором за последующие периоды;
- с оплатой услуг телефонной и радиосвязи, перечисляемой за последующие периоды;
- с организованным набором сотрудников и др.

Расходы будущих периодов подлежат отнесению на издержки производства и обращения в течение срока, к которому они относятся (включаются в себестоимость ежемесячно равными долями в суммах, обоснованных договорами или расчетами организации).

В учетной политике организации отражается следующее:

- 1) перечень основных видов деятельности;
- 2) перечень прочих видов деятельности;
- 3) критерии квалификации видов деятельности как предмета деятельности.

Квалификация отдельных видов доходов и расходов в учетной политике по бухгалтерскому учету, осуществляется в соответствии с подходами по решению данного вопроса в учетной политике для целей налогообложения.

По расходам будущих периодов в учетной политике организации указывается следующее:

- перечень расходов будущих периодов;
- порядок их списания;
- сроки списания расходов будущих периодов.

Информация о доходах и расходах организации находит отражение в следующих документах:

– Бухгалтерский баланс – в бухгалтерском балансе отражается итоговая характеристика соотношения доходов и расходов организации – нераспределенная прибыль. Показатель нераспределенной

прибыли характеризует величину чистой прибыли, накопленную с начала деятельности организации;

– Отчет о финансовых результатах – содержит характеристику показателей финансовых результатов деятельности организации за отчетный период (валовой прибыли, прибыли от продаж и др.);

– Пояснения к бухгалтерскому балансу и отчету о финансовых результатах – предназначены для детализации статей бухгалтерского баланса, расходов по основным видам деятельности и другой информации;

– Регистры бухгалтерского учета (Главная книга, оборотно-сальдовые ведомости по счетам 90 «Продажи», 91 «Прочие доходы и расходы», 99 «Прибыли и убытки», 84 «Нераспределенная прибыль (непокрытый убыток)»).

В бухгалтерской отчетности подлежит раскрытию следующая информация:

- порядок признания выручки организации;
- порядок определения готовности работ (услуг, продукции), выручка от выполнения, оказания, продажи которых признается по мере готовности;
- расходы по обычным видам деятельности в разрезе элементов затрат;
- изменение величины расходов, не относящихся к определению себестоимости продаж в отчетном году;
- расходы, связанные с отчислениями в различные резервы.

По выручке, полученной в результате выполнения договоров, предусматривающих исполнение обязательств неденежными средствами, отражается следующая информация:

- 1) общее количество организаций, с которыми заключены данные договоры, с указанием организаций, на которые

Экономика и менеджмент организаций

приходится основная часть такой выручки;

2) доля выручки, полученной по указанным договорам со связанными организациями;

3) способ определения стоимости продукции (товаров), переданной организацией [Кондраков, 2018, с. 477].

Таким образом, своевременный и точный учет доходов и расходов, позволит правильно выявить финансовый результат деятельности организации (прибыль или убыток). Достоверная информация о финансовых результатах и использовании прибыли служит основой для анализа финансового состояния организации, выявления его сильных и слабых сторон, способствует принятию мер по укреплению хозяйственной деятельности. Поэтому в

бухгалтерском учете и отчетности должны быть достоверно отражены все хозяйственные операции организации, учтены все расходы на производство и реализацию продукции (работ, услуг) и доходы, полученные от реализации уставной деятельности организации и прочих операций. Основные источники резервов увеличения суммы прибыли: улучшение использования активов (интенсивность и эффективность); повышение интенсивности труда; ускорение оборачиваемости средств; изменение источников активов (инвестиции, инновации); вовлечение дополнительных потребителей; развитие продукта; повышение уровня образования и квалификации кадров; улучшение качества обслуживания покупателей и другие меры.

Список литературы

Налоговый кодекс Российской Федерации [Электронный ресурс] // Консультант-Плюс: Справочно-информационная система. – Режим доступа: <http://www.consultant.ru> (дата обращения 20.01.2019).

Приказ Минфина РФ от 27.11.2006 № 154н «Об утверждении Положения по бухгалтерскому учету "Учет активов и обязательств, стоимость которых выражена в иностранной валюте" (ПБУ 3/2006)» (Зарегистрировано в Министерстве России 17.01.2007 N 8788) [Электронный ресурс] // Консультант-Плюс: Справочно-информационная система. – Режим доступа: <http://www.consultant.ru> (дата обращения 20.01.2019).

Приказ Минфина России от 06.05.1999 N 32н (ред. от 06.04.2015) «Об утверждении Положения по бухгалтерскому учету "Доходы организации" ПБУ 9/99» (Зарегистрировано в Министерстве России 31.05.1999 N 1791) [Электронный ресурс] // Консультант-Плюс: Справочно-информационная система. – Режим доступа: <http://www.consultant.ru> (дата обращения 20.01.2019).

Приказ Минфина России от 06.05.1999 N 33н (ред. от 06.04.2015) «Об утверждении Положения по бухгалтерскому учету "Расходы организации" ПБУ 10/99» (Зарегистрировано в Министерстве России 31.05.1999 N 1790) [Электронный ресурс] // Консультант-Плюс: Справочно-информационная система. – Режим доступа: <http://www.consultant.ru> (дата обращения 20.01.2019).

Приказ Минсельхоза РФ от 31.01.2003 № 28 «Об утверждении Методических рекомендаций по бухгалтерскому учету доходов и расходов деятельности сельскохозяйственных и других организаций АПК» (вместе с «Методическими рекомендациями по бухгалтерскому учету доходов, расходов и финансовых результатов сельскохозяйствен-

ных организаций») [Электронный ресурс] // Консультант-Плюс: Справочно-информационная система. – Режим доступа: <http://www.consultant.ru> (дата обращения 20.01.2019).

Касьянова Г.Ю. Главная книга бухгалтера. – М.: АБАК, 2016. – 976 с.

Кондрakov Н.П. Бухгалтерский учет (финансовый и управленческий): учебник. – М.: ИНФРА-М, 2018. – 584 с.

Калуцких Г.Н., Веденеева А.С. Анализ финансовых результатов предприятия // Региональный вестник. – 2018. – № 3 (12). – С. 29–33.

Кривец К.О. Значение учета и направления экономического анализа доходов и расходов для принятия управленческих решений // Экономика, социология и право. – 2017. – № 2. – С. 19–23.

REVENUES AND EXPENSES: THE COMPOSITION, RECORDING, DISCLOSURE

Bondareva Galina Aleksandrovna

Candidate of historical Sciences, associate Professor of the Department of economic theory, regionalism and legal regulation of the economy of the Kursk Academy of state and municipal service

The article discusses the procedure for accounting and recognition of income and expenses from ordinary and other activities of the organization, revenue from sales, disclosure of information about them in the accounting policy of the organization, financial statements and accounting registers.

Keywords: income, expenses, revenue, accounting policy, financial statements.

Reference

Nalogovyj kodeks Rossijskoj Federacii [Tax Code of the Russian Federation] [Electronic source] / KonsultantPlius: spravochno-informatcionnaia sistema [ConsultantPlus: reference and information system]. – URL: <http://www.consultant.ru> (Access date 24.01.2019).

Prikaz Minfina RF ot 27.11.2006 № 154n «Ob utverzhdenii Polozheniya po bukhgalterskomu uchetu "Uchet aktivov i obyazatel'stv, stoimost' kotorykh vyrazhena v inostrannoy valyute" (PBU 3/2006)» [Order of the Ministry of Finance of the Russian Federation of 27.11.2006 № 154n «On approval of the Accounting Regulation "Accounting of assets and liabilities denominated in foreign currency"(PBU 3/2006)»] [Electronic source] / KonsultantPlius: spravochno-informatcionnaia sistema [ConsultantPlus: reference and information system] – URL: <http://www.consultant.ru> (Access date 24.01.2019).

Prikaz Minfina Rossii ot 06.05.1999 N 32n (ред. от 06.04.2015) «Ob utverzhdenii Polozheniya po bukhgalterskomu uchetu "Dokhody organizatsii" PBU 9/99» [Order of the

Экономика и менеджмент организаций

Ministry of Finance of Russia of 06.05.1999 N 32n (ed. 06.04.2015) «On approval of the Accounting Regulations "Income of the organization" PBU 9/99»] [Electronic source] / KonsultantPlius: spravochno-informatcionnaia sistema [ConsultantPlus: reference and information system]. – URL: <http://www.consultant.ru> (Access date 24.01.2019).

Prikaz Minfina Rossii ot 06.05.1999 N 33n (red. ot 06.04.2015) «Ob utverzhdenii Polozheniya po bukhgalterskomu uchetu "Raskhody organizatsii" PBU 10/99» [Order of the Ministry of Finance of Russia of 06.05.1999 № 33n (ed. 06.04.2015) «On the approval of the Accounting Regulations" Expenses of the organization PBU 10/99»] [Electronic source] / KonsultantPlius: spravochno-informatcionnaia sistema [ConsultantPlus: reference and information system] – URL: <http://www.consultant.ru> (Access date 24.01.2019).

Prikaz Minsel'khoza RF ot 31.01.2003 № 28 «Ob utverzhdenii Metodicheskikh rekommendatsiy po bukhgalterskomu uchetu dokhodov i raskhodov deyatel'nosti sel'skokhozyaystvennykh i drugikh organizatsiy APK» (vmeste s «Metodicheskimi rekommendatsiyami po bukhgalterskomu uchetu dokhodov, raskhodov i finansovykh rezul'tatov sel'skokhozyaystvennykh organizatsiy») [Order of the Ministry of Agriculture of the Russian Federation of 31.01.2003 № 28 «On Approval of Methodological Recommendations for Accounting for Income and Expenses of Activities of Agricultural and Other Organizations of the Agro-Industrial Complex»] [Electronic source] / KonsultantPlius: spravochno-informatcionnaia sistema [ConsultantPlus: reference and information system] – URL: <http://www.consultant.ru> (Access date 24.01.2019).

Kasyanova G.Yu. Glavnaya kniga bukhgaltera [Ledger accountant]. – Moscow: ABAK, 2016. – 976 p.

Kondrakov N.P. Bukhgalterskiy uchet (finansovyy i upravlencheskiy): Uchebnik [Accounting (financial and management): Textbook]. – M.: INFRA-M, 2018. – 584 p.

Kalutskikh G.N., Vedeneysheva A.S. Analiz finansovykh rezul'tatov predpriyatiya [Analysis of the financial results of the company] // Regional'nyy vestnik [Regional Bulletin]. – 2018. – № 3 (12). – p. 29–33.

Krivets K.O. Znacheniye ucheta i napravleniya ekonomiceskogo analiza dokhodov i raskhodov dlya prinyatiya upravlencheskikh resheniy [The value of accounting and the direction of economic analysis of income and expenditure for making management decisions] // Ekonomika, sotsiologiya i pravo [Economy, sociology and law]. – 2017. – № 2. – p. 19–23.

СОВРЕМЕННЫЕ ПРОБЛЕМЫ УПРАВЛЕНИЯ ФОРМИРОВАНИЕМ ИННОВАЦИОННЫХ СТРАТЕГИЙ РАЗВИТИЯ ПРЕДПРИЯТИЙ ТЕРРИТОРИАЛЬНЫХ ИНВЕСТИЦИОННО- СТРОИТЕЛЬНЫХ КОМПЛЕКСОВ

Крыгина Наталья Михайловна

*кандидат исторических наук, доцент кафедры конституционного
и гражданского права Курской академии государственной и муниципальной
службы*

Крыгина Алевтина Михайловна

*кандидат технических наук, доцент, заведующий кафедрой экспертизы
и управления недвижимостью, горного дела Юго-Западного государственного
университета*

В работе изложены результаты исследования управления стратегиями инновационного развития предприятий территориальных инвестиционно-строительных комплексов. Дан анализ ключевых проблемных аспектов развития строительной отрасли с учетом кризисных процессов разных уровней в экономике, с выявлением группы факторов, ограничивающих деловую активность строительных организаций. Проведен анализ инновационных стратегий предприятий этих комплексов.

Ключевые слова: экономика недвижимости, воспроизводство, инновационная стратегия, инвестиционно-строительный комплекс, деловая активность.

Развитие региональных экономических систем в современных условиях осложнено кризисными процессами микро-, макро- и мезоуровней, что, в свою очередь, существенно затрудняет решение приоритетных общегосударственных и региональных социально-экономических проблем и обуславливает необходимость поиска инновационных управленческих и организационных подходов. Это в полной мере можно отнести к вопросам обеспечения населения доступным жильем и развития территориальных инвестиционно-строительных комплексов (ТИСК).

Воспроизводственные процессы в сфере недвижимости, в силу своей масштабности, длительности, имеют высокий риск-уровень реализации и достаточно уязвимы к кризисным процессам разного уровня в экономике. Это подтверждают статистические данные, согласно которым темпы ввода жилья в России в первом полугодии 2018 г., по сравнению с аналогичным периодом 2018 г., сохраняют негативную динамику в пределах 13–18 %. На фоне опережающего роста цен на энергоносители, высокого износа основных фондов, в первую очередь, основных монтажных

Экономика и менеджмент организаций

машин и механизмов (для башенных кранов

по итогам 2016 г. – 46,6 %) [Российский статистический ежегодник, 2017, с. 146], возникает вопрос о дальнейшем развитии отечественного инвестиционно-строительного комплекса и в первую очередь его региональных структур – ТИСК, особенно для субъектов малого предпринимательства, в значительной степени формирующих рынок занятости населения небольших субъектов РФ.

Поэтому цель статьи – разработка инновационных стратегий развития субъектов всех уровней ТИСК, в том числе при реализации воспроизводственных процессов в сфере недвижимости, обеспечивающих формирование конкурентоспособных рыночных стратегий. Кризисные процессы в мировой и отечественной экономике обострили «пакет» проблемных задач предприятий ТИСК [Крыгина, Грабовыи, Кириллова, 2014, с. 15].

Сюда следует отнести: недостаток оборотных средств; высокие ставки кредитования; износ основных фондов; устаревший ассортимент и энергозатратные технологии при производстве строительной продукции [Федоров, Кобелев, Крыгина, Тютюнов 2011, с. 415]; опережающий рост цен на энергоносители; низкий рост производительности труда; отсутствие маркетинговой стратегии и низкоэффективная организационная структура; низкая инновационная восприимчивость отрасли; дисбаланс цен на готовую строительную продукцию и реальных издержек производства; отсутствие опыта в подборе подрядных организаций-поставщиков, потребителей и установление с ними делового стратегического сотрудничества, а также отсутствие сформированной системы взаимодействия между потребите-

лями готовой строительной продукции и девелоперами – застройщиками ТИСК.

Анализ статистических данных [Российский статистический ежегодник, 2017, с. 151] позволяет выявить основной «пуль» факторов, снижающих или ограничивающих деловую активность строительных организаций, а именно: снижение или недостаток заказов; конкуренция со стороны других компаний (особенно по сравнению с зарубежными или с российскими компаниями с участием иностранного капитала); недостаток квалифицированной рабочей силы; высокие налоговые ставки; низкая платежеспособность заказчиков; высокая стоимость материалов, изделий, конструкций (рис. 1).

Предприятия ТИСК во многом обуславливают эффективность формирования региональных бюджетов. Для обеспечения эффективности их функционирования в конкурентной среде предприятиям ТИСК следует обладать определенным инновационным потенциалом, который обуславливает его конкурентоспособные преимущества и дает возможность обойти конкурентов в достижении лучших результатов [Крыгина, 2013, с. 61]. С точки зрения управления предприятиями ТИСК, любые решения, позволяющие экономно достичь основных целей в течение своего «жизненного цикла», можно отнести к категории оптимальных.

Важно понимать, что основной целью является не максимизация объема выпускаемой готовой строительной продукции или минимизация затрат на потребляемые ресурсы, техническая эффективность или максимизация прибыли, а оптимальное сочетание в совокупности всех организационно-технических и управленических аспектов, которые должны быть целью долгосрочного планирования строительно-

го производства и его инновационного раз- вития [Крыгина, 2013, с. 998].



Рисунок 1 – Анализ факторов, ограничивающих деловую активность строительных организаций
(в % от числа респондентов)

В настоящее время рассматривается множество классификаций типов инновационных стратегий [Агарков, Кузнецова, Грязнова, 2011, с. 69]. Рассмотрим ключевые типы инновационных стратегий предприятий территориального инвестиционно-

строительного комплекса с позиций активности и направленности инновационной политики хозяйствующих субъектов, их ресурсного и инновационного потенциала и стратегических позиций на рынке (табл. 1).

Таблица 1 – Классификация типов инновационной стратегии предприятий ТИСК

Наступательные инновационные стратегии	Оборонительные (защитные) инновационные стратегии
Инновационная политика ПИСК	
Активная. Цель инновационной деятельности (ИД) – достижение технического и рыночного лидерства	Пассивная. Цель ИД – удержание достигнутых конкурентных преимуществ
Инновационный потенциал (ИП)	
Эффективно использование достигнутого ИП при наличии высоких ресурсного, научно-технического потенциала	Наращивание ИП и повышение результативности хозяйственной деятельности ПИСК
Уровни риска	
Повышенный	Низкий
Вид инноваций	

Экономика и менеджмент организаций

Наступательные инновационные стратегии	Оборонительные (защитные) инновационные стратегии
Радикальные новации с использованием собственных научных разработок, модернизации и реорганизации	Незначительные модификации в направлении управления и социально-психологической работы с персоналом
Стратегическая позиция предприятия	
Устойчивая позиция на рынке, наличие монополии или олигополии	Незначительная доля на рынке, небольшая конкуренция

В условиях экономического кризиса и низкой конкурентоспособности отечественного строительного комплекса обособленное, сепаратное функционирование предприятий ТИСК не обеспечивает стабильность их функционирования и развития. Особенно уязвим в этой ситуации сектор малого бизнеса, не имеющий собственной развитой материально-технической базы, достаточных оборотных средств, стабильного трудового и инновационного потенциала и т. п. В то же время, в большинстве субъектов, в связи с утратой промышленного потенциала крупных форм, именно малый бизнес формирует региональные рынки труда.

В этой ситуации целесообразно говорить о кооперации, которую можно рассматривать как составляющие элементы стратегий развития предприятий, в том числе инновационных стратегий.

В свою очередь, при рассмотрении инновационных стратегий следует выделять отдельный их тип – синергетические стратегии инновационного развития, согласно которой интеграция предприятий ИСК происходит на основе агрегирования, прежде всего, их инновационных научных потенциалов, что приводит к ускорению генерации и практической реализации инноваций [Гусакова, Крыгина, 2012, с. 86].

При анализе условий осуществления воспроизводства объектов недвижимости нетрудно заметить, что деятельность конкурентоспособных, так называемых, территориально-воспроизводственных систем

(КТВС) ограничивается извне уровнем развития общественных производительных сил. С одной стороны, реализация общественных производительных сил обуславливается характером осуществления воспроизводства капитала.

С другой стороны, воспроизведение капитала обуславливается состоянием общественных производительных сил, выступающих в качестве ограничителя возможностей данных предприятий территориального производственного комплекса (ТПК), устанавливая рамки для применения ими своих преобразовательных способностей, прежде всего, в плане новаторства. Причем диалектика взаимосвязи такова, что экстернальные условия выступают в качестве фактора, определяющего содержание и реализацию воспроизводства, а интристинсивные являются производными по отношению к экстернальным.

Экстернальные условия самым непосредственным образом влияют на сам ход производства, обеспечивают беспрепятственную реализацию произведенной стоимости и осуществления превращения товарного капитала в денежный капитал.

Внутренние (интристинсивные) условия предопределены внешними (экстернальными) условиями. Уровень внедрения инновационных технологий, качество средств производства и рабочей силы задаются факторами общественных производительных сил.

Внутренние условия производства

воплощаются в процессе создания стоимости. По сути, производственный капитал можно представить в виде трех компонент: средств производства, трудовых ресурсов и управления.

Поэтому одним из условий реализации инновационной стратегии предприятий ИСК и стратегической целью процесса воспроизведения в строительстве должно стать качественное совершенствование материальной производственной базы предприятий ИСК. А это требует самой активной инновационной деятельности.

Таким образом, построение эффективной системы управления воспроизведения объектов недвижимости в строительстве возможно только в том случае, если правильно и корректно определены цели предприятия ТПК.

Выбор цели организации и управления – один из ключевых моментов в системе управления, так как ошибка при выборе может привести к недостижимости выбранной цели при ресурсном обеспечении, находящемся в наличии. Выбор цели принципиально важен и потому, что определяет объекты, требующие воспроизведения.

При выборе целей и их корректировках необходим учет ограничений, определяемых различными органами государственного и территориального управления.

Формирование целей системы заканчивается оценкой материальных затрат и иных ресурсов, необходимых для достижения каждой цели по отдельности и всего установленного множества целей, стоящих перед предприятиями ИСК.

Учитывая специфику деятельности предприятий ИСК, масштабность реализуемых проектов, вовлеченность в воспроизводственные процессы в сфере недвижимости смежных отраслей экономики, влияние на формирование территориальных рынков

труда, в современных кризисных условиях перспективным направлением реализации стратегий конкурентоспособного развития субъектов ТИСК можно считать синергетическую интеграцию их инновационного научно-технического, ресурсного потенциала. Среди наиболее приемлемых стратегий функционирования предприятий ТИСК в процессе осуществления воспроизведения предприятия территориального производственного комплекса следует выделить:

1) пассивное приспособление к экстернальной вариативности, реализуемое рентоориентированным воспроизводственным типом;

2) активное, реализуемое предпринимательским типом воспроизведения.

Тип воспроизведения принимается предприятиями ИСК с учетом условий собственной деятельности. Однако отметим, что предпринимательский тип, связанный с новациями и инновациями, позволяет предприятию обеспечить конкурентоспособные преимущества на рынке недвижимости, особенно по сравнению с зарубежными строительными фирмами и отечественными строительными компаниями в участии иностранного капитала.

Если говорить о путях повышения конкурентоспособности предприятий ТИСК, то можно прийти к такому интересному заключению, что наиболее эффективной формой их взаимодействия является создание консорциума, в рамках которого появляется такая возможность, которая способна объединить участников строительного бизнеса, связанных между собой территориально и комплексно вокруг «ядра», так называемого лидера (девелопера-застройщика), обладающего способностями в рамках единого пространства получать эффект масштабирования строительной деятельности [Крыгина, Самохвалов, Крыгина 2014, с. 414].

Противодействие негативным социальным явлениям

Список литературы

Агарков С.А., Кузнецова Е.С., Грязнова М.О. Инновационный менеджмент и государственная инновационная политика. – М.: Изд-во «Академия Естествознания», 2011. – 143 с.

Гусакова, Е.А., Крыгина А.М. О применении инновационного подхода к правлению изменениями в процессе реализации инвестиционно-строительных проектов // Недвижимость: экономика, управление. – 2012. – № 2. – С. 84–86.

Крыгина А.М. Концептуальные основы развития и трансформации конкурентоспособности организационных территориально-воспроизводственных систем в строительстве // Фундаментальные исследования. – 2013. – № 10-5. – С. 996–1000.

Крыгина А.М., Грабовский П.Г., Кириллова А.Н. Инновационное жилищное строительство. – М.: АСВ, 2014. – 232 с.

Крыгина, А.М., Самохвалов А.М., Крыгина Н.М. Формирование организационно-экономической системы устойчивого развития инновационной эконедвижимости с использованием инструментов государственно-частного партнерства // Микроэкономика. – 2014. – № 5. – С. 110–115.

Российский статистический ежегодник. 2017: Стат.сб. / Росстат. – М., 2017. – 725 с.

Федоров С.С., Кобелев Н.С., Крыгина А.М., Тютюнов Д.Н. Регулирование параметров микроклимата зданий и сооружений в зависимости от теплопроводности строительных конструкций // Вестник МГСУ: научно-технический журнал по строительству и архитектуре. – 2011. – № 3-1. – С. 415–420.

MODERN PROBLEMS OF MANAGEMENT OF DEVELOPMENT OF INNOVATIVE STRATEGIES FOR THE TERRITORIAL DEVELOPMENT OF ENTERPRISES INVESTMENT-CONSTRUCTION COMPLEXES

Krygina Natalia Mikhailovna

Candidate of historical Sciences, associate Professor of the Department of constitutional and civil law of the Kursk Academy of state and municipal service

Krygina Alevtina Mikhailovna

Candidate of technical Sciences, associate Professor, head of the Department of expertise and real estate management, mining of the South-West state University

The paper presents the results of a study of management strategies of innovative development of enterprises of territorial investment and construction complexes. The analysis of the key problematic aspects of the development of the construction industry, taking into account the crisis processes of different levels in the economy, with the iden-

Противодействие негативным социальным явлениям

tification of a group of factors that limit the business activity of construction organizations. The analysis of innovative strategies of the enterprises is carried out.

Keywords: economic real estate, reproduction, innovative strategy, investment and construction complex, business activity.

Reference

Rossijskij statisticheskij ezhegodnik. 2017: Stat. sb.[Russian statistical yearbook. 2017: statistical compendium] / Rosstat. – Moscow, 2017. – 725 p.

Krigina A.M., Grabovy P.G. Kirillova A.N. Innovatsionnoe zhilishhnoe stroitel'stvo [Innovative Housing]. – Moscow: ASV, 2014. – 232 c.

Fedorov S.S., Kobelev N.S., Krygina A.M., Tyuttyunov D.N. Regulirovanie parametrov mikroklimata zdanij i sooruzhenij v zavisimosti ot teploprovodnosti stroitel'nykh konstruktsij [Regulation of microclimate parameters of buildings and structures depending on the thermal conductivity of building structures] // Vestnik MGSU: Vestnik MGSU: nauchno-tehnicheskiy zhurnal po stroitel'stu i arkhitektur'e [Vestnik MGSU: scientific and technical journal on construction and architecture]. – 2011. – № 3-1. – p. 415–420.

Krygina A.M. Kontseptual'nye osnovy razvitiya i transformatsii konkurentosposobnosti organizatsionnykh territorial'no-vospriozvodstvennykh sistem v stroitel'stve [Conceptual Basis for the Development and Transformation of Competitiveness of Organizational Territorial-Reproduction Systems in Construction] // Fundamental'nye issledovaniya [Fundamental research]. – 2013. – № 10-5. – p. 996–1000.

Agarkov S.A., Kuznetsova E.S., Gryaznova M.O. Innovatsionnyj menedzhment i gosudarstvennaya innovatsionnaya politika [Innovation management and state innovation policy]. – Moscow: Publishing House "Natural science ", 2011. – 143 p.

Gusakova, EA, Krygina A.M. O primenenii innovatsionnogo podkhoda k pravleniyu izmeneniyami v protsesse realizatsii investitsionno-stroitel'nykh proektorov [On the application of an innovative approach to the management of changes in the process of implementing investment and construction projects] // Nedvizhimost': ekonomika, upravlenie [Real Estate: Economics, Management]. – 2012. – № 2. – p. 84–86.

Krygina, A.M., Samokhvalov A.M., Krygina N.M. Formirovanie organizatsionno-ekonomiceskoy sistemy ustojchivogo razvitiya innovatsionnoj ekonovedvizhimoosti s ispol'zovaniem instrumentov gosudarstvenno-chastnogo partnerstva [Formation of the organizational and economic system of sustainable development of innovative economy using the tools of public-private partnership] // Mikroekonomika [Microeconomics]. – 2014. – № 5. – p. 110–115.

ПРОТИВОДЕЙСТВИЕ НЕГАТИВНЫМ СОЦИАЛЬНЫМ ЯВЛЕНИЯМ

УДК 328.185

МЕРЫ ПРЕДУПРЕЖДЕНИЯ КОРРУПЦИИ

Галкина Светлана Юрьевна

*кандидат исторических наук, доцент кафедры философии, социально-правовых
и естественнонаучных дисциплин Курской академии государственной
и муниципальной службы*

*Данная статья посвящена рассмотрению мер предупреждения коррупции.
Автор обращает внимание на то, что антикоррупционная экспертиза является
инструментом предотвращения совершения коррупционных правонарушений.*

Ключевые слова: коррупция, предупреждение коррупции, антикоррупцион-
ная экспертиза.

Федеральный закон от 25.12.2018 № 272-ФЗ «Противодействие коррупции» установил, что проведение обязательной антикоррупционной экспертизы правовых актов и их проектов относятся к мерам по предупреждению коррупции [Федеральный закон от 25.12.2018 № 273-ФЗ].

А в федеральном законе 17.07.2019 г. № 172-ФЗ «Об антикоррупционной экспертизе нормативных актов и проектов дано определение антикоррупционной экспертизе, как правовой проверке нормативных актов в целях выявления в них коррупциогенных факторов и их последующего устранения.

Антикоррупционная экспертиза является инструментом предотвращения совершения коррупционных правонарушений путем устранения правовых возможностей возникновения каких либо ситуаций. По смыслу закона № 172-ФЗ – это правовая проверка нормативно-правовых актов и проектов нормативно-правовых в целях

выявления в них коррупциогенных факторов и их устранения [Федеральный закон от 17.07.2009 № 172 ФЗ].

На сегодня определены правила предупреждения и выявления при подготовке и принятии документов коррупциогенных норм. Независимая экспертиза на коррупциогенность проводится аккредитованными Министерством юстиции России юридическими и физическими лицами. Не допускается проведение независимой антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов гражданами, имеющими неснятую или непогашенную судимость, международными и иностранными организациями, некоммерческими организациями, выполняющими функции иностранного агента, гражданами освобожденными от должности в связи с утратой доверия [Федеральный закон от 17.07.2009 № 172-ФЗ]

Независимыми экспертами не могут являться юридические и физические лица, принимавшие участие в подготовке проекта документа, разработчика проекта документа.

Противодействие негативным социальным явлениям

В отношении проекта документов составляющие государственную тайну независимая экспертиза на коррупциогенность не проводится.

Для проведения независимой экспертизы на коррупциогенность федеральный орган исполнительной власти размещает проекты на своем официальном сайте сети интернет в течение рабочего дня. Срок проведения независимой экспертизы 30 дней. Основными признаками организации антикоррупционной экспертизы являются обязательность, обоснованность, объективность, компетентность. Для обеспечения системности, достоверности результатов экспертизы на коррупциогенность необходимо проводить экспертизу каждой нормы.

В соответствии с федеральным законом № 172 ФЗ коррупциогенные факторы делятся на две группы: коррупциогенные факторы устанавливающие для правоприменителя необоснованно широкие пределы усмотрения или возможность необоснованного применения исключений из правил; широта дискреционных полномочий, определение компетенций по формуле «вправе», выборочное изменение объема прав, чрезмерное свободы подзаконного нормотворчества, принятие нормативного правового акта за пределами компетенций, отсутствие или неполнота административных процедур, отказ от конкурсных процедур, заполнение законодательных пробелов при помощи подзаконных актов.

Вторую группу коррупциогенных факторов составляют: наличие завышенных требований к лицу, предъявляемых для реализации принадлежащего ему права, злоупотребление правом заявителя органами госвласти или органами местного самоуправления [Федеральный закон от 11.10.2018 № 362-ФЗ].

Коррупциогенными факторами признаются положения проектов документов, которые могут способствовать проявлению коррупции, могут стать непосредственно основой коррупционной практики, создать условия для коррупционных действий. В случае выявления коррупциогенного фактора в норме права проводят экспертизу нормативного акта. По результатам экспертизы на коррупциогенность составляется экспертное заключение, которое направляется федеральному органу исполнительной власти.

Первым в перечне коррупциогенных факторов законодатель называет широту дискреционных полномочий. Указанный фактор означает отсутствие или неопределенность сроков, условий, оснований принятия решения, наличие дублирующих полномочий органов государственной власти и органов местного самоуправления. С одной стороны дискреционные полномочия предусматривают возможность государственных и муниципальных служащих действовать по своему усмотрению в зависимости от обстоятельств, принимать решения в рамках своих компетенций. Данный прием управления возможен, если нет конкретного ответа в законодательстве или имеются разные варианты решений.

Отсутствие точного основания для принятия решения создает условие для коррупционного проявления. При выявлении дискреционных полномочий следует обратить внимание на следующие признаки: наличие у субъекта право принимать решение, отсутствие этого права, возможность продлить или сократить установленные сроки без мотивированного основания. В период с 1 января 2015 по октябрь 2015 года министерство юстиции провело антикоррупционную экспертизу 109806 нормативно правовых актов в субъектах

РФ, в 132 выявлены коррупциогенные факторы.

Широта дискреционных полномочий встретился в 29 % нормативных правовых факторов по итогам второго полугодия 2015 года, а в 2016 году 50 % нормативных правовых факторов [Алешкова, 2012]. При проведении экспертизы необходимо учитывать сроки принятия решения субъектом правоприменительной деятельности в отношении граждан и организации если процесс принятия решения имеет длящийся характер то в нормативном акте должны быть предусмотрены этапы его принятия.

К сожалению, в нормативных актах встречаются неправильные формулировки сроков принятия решения, например, «разумный срок», «соответствующий срок».

Н.П. Алешкова в своей статье приводит пример. После регистрации принятых от граждан документов они направляются в юридическую службу для проверки. Юридическая служба готовит распоряжение о дачи согласия на вступление в брак несовершеннолетних лиц данная норма содержит коррупциогенный фактор, поскольку не предусматривает ни сроков передачи документов в юридическую службу, ни сроков проверки, ни сроков подготовки проекта. Устранить данный недостаток можно путем внесения в текст правового акта корректирующих изменений.

«После регистрации принятых от граждан документов они в течении одного рабочего дня направляются в юридическую службу для проверки. Срок проверки 3 дня в случае положительного результата юридическая служба не позднее 3 дней готовит проект распоряжения о вступлении в брак несовершеннолетних.

ФЗ от 27.05.1998 «О статусе военнослужащих» пункт 1 ст. 23 без личного согласия военнослужащие не могут быть уволены с военной службы без предоставления им жилых помещений» [Мантоян, 2016]. В данном пункте имеется коррупциогенный фактор – широта дискреционных полномочий – отсутствует срок предоставления жилых помещений военнослужащим.

Благодаря экспертизе в закон внесены изменения 11 сентября 2017 года военнослужащему выдается жилищный сертификат для приобретения жилья. «Акт о выборе земельного участка оформляется в течение 2 месяцев» данная норма содержит коррупциогенный фактор так как акт может быть оформлен за 1 месяц, 1,5 месяца или за 2 дня. Данная ошибка может быть устранена путем внесения в правовой акт соответствующих норм, например, уполномоченный орган в течение 40 дней оформляет акт о выборе земельного участка. В целях обеспечения выбора участка уполномочие органы в двухдневный срок запрашивают органы местной администрации необходимые документы, органы местной администрации в течение 20 дней должны предоставить документы, а в течение 18 дней уполномоченный орган оформляет акт о выборе земельного участка. Отсутствие точных сроков принятия решения дает возможность должностным лицам свободно толковать нормы. Таким образом, экспертиза нормативно – правовых актов требует серьезной аналитической работы и большой ответственности, экспертизой должны заниматься компетентные и специально подготовленные люди.

Противодействие негативным социальным явлениям

Список литературы

Федеральный закон от 25.12.2018 № 273-ФЗ «О противодействии коррупции» [Электронный ресурс] // Консультант-Плюс: Справочно-информационная система. – Режим доступа: <http://www.consultant.ru> (дата обращения 24.02.2019).

Федеральный закон от 17.07.2009 № 172 ФЗ «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов» [Электронный ресурс] // Консультант-Плюс: Справочно-информационная система. – Режим доступа: <http://www.consultant.ru> (дата обращения 24.02.2019).

Федеральный закон от 11.10.2018 № 362-ФЗ «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов» (не вступил в силу) [Электронный ресурс] // Консультант-Плюс: Справочно-информационная система. – Режим доступа: <http://www.consultant.ru> (дата обращения 24.02.2019).

Алешкова Н.П. Широта дискреционных полномочий как наиболее распространенный коррупциогенный фактор нормативных правовых актов // Журнал муниципальное право. – 2012. – № 3. – С. 35–39.

Мантоян А.А. Антикоррупционная экспертиза нормативных правовых актов как инструмент управления делами государства и развития гражданского общества // Вестник экспертного совета. – 2016. – № 1 (4). – С. 77–81.

PREVENTION OF CORRUPTION

Galkina Svetlana Yurievna

Candidate of historical Sciences, associate Professor of philosophy, socio-legal and natural Sciences of Kursk Academy of state and municipal service

This article is devoted to the consideration of measures to prevent corruption. The author draws attention to the fact that anti-corruption expertise is a tool to prevent the Commission of corruption offenses.

Keywords: corruption, prevention of corruption, anti-corruption expertise.

Reference

Federal'nyj zakon ot 25.12.2018 № 273-FZ «O protivodejstvii korrupcii» [Federal Law of 25.12.2018 № 273-FZ «On Combating Corruption»] [Electronic source] / KonsultantPlius: spravochno-informatcionnaia sistema [ConsultantPlus: reference and information system]. – URL: <http://www.consultant.ru> (Access date 24.02.2019).

Federal'nyj zakon ot 17.07.2009 № 172 FZ «Ob antikorrupcionnoj ekspertize normativnyh pravovyh aktov i projektov normativnyh pravovyh aktov» [Federal Law of 17.07.2009 № 172 o «On anti-corruption expertise of normative legal acts and draft normative legal acts»] [Electronic source] / KonsultantPlius: spravochno-informatcionnaia sistema [ConsultantPlus: reference and information system]. – URL: <http://www.consultant.ru> (Access date 24.02.2019).

Federal'nyj zakon ot 11.10.2018. № 362-FZ «Ob antikorruptionnoj ekspertize normativnyh pravovyh aktov i proektov normativnyh pravovyh aktov» [Federal law of 11.10.2018 № 362-FZ «On anti-corruption expertise of normative legal acts and draft normative legal acts» (not entered into force)] [Electronic source] / KonsultantPlius: spravochno-informatcionnaia sistema [ConsultantPlus: reference and information system]. – URL: <http://www.consultant.ru> (Access date 24.02.2019).

Aleshkova N.P. Shirota diskrecionnyh polnomochij kak naibolee rasprostranennyj korrucciognennyj faktor normativnyh pravovyh aktov [The breadth of discretionary powers as the most common corruption-causing factor in regulatory legal acts] // Zurnal municipal'noe pravo [Municipal Law Journal] – 2012. – № 3. – P. 35–39.

Mantoyan A.A. Antikorruptionnaja jekspertiza normativnyh pravovyh aktov kak instrument upravlenija delami gosudarstva i razvitiya grazhdanskogo obshhestva [Anti-corruption expertise regulatory acts as a tool managing state affairs and civil society development] // Vestnik jekspertnogo soveta [Expert Council Bulletin]. – 2016. – № 1 (4). – p. 77–81.

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ИДЕОЛОГИЯ И ВОСПИТАНИЕ МОЛОДЕЖИ

УДК 35.08:070.11

МЕХАНИЗМ ФОРМИРОВАНИЯ ЦЕННОСТЕЙ КОРПОРАТИВНОЙ КУЛЬТУРЫ В СИСТЕМЕ ГОСУДАРСТВЕННОЙ СЛУЖБЫ

Анохина Наталья Николаевна

магистрант направления подготовки «Государственное и муниципальное управление» Курской академии государственной и муниципальной службы

Основу любой корпоративной культуры составляют ценности и нормы поведения, которые поддерживают превалирование главных ценностей организации. Корпоративные ценности создаются внутри социальной корпорации государственной службы, генерируются и формируются с помощью персонала, а затем переадресовываются внешней общественности как демонстрация социальных внутренних и внешних норм, правил или обязательств.

Ключевые слова: корпоративная культура; организационная культура; корпорация; корпоративный ценности; государственное управление.

На сегодня изучение корпоративной культуры гражданской службы носит фрагментный характер и ограничивается только редкими социологическими исследованиями. О степени зрелости и уровне организованности социально-профессиональной общности гражданских служащих свидетельствует уровень развития корпоративных, профессиональных ценностей, интересов и целей, устойчивость и адаптационность социокультурных образцов и норм к изменениям и требованиям общества.

Интерес к проблеме ценностей как в отечественной, так и в западной науке является традиционным, что объясняется потребностью общества в развитии, воспроизводстве и стабильности существования. Ценостный аспект является цемен-

тирующей силой корпоративной культуры. И в случае с корпоративной культурой государственной службы он приобретает повышенную актуальность. Применительно к корпоративной культуре «ценности можно определить как целевое и желательное событие, поскольку личность всегда занимает позицию оценки по отношению ко всем элементам окружающей ее внешней среды» [Хасянова, 2013, с. 192]. В данном случае ценности выступают стимулом, необходимым условием для любого рода взаимодействия.

В мировом масштабе организационная (корпоративная) культура является «фактором формирования стандартизированного глобального социокультурного пространства, обеспечивающего гомеостатическое равновесие глобальных и

национальных векторов культурного развития и гармонизирует культурные тенденции сохранения и перемен» [Хабаров, 2014], а также социокультурным институтом, который способствует регулированию жизнедеятельности государственных и общественных институтов, бизнеса и различных гражданских сообществ.

Вполне естественно, что в современных условиях определяющими выступают глобальные ценности и нормы, которые существенно модифицируют социокультурные функции корпоративной культуры различных институтов общества. Например, корпоративная культура фирмы, благодаря наличию общих ценностей, норм и порядка, объединяет людей на разных уровнях производственных и социальных отношений, в том числе, и на международном уровне, превращаясь, таким образом, в ценную для общества субкультуру. В то же время, управляемые лидерами корпоративные культуры отдельных фирм, холдингов, учебных и медицинских учреждений, политических и общественных объединений становятся основой организационной культуры отраслей, которые, в свою очередь, выступают субъектами массовой культуры.

С другой стороны, основываясь на концепции менеджмента, корпоративная культура и ее ценности внедряются не только в производственной и бизнес-сфере, но и в искусстве, образовании, науке, обогащая их специфической системой ценностей, стандартов и регламентов. Все это ощущимо модифицирует миссию, функции, философию и идеологию данных социокультурных институтов, в том числе и институтов публичного управления и публичной службы. В этом контексте актуализируется проблема управления корпоративной культурой с целью нейтрализации (минимиза-

ции) возможных ее деструктивных факторов влияния на управленические процессы и социокультурные коммуникации в различных сферах человеческой деятельности и общества в целом в силу того, что ценность – это форма общественного бытия, обозначающая должное и желаемое, в отличие от реального.

Итак, все выше обозначенное обуславливает необходимость исследования концепции корпоративной культуры системы государственного управления, а также процессов ее формирования и развития в ценностном контексте в условиях современного информационного общества, которое является продуктом мировой глобализации и существенно влияет на ее концептуальные положения. И прежде всего, как показывает практика, информационное общество стремится изменить парадигму общественного управления с насилиственной (принудительной) концепции на ненасильственную (свободного выбора), под которой подразумеваются демократическую концепцию развития страны.

Корпоративная культура может служить одновременно полем поиска консенсуса и механизмом гармонизации организационных и самоорганизационных отношений. На процесс формирования и развития всех уровней и частей корпоративной культуры влияют как эволюционный отбор ценностей и правил в ходе самоорганизационных процессов, так и сознательное формирование руководителями, консультантами и экспертами корпоративной культуры в рамках управляющего воздействия, научного эксперимента и т. д.

Прогрессивность корпоративной культуры определяется ее соответствием вектору общественного развития и проявляется в том, насколько цели и ценности социальной корпорации органов государственного

Государственная идеология и воспитание молодежи

управления отражают общественные цели и ценности и способствуют их достижению.

Корпоративная культура такой корпорации как государственная гражданская служба есть культура отношений организации, самоорганизации и профессиональной деятельности социальных субъектов. Она должна выйти на передовые рубежи этических изменений российского общества. Эти изменения означают, создание условий и механизмов саморазвития и самореализации социальных субъектов, целью которых является повышение социальной эффективности муниципальной службы, реализация конституционных прав и интересов граждан.

Современная роль управления заключается не в формировании служащего-функционера, специалиста, работника, а в становлении профессиональной, нравственной, многомерной личности, способствующей выполнению миссии государственной службы, органически участвующей в формировании организационных целей и механизмов их реализации.

Формирование нового типа культуры гражданской службы на основе корпоративных ценностей, как управляемого ресурса может рассматриваться как новый способ организации взаимосвязей и взаимодействий социальных субъектов на основе согласования общественных, государственных, корпоративных и индивидуальных ценностей, как основа нового социокультурного управления социальной корпорации государственной службы.

На базе основных духовных, социальных и организационных ценностей выстраиваются новые корпоративные ценности: ценность достижения общеорганизационных целей и организационной эффективности; ценность внедрения высоких технологий; ценность организационного творчества;

ценность инициативности и самоуправления; ценность самоконтроля служащих и социальной ответственности за управляемые действия; ценность безупречной исполнительской дисциплины; ценность организационного сотрудничества.

Необходимо помнить, что спецификой корпорации государственной службы является то, что интенсивное формирование данной общности происходит на основе юридического установления ее параметров и границ.

Но без последующих социальных процессов формирование и развитие социально-профессиональной корпорации государственной службы невозможно, так как эта корпорация представляет не только простую совокупность служащих, а определенную саморазвивающуюся целостность. Только согласование индивидуальных ценностей служащих с профессиональными ценностями, которые они выполняют, интеграция индивидуальных социально-профессиональных ценностей в общие корпоративные интересы создают основу для взаимодействия и социально эффективной профессиональной деятельности.

Взаимодействие корпоративных ценностей социальной общности, государственных и общественных ценностей создает необходимое организационное напряжение для эффективного функционирования социальной корпорации гражданской и муниципальной службы, для решения общественных и государственных задач.

Эволюция культурных образцов и норм реализуется посредством конкурентного отбора и последующего их преобразования в общие для всей социальной корпорации культурные нормы непосредственно направленные на эволюционное повышение уровня организованности российской гражданской службы. Конкуренция высту-

пает мультиликатором усиления процессов разработки и совершенствования культурных образцов и норм. В процессе самоорганизации действует механизм отсева лишнего, но одновременно и поддержки необходимого, будущего. Механизм конкуренции выявляет внутренний потенциал культурной нормы и степень ее активности, способности социального субъекта с помощью этой культурной нормы добиваться планируемых результатов от взаимодействий с другими социальными субъектами в процессе профессиональной деятельности.

На эффективность функционирования механизма социокультурного управления ценностной системой субъектов гражданской службы по нашему мнению влияют следующие факторы:

1. Поведение руководителя. Люди лучше всего усваивают новые для себя образцы поведения через подражание, поэтому руководитель должен стать ролевой моделью, показывая пример такого отношения к делу, которое предполагается закрепить и развить у подчиненных.

2. Обучение персонала. Обучение и повышение квалификации является важнейшим инструментом закрепления корпоративных ценностей и образцов поведения, направленных на эффективное функционирование аппарата.

3. Система стимулирования. Ее основная направленность должна поддерживать именно то поведение, нормы и рабочие результаты, в которых находит наиболее полное выражение содержание и основная направленность культивируемой и поддерживаемой руководством корпоративной культуры.

4. Критерии отбора на гражданскую службу. На стадии подбора – ценностная ориентация, то есть включение в беседы

по отбору кандидатов вопросов, связанных с ценностями, культурой госаппарата, и рассмотрение степени их приемлемости для кандидата;

5. Поддержание корпоративной культуры в процессе реализации основных управленческих функций.

6. Сплоченность коллектива муниципальной службы. Первостепенную роль в этом играет коллектив самой государственной службы, его активность в воспитании и развитии корпоративных ценностей новых сотрудников.

8. Формирование корпоративного духа. Государственные служащие, как профессиональная группа способны вырабатывать свои специфические группы ценностей. На основе общих ценностей и совпадающих ценностных ориентаций в социальной группе развивается специфическое чувство общности, выражаемое местоимением «мы», «чувством мы», «сознанием – мы». Отличительной чертой корпоративной культуры является групповой или корпоративный дух, не просто морально-психологический климат со знаком «плюс» или «минус», но и своя философия (концепция профессионального мира), своя идеология (система ценностей), свое нравственное кредо.

В 20-е гг. прошлого века в США были проведены научные эксперименты под руководством Э. Мэйо, в ходе которых было выявлено, что главным фактором, влияющим на эффективность труда, является высокий корпоративный дух и групповая сплоченность [Полукаров, Петрушин, 2016].

Формирование корпоративных ценностей у гражданских служащих напрямую будет зависеть от формирования корпоративного духа муниципальной службы, основанного на представлениях об общих

Государственная идеология и воспитание молодежи

целях и миссии корпорации, о товарищеской солидарности ее членов.

Корпоративный дух гражданской службы складывается из следующих компонентов [Калиниченко, 2010]:

1. Консолидированная позиция муниципальных служащих.

2. Демократичность внутренних взаимоотношений в сочетании с иерархичностью и корпоративной дисциплиной.

3. Корпоративная мораль.

4. Разумное сочетание социальных приоритетов, позволяющих соединять интересы членов корпорации с интересами общества.

Корпоративный дух воплощается в нормах и правилах корпоративной и профессиональной этики, которые не только способствуют групповой идентификации, но и нацелены на подавление группового эгоизма, с желанием получить больше благ и меньше их отдать.

Следовательно, один механизм социокультурного управления нацеленный на внедрение и закрепление системы корпоративных ценностей как управляемого ресурса муниципальной службы, перерастает в другой социокультурный механизм управления развитием и регулированием социальных отношений на основе норм социальной корпорации гражданской (муниципальной) службы.

Таким образом, корпоративные ценности создаются внутри социальной корпо-

рации государственной службы, генерируются и формируются с помощью персонала, а затем переадресовываются внешней общественности как демонстрация социальных внутренних и внешних норм, правил или обязательств.

С одной стороны в корпоративных ценностях определяются и закрепляются социально значимые обязательства государственной и муниципальной службы перед обществом, этические и профессиональные нормы, стандарты и перспективы ее развития. С другой стороны – систему корпоративных ценностей можно рассматривать как свод правил, по которым живут служащие и которые благожелательно принимаются внешним социальным окружением.

Корпоративные ценности не только консолидируют коллектив органов местного самоуправления, но делают ближе ее для общественности. Поэтому корпоративные ценности предназначены для взаимодействия как с внутренней, так и с внешней средой, должны быть универсальны, близки, просты и понятны всем и каждому.

Таким образом, эффективно функционирующей государственной службе можно будет считать только тогда, когда корпоративные ценностные ориентации не только будут широко заявлены с использованием информационных программ, но и станут повседневной необходимой потребностью существования не только руководства, но и служащих всех уровней.

Список литературы

Калиниченко Л.А. Социальная организация государственной службы. – М.: Изд-во Рос. акад. гос. службы, 2000 – 223 с.

Полукаров В.Л., Петрушин В.И. Психология менеджмента. – М.: КНОРУС, 2016. – 271 с.

Хасянова М.Г. Значение ценностей в корпоративной культуре // Вестник Кемеровского государственного университета культуры и искусств. – 2013. – № 22-2. – С. 189–194.

Хабаров А.Ю. Трансформация организационной культуры в процессе глобализации: Дис. ... канд. культурологии: 24.00.01. – Санкт-Петербург, 2011. – 195 с.

THE MECHANISM OF FORMATION OF VALUES OF CORPORATE CULTURE IN THE PUBLIC SERVICE

Anokhina Natalia Nikolaevna

Master's degree in «State and municipal management » of the Kursk Academy of state and municipal service

The basis of any corporate culture are the values and norms of behavior that support the prevalence of the core values of the organization. Corporate values are created within the social service corporation of a public service, generated and formed with the help of personnel, and then redirected to the outside public as a demonstration of social internal and external norms, rules or obligations.

Keywords: corporate culture; organizational culture; corporation; corporate values; public administration.

Reference

Kalinichenko L.A. Social'naya organizaciya gosudarstvennoj sluzhby [Social organization of public service]. – Moscow: Publishing House Ros. Acad. state services, 2010 – 223 p.

Polukarov V.L., Petrushin V.I. Psihologiya menedzhmenta [Management Psychology]. – Moscow: KNORUS, 2016. – 271 p.

Khasyanova M.G. Znachenie cennostej v korporativnoj kul'ture [The value of values in corporate culture] // Vestnik Kemerovskogo gosudarstvennogo universiteta kul'tury i iskusstv [Bulletin of the Kemerovo State University of Culture and Arts]. – 2013. – № 22-2. – p. 189–194.

Habarov A.Yu. Transformaciya organizacionnoj kul'tury v processe globalizacii: Dis. ... kand. kul'turologii: 24.00.01. [Transformation of organizational culture in the process of globalization: Dis. ... Cand. Of Culturalogy: 24.00.01]. – St. Petersburg, 2011. – 195 p.

ЗНАЧЕНИЕ САМОСТОЯТЕЛЬНЫХ ЗАНЯТИЙ ФИЗИЧЕСКИМИ УПРАЖНЕНИЯМИ ДЛЯ НАСЕЛЕНИЯ

Гречишников Алексей Леонидович

заведующий кафедрой физической культуры Курской академии
государственной и муниципальной службы

Кичигина Елена Владимировна

старший преподаватель кафедры физической культуры Курской академии
государственной и муниципальной службы

В статье рассматриваются практические методики самостоятельных занятий физическими упражнениями в приграничных районах РФ. Рассказывается о комплексах упражнений и влияния упражнений на организм и самочувствие человека.

Ключевые слова: физические упражнения, здоровье, физическая культура.

Наряду с совершенствованием организованных форм занятий физической культурой, самостоятельные занятия физическими упражнениями играют значительную роль [Туманов, 2008]. Они позволяют увеличить общий объем двигательной деятельности, способствуют лучшему выполнению программы, ускоряют процесс физического совершенствования, являются одним из путей внедрения физической культуры в быт студентов.

Основными мотивами самостоятельных занятий выступают: оздоровительные, эстетические, спортивные, повышение уровня физических кондиций, общение [Физическая культура и здоровье, 2001].

Выделяют три основные формы самостоятельных занятий: утреннюю гигиеническую гимнастику, самостоятельные тренировочные занятия, рекреационные занятия [Евсееев, 2014].

Учитывая особое значение утренней

гигиенической гимнастики, ее следует ежедневно включать в распорядок дня всем студентам. Она скорее приводит организм в состояние повышенной работоспособности, что достигается за счет активизации деятельности ЦНС, обмена веществ. Систематическое выполнение зарядки улучшает деятельность коры полушарий, пищеварительных органов кровообращение, укрепляет сердечнососудистую, нервную и дыхательную системы, двигательный аппарат, что способствует развитию физических качеств, особенно таких, как сила, гибкость, ловкость. Дополненная водными процедурами, ежедневная утренняя гимнастика – эффективный фактор повышения физической тренированности, воспитания воли и закаливания организма.

В комплекс утренней гигиенической гимнастики следует включать упражнения для всех групп мышц, упражнения на гибкость, дыхательные упражнения. Не рекоменду-

ется включать упражнения статического характера, со значительными отягощениями, длительные упражнения аэробного характера с большой нагрузкой (длительный бег, плавание и др.). Можно включать упражнения со скакалкой, мячом (элементы деятельности в игровых видах спорта), эспандером и резиновым жгутом.

При выполнении утренней гигиенической гимнастики рекомендуется придерживаться определенной последовательности выполнения упражнений: ходьба, медленный бег, ходьба (2–3 минуты); упражнения типа «потягивание» с глубоким дыханием; упражнения на гибкость и подвижность для рук, шеи, туловища и ног; силовые упражнения без отягощений или с небольшими отягощениями для рук, туловища и ног (сгибание и разгибание рук в упоре лежа, упражнения с легкими гантелями (для женщин 1,5–2 кг, для мужчин 2–3 кг), с эспандерами и др.); различные наклоны и выпрямления в положениях стоя, сидя, лежа, приседания на одной и двух ногах и др.; легкие прыжки или подскоки (например, со скакалкой) – 20–30 секунд; медленный бег и ходьба 2–3 минуты); упражнения на расслабление с глубоким дыханием.

При составлении комплексов утренней гигиенической гимнастики и их выполнении рекомендуется физиологическую нагрузку на организм повышать постепенно, с наивысшей нагрузкой в середине и во второй половине комплекса. К концу выполнения комплекса упражнений нагрузка снижается, и организм приводится в сравнительно спокойное состояние. Увеличение и уменьшение нагрузки должны быть волнообразными. Каждое упражнение следует начинать в медленном темпе и с небольшой амплитудой движений с постепенным увеличением ее до средних величин. Между сериями из 2–3 упражнений (а при силовых – после каждого) выполняется упражнение на расслабление или медленный

бег
(20–30 секунд).

Во время выполнения комплекса упражнений утренней зарядки большее значение придается правильному выполнению дыхания. Во время выполнения упражнений рекомендуется сочетать вдох и выдох с движениями. Вдох рекомендуется сочетать с разведением рук в стороны или с подниманием их вверх, с потягиванием и прогибанием туловища, с выпрямлением туловища после наклонов, поворотов и приседаний.

Выдох производится при опускании рук вниз во время наклонов и поворотов туловища, при приседаниях, поочередном поднимании ног вперед маховыми движениями и т. п. Утренняя гигиеническая гимнастика должна сочетаться с самомассажем и закаливанием организма. Сразу же после выполнения комплекса утренней гимнастики рекомендуется сделать самомассаж, основных мышечных групп ног, туловища и рук (5–7 минут) и выполнить водные процедуры с учетом правил и принципов закаливания.

Самостоятельные тренировочные занятия можно проводить индивидуально или в группе из 3–5 человек и более. Заниматься рекомендуется 2–4 раза в неделю от 0,5–1,5 часа. Заниматься менее 2 раз в неделю нецелесообразно, так как это не способствует повышению уровня тренированности организма. Лучшим временем для тренировок является вторая половина дня, через 2–3 часа после обеда. Можно тренироваться и в другое время, но не раньше, чем через 2 часа после приема пищи и не позднее, чем за час до приема пищи или до отхода ко сну. Не рекомендуется тренироваться утром сразу после сна натощак (утром необходимо выполнять гигиеническую гимнастику). Тренировочные занятия должны носить комплексный характер, т. е. способствовать развитию всего комплекса

Государственная идеология и воспитание молодежи

физических качеств, а также укреплению здоровья и повышению общей работоспособности организма. Специализированный характер занятий, т. е., занятия избранным видом спорта, допускается только для квалифицированных спортсменов.

Каждое самостоятельное тренировочное занятие состоит из 3 частей. Подготовительная часть (разминка) делится на две части: общеподготовительную и специально-подготовительную. Общеподготовительная часть состоит из ходьбы (2–3 минуты), медленного бега (девушки – 6–8 минут; мужчины – 8–12 минут), общеразвивающих упражнений на все группы мышц. Упражнения рекомендуется начинать с мелких групп мышц рук и плечевого пояса, переходить на более крупные мышцы туловища и заканчивать упражнениями для ног. После упражнений силового характера и на растягивание следует выполнять упражнения на расслабление.

Специально-подготовительная часть разминки преследует цель подготовить к основной части занятий те или иные мышечные группы и костно-связочный аппарат и обеспечить нервно-координационную и психологическую настройку организма на предстоящее в основной части занятия выполнение упражнений.

В основной части осваиваются спортивная техника и тактика, развиваются физические и волевые качества. При выполнении упражнений в основной части занятия необходимо придерживаться следующей

наиболее целесообразной последовательности: сразу же после разминки выполняются упражнения, направленные на изучение и совершенствование техники движений и на быстроту, затем – упражнения для развития силы и в конце основной части занятия – упражнения для развития выносливости.

В заключительной части выполняются медленный бег (3–8 минут), переходящий в ходьбу (2–6 минут), и упражнения на расслабление в сочетании с глубоким дыханием, которые обеспечивают постепенное снижение тренировочной нагрузки и приведение организма в сравнительно спокойное состояние. Рекреационные самостоятельные занятия организуются с целью отдыха, развлечения с участием друзей, родителей. Они, как правило, включают различные виды спортивных игр.

Содержание самостоятельных занятий определяется целью, которую ставит себе занимающейся. В соответствии с целью он выбирает средства (физические упражнения) и планирует тренировочный процесс. В содержание самостоятельных занятий рекомендуется включать упражнения аэробного характера (длительный бег, плавание, езда на велосипеде и т. д.), с отягощениями (со штангой, гантелями и т. д.), силовые упражнения с собственным весом (на перекладине, брусьях, сгибание-разгибание рук в упоре, поднимание и опускание туловища и т. д.), спортивные игры, ритмическую гимнастику, турпоходы и др.

Список литературы

Евсеев Ю.К. Физическая культура: учебное пособие. – Ростов-на-Дону: Феникс, 2014. – 444 с.

Туманян Г.С. Здоровый образ жизни и физическое совершенство. – М.: Академия, 2008. – 332 с.

Физическая культура и здоровье: учебник / Под ред. В.В. Пономаревой. – М.: ГОУ ВУНМЦ МЗ РФ, 2001. – 299 с.

THE VALUE OF INDEPENDENT EMPLOYMENTS PHYSICAL EXERCISES FOR THE INHABITANTS OF BORDER REGIONS OF THE RUSSIAN FEDERATION

Grechishnikov Alexey Leonidovich

Head of the Department of physical culture of Kursk Academy of state and municipal service

Kichigina Elena Vladimirovna

Senior lecturer of the Department of physical culture of Kursk Academy of state and municipal service

The article deals with the practical methods of self-exercise in the border areas of the Russian Federation. Describes the exercise and effects of exercise on the body and well-being.

Keywords: physical exercises, health, physical culture.

Reference

Evseev Yu.K. Fizicheskaya kul'tura: uchebnoe posobie [Physical culture: textbook]. – Rostov-on-Don: Phoenix, 2014. – 444 p.

Tumanyan G.S. Zdorovyj obraz zhizni i fizicheskoe sovershenstvo [Healthy lifestyle and physical perfection]. – Moscow: Academy, 2008. – 332 p.

Fizicheskaya kul'tura i zdorov'e: Uchebnik / Pod red. V.V. Ponomarevoy [Physical culture and health: textbook / Ed. V.V. Ponomareva]. – Moscow: GOU VUNMC MZ RF, 2001. – 299 p.

Для заметок

Для заметок

Для заметок

Для заметок

Журнал зарегистрирован в Управлении Федеральной службы
по надзору в сфере связи, информационных
технологий и массовых коммуникаций
по Курской области

Свидетельство о регистрации
ПИ № ТУ 46-00086 от 25.12.2009

Адрес редакции, издателя:
305044, г. Курск,
ул. Станционная, 9

Подписано в печать 18.03.2019
Дата выхода в свет 30.07.2019
Формат 60x84^{1/8}
Распространяется бесплатно
Бумага офсетная. Гарнитура
Таймс Новая. Ризография.
Усл. печ.л. 11,75
Уч.-изд.л. 5,60
Тираж 50 экз. Заказ 143

Отпечатано в типографии
Академии госслужбы
Адрес типографии: 305000, г. Курск,
ул. Ендовищенская, 8-а
e-mail: printery@kagms.ru