

ГОСУДАРСТВО И ОБЩЕСТВО: ВЧЕРА, СЕГОДНЯ, ЗАВТРА



Серия:
ПРАВО

Научно-теоретический и практический журнал.
Издается с января 2007 года.

Выпуск 8 (3)

2012

Тема выпуска: Актуальные проблемы государственно-правового регулирования общественных отношений в современной России

Журнал зарегистрирован в Управлении
Федеральной службы по надзору в
сфере связи, информационных
технологий и массовых коммуникаций
по Курской области

Свидетельство о регистрации
ПИ № ТУ 46-00086 от 25.12.2009

ISSN 2225-8183

Главный редактор

д.ф.н., профессор В.М. Ермаков

Заместители главного редактора

д.ю.н., профессор О.В. Брежнев

к.ф.н., доцент А.И. Левин

к.э.н., доцент О.Ю. Фомин

Ответственный секретарь

Л.И. Вязовченко

Члены редколлегии:

к.ю.н., доцент В.В. Попов

к.филол.н., доцент В.И. Харитонов

к.с.н., доцент Т.Н. Балобанова

к.э.н., доцент И.В. Толстых

к.э.н., доцент Р.В. Фирсова

Учредитель:

Автономное образовательное учреждение
высшего профессионального образования
Курской области «Курская академия
государственной и муниципальной службы»

Адрес редакции:

305044, г. Курск,

ул. Станционная, 9

Подписано в печать 17.12.2012.

Формат 60x84/16

Распространяется бесплатно

Бумага офсетная. Гарнитура

Таймс Новая. Ризография.

Усл. печ.л. 9,38

Уч.-изд.л. 5,19

Тираж 500 экз. Заказ 25

Отпечатано в типографии

Академии госслужбы

Адрес: 305000, г. Курск,

ул. Ендовищенская, 8-а

E-mail: kagms@list.ru

СОДЕРЖАНИЕ

Конституционное и муниципальное право

- Брежнев О.В.*
ПОЛИТИКО-ПРАВОВАЯ ПРИРОДА КОНСТИТУЦИОННОЙ
ОТВЕТСТВЕННОСТИ ПРЕЗИДЕНТА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ 8
- Вязовченко Л.И.*
ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ ИНСТИТУТА МЕСТНОГО РЕФЕ-
РЕНДУМА В КУРСКОЙ ОБЛАСТИ..... 18
- Попов Д.В.*
ПРОБЛЕМЫ РАЗВИТИЯ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА, РЕГУЛИРУЮ-
ЩЕГО ОРГАНИЗАЦИЮ МУНИЦИПАЛЬНОЙ НОРМОТВОРЧЕ-
СКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ..... 28
- Пешина И.Ю.*
К ВОПРОСУ О ПОЛНОМОЧИЯХ ОРГАНОВ ГОСУДАРСТВЕННОЙ
ВЛАСТИ И МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ В СФЕРЕ ОПЕКИ
И ПОПЕЧИТЕЛЬСТВА..... 34

Гражданское право и гражданский процесс

- Колоколова Э.Е.*
ПОНЯТИЕ И ПРИЗНАКИ ЮРИДИЧЕСКОГО ЛИЦА В РОССИЙ-
СКОМ ГРАЖДАНСКОМ ПРАВЕ..... 51
- Натаров П.Г.*
ПРАВО ГРАЖДАН НА ОБЖАЛОВАНИЕ ДЕЙСТВИЙ (БЕЗДЕЙСТ-
ВИЙ) СУДЬИ ПРИ ОТПРАВЛЕНИИ ПРАВОСУДИЯ..... 58

Информационное право

- Кривоухов А.А.*
К ВОПРОСУ О ПОНЯТИИ ИНФОРМАЦИОННОЙ БЕЗОПАСНОСТИ 65
- Кривоухов А.А., Шумаков А.М.*
ИНФОРМАЦИОННАЯ БЕЗОПАСНОСТЬ В СФЕРЕ ИНФОР-
МАЦИОННО-КУЛЬТУРНЫХ, КОММУНИКАТИВНЫХ И ПОЛИ-
ТИЧЕСКИХ ИНСТИТУТОВ ОБЩЕСТВА..... 74

Ермаков В.Г., Бледнова Е.М.
ПРАВОВОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ ВНЕДРЕНИЯ ИНФОРМАЦИОННО-
КОММУНИКАЦИОННЫХ ТЕХНОЛОГИЙ В ГОСУДАРСТВЕН-
НОМ УПРАВЛЕНИИ..... 86

Ермаков В.Г., Бледнова Е.М.
«ЭЛЕКТРОННОЕ ПРАВИТЕЛЬСТВО» КАК ГАРАНТИЯ РЕАЛИ-
ЗАЦИИ ПРАВА ГРАЖДАН НА ИНФОРМАЦИЮ..... 95

Прокопенко А.Н.
ВЗАИМОДЕЙСТВИЕ МВД РОССИИ И ФЕДЕРАЛЬНОЙ МИГРА-
ЦИОННОЙ СЛУЖБЫ В СФЕРЕ ФОРМИРОВАНИЯ И ИСПОЛЬ-
ЗОВАНИЯ ИНФОРМАЦИОННЫХ РЕСУРСОВ..... 105

Правовые аспекты противодействия коррупции

Галкина С.Ю.
ИСТОРИЯ БОРЬБЫ С КОРРУПЦИЕЙ В ДОРЕВОЛЮЦИОННОЙ
РОССИИ..... 116

Бочаров Л.Н.
ЗАРУБЕЖНЫЙ ОПЫТ ПРОТИВОДЕЙСТВИЯ КОРРУПЦИИ В СО-
ВРЕМЕННЫХ УСЛОВИЯХ..... 133

Уважаемые читатели!

Развитие общественных отношений в современной России в начале XXI века характеризуется следующими значимыми тенденциями:

– трансформация существующей парадигмы государственного и муниципального управления, переход её в новое качественное состояние;

– существенная модернизация различных технологических аспектов государственно-властной деятельности;

– информатизация всех граней взаимодействия общества и государства.

Данные тенденции находят отражение и в правовой надстройке общества: появляются новые комплексные отрасли и институты права, расширяются традиционные представления о предмете и методах правового регулирования, модифицируется понимание сущности права. Эти глубинные трансформационные процессы затрагивают всю сферу правового регулирования.

В настоящем сборнике представлены научные статьи, рассматривающие современные проблемы конституционного, муниципального, гражданского права. В качестве отдельного раздела выделены статьи,

посвященные правовому обеспечению одного из важнейших направлений административной реформы – противодействию коррупции в государственном аппарате. Особое внимание уделено вопросам становления одной из новых комплексных отраслей права – информационному праву.

Раздел «Конституционное и муниципальное право» открывает статья Брежнева О.В., в которой исследуются сущность, предназначение, особенности нормативной регламентации конституционной ответственности Президента Российской Федерации, в которых органично проявляется политико-правовая природа данного института. В статье Вязовченко Л.И. рассматриваются различные аспекты правового регулирования порядка организации и проведения института местного референдума в Курской области. Статья Попова Д.В. характеризуется исследованием теоретических вопросов об объеме законодательного регулирования нормотворческой деятельности в муниципальных образованиях. Пешина И.Ю. исследует проблемы разграничения компетенции между уровнем публичной власти на примере деятельности в сфере опеки и попечительства.

В разделе «Гражданское право и гражданский процесс» представлена статья Колоколовой Э.Е., в кото-

рой анализируются проблемы правового регулирования сущностных характеристик института юридического лица. В статье Натарова П.Г. раскрываются юридические последствия отсутствия законодательного закрепления права граждан на обжалование действий (бездействия) судьи при отправлении правосудия.

Раздел «Информационное право» начинается статьей Кривоухова А.А., которая посвящена изучению понятия информационной безопасности. Кривоухов А.А. и Шумаков А.М. в своей статье исследуют систему понятий, описывающих основные элементы и подсистемы общества, рассматриваемого в качестве сложной информационной системы. В статьях Ермакова В.Г. и Бледновой Е.М. рассматриваются вопросы, касающиеся правовых основ внедрения информационно-коммуникационных технологий в государственное управление. Кроме того, показаны особенности процедуры внедрения электронного правительства как необходимого условия обеспечения права граждан на информацию. Прокопенко А.Н. анализирует важные вопросы, затрагивающие процедуру формирования и использования информационных ресурсов в Министерстве внутренних дел России и Федеральной миграционной службе России.

В разделе «Правовые аспекты противодействия коррупции» представлена статья Галкиной С.Ю., в которой рассматриваются проблемы правового регулирования противодействия коррупции в дореволюционной России. В статье Бочарова Л.Н. обосновывается значимость зарубежного опыта борьбы с коррупцией для российского государства. На примере различных стран рассматриваются конкретные принципы, методы и меры противодействия коррупции, эффективные в современных условиях.

Представляется, что данный выпуск журнала будет интересным не только для ученых, аспирантов, юристов-практиков, но и для более широкого круга читателей, которых волнуют вопросы развития российского права, его прошлое, настоящее и будущее.

*Главный
редактор*

*В.М. Ермаков,
д.ф.н., профессор,
президент
Академии госслужбы*

Конституционное и муниципальное право

УДК 342.4:342.5

ПОЛИТИКО-ПРАВОВАЯ ПРИРОДА КОНСТИТУЦИОННОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТИ ПРЕЗИДЕНТА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Брежнев О.В.,

*д.ю.н., профессор, заведующий кафедрой
государственного строительства и конституционного права
Академии госслужбы*

В статье исследованы сущность, предназначение, особенности нормативной регламентации конституционной ответственности Президента Российской Федерации, в которых органично проявляется политико-правовая природа данного института.

Ключевые слова: конституционная, ответственность, санкция, мера, правонарушение, обязанность, полномочие, принуждение, деликт, отрешение.

The article investigates the nature, purpose, characteristics of normative regulation of the constitutional responsibility of the President of the Russian Federation, in which appears limited political and legal nature of this institution.

Key words: constitutional, responsibility, sanction, measure, offence, obligation, authority, coercion, tort, loss.

УДК 342.8(470)

ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ ИНСТИТУТА РЕФЕРЕНДУМА В КУРСКОЙ ОБЛАСТИ

Вязовченко Л.И.,
старший преподаватель кафедры
государственного строительства и конституционного права
Академии госслужбы

Статья посвящена рассмотрению различных аспектов правового регулирования порядка организации и проведения института местного референдума в Курской области.

Ключевые слова: *местный референдум, правовое регулирование, институт непосредственной демократии.*

The article deals with the various aspects of the legal regulation of the procedure for organizing and conducting the institute of local referendum in Kursk region.

Key words: *referendum, legal regulation, institution of direct democracy.*

УДК 342.55

**ПРОБЛЕМЫ РАЗВИТИЯ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА,
РЕГУЛИРУЮЩЕГО ОРГАНИЗАЦИЮ
МУНИЦИПАЛЬНОЙ НОРМОТВОРЧЕСКОЙ
ДЕЯТЕЛЬНОСТИ**

Попов Д.В.,
старший преподаватель кафедры
государственного строительства и конституционного права
Академии госслужбы

В статье исследуется теоретический вопрос об объёме законодательного регулирования нормотворческой деятельности в муниципальных образованиях.

Ключевые слова: *законодательство, нормотворческая деятельность, муниципальное образование, органы и должностные лица местного самоуправления.*

This article examines the theoretical question about scope of the legal regulation of rulemaking in municipalities.

Key words: *legislation, rulemaking, municipalities, bodies and officials of local self-government.*

УДК 351/354

**К ВОПРОСУ О ПОЛНОМОЧИЯХ ОРГАНОВ
ГОСУДАРСТВЕННОЙ ВЛАСТИ
И МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ
В СФЕРЕ ОПЕКИ И ПОПЕЧИТЕЛЬСТВА**

Пешина И.Ю.,

*старший преподаватель кафедры
гражданского права факультета права НИУ ВШЭ*

В статье исследуются проблемы разграничения компетенции между уровнями публичной власти на примере деятельности в сфере опеки и попечительства. Выявляются проблемы, связанные с невозможностью исчерпывающего разграничения полномочий между уровнями публичной власти, предлагаются решения путем введения «общей» или «конкурирующей» компетенции.

Ключевые слова: *опека и попечительство, система публичной власти, полномочия органов государственной власти, полномочия органов местного самоуправления, разграничение компетенции.*

The article studies the problem of delimitation of competence between the levels of public authority based on the example of guardianship. Identified problems are associated with the inability of consistent separation of powers between levels of public authority; the proposed solution introduces a «general» or «competitive» competence.

Key words: *guardianship, system of public administration, public authorities powers in the field of guardianship, local authorities powers in the area of guardianship, delimitation of powers in the area of guardianship.*

Гражданское право и гражданский процесс

УДК 347.1

ПОНЯТИЕ И ПРИЗНАКИ ЮРИДИЧЕСКОГО ЛИЦА В РОССИЙСКОМ ГРАЖДАНСКОМ ПРАВЕ

Колоколова Э.Е.,

к.ю.н., доцент кафедры

гражданско-правовых и уголовно-правовых дисциплин

Академии госслужбы

*В статье анализируются проблемы правового регулирования
сущностных характеристик института юридического лица.*

Ключевые слова: *субъект гражданского права, юридическое
лицо, обособленное имущество, ответственность по обязательствам,
возможность быть истцом и ответчиком в суде.*

*The paper analyzes the problems of legal regulation of the essen-
tial characteristics of the institute of legal entity.*

Key words: *civil law, legal entity, separate estate, amenability for
the obligations, opportunity to be plaintiff and defendant in court.*

УДК 347.9

ПРАВО ГРАЖДАН НА ОБЖАЛОВАНИЕ ДЕЙСТВИЙ (БЕЗДЕЙСТВИЯ) СУДЬИ ПРИ ОТПРАВЛЕНИИ ПРАВОСУДИЯ

Натаров П.Г.,

аспирант Академии госслужбы

В данной статье раскрываются юридические последствия отсутствия законодательного закрепления права граждан на обжалование действий (бездействия) судьи при отправлении правосудия.

Ключевые слова: право граждан на судебную защиту, Российская Федерация, суд, правосудие, обжалование действий (бездействия) судьи, права и свободы граждан.

This article reveals the legal consequences of the lack of legislative consolidation of the right of citizens to appeal the actions of the judge in the administration of justice.

Key words: right of citizens to judicial protection, Russian Federation, court, justice, appeal of actions (negligence) of the judge, citizens' rights and freedoms.

Информационное право

УДК 34:002

К ВОПРОСУ О ПОНЯТИИ ИНФОРМАЦИОННОЙ БЕЗОПАСНОСТИ

Кривоухов А.А.,

*к.ю.н, доцент, заместитель заведующего кафедрой
государственного строительства и конституционного права
Академии госслужбы*

В данной статье раскрывается понятие информационной безопасности, а также проблема классификации соответствующих угроз и их источников.

Ключевые слова: информационная безопасность, безопасность, информация, национальные интересы, информационные технологии, информационная сфера.

This article reveals the concept of information security, as well as the problem of matching the classification of threats and their sources.

Key words: *information security, safety, information, national interests, information technologies, information sphere.*

УДК 34:002+004.05

**ИНФОРМАЦИОННАЯ БЕЗОПАСНОСТЬ
В СФЕРЕ ИНФОРМАЦИОННО-КУЛЬТУРНЫХ,
КОММУНИКАТИВНЫХ И ПОЛИТИЧЕСКИХ
ИНСТИТУТОВ ОБЩЕСТВА**

Кривоухов А.А.,

*к.ю.н, доцент, заместитель заведующего кафедрой
государственного строительства и конституционного права
Академии госслужбы*

Шумаков А.М.,

аспирант Академии госслужбы

В данной статье раскрываются проблемы информационной безопасности современного общества, излагается система понятий, описывающих основные элементы и подсистемы общества, рассматриваемого в качестве сложной информационной системы.

Ключевые слова: *информационная безопасность, информация, информационная война, информационные технологии, информационная система.*

This article discloses information security problems of modern society, sets out system of concepts describing the basic elements and subsystems of society, regarded as a complex information system.

Key words: *information security, information, information war, information technologies, information system.*

УДК 34:002+35

**ПРАВОВОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ ВНЕДРЕНИЯ
ИНФОРМАЦИОННО-КОММУНИКАЦИОННЫХ
ТЕХНОЛОГИЙ В ГОСУДАРСТВЕННОМ УПРАВЛЕНИИ**

Ермаков В.Г.,

*д.ю.н., профессор, заведующий кафедрой
конституционного и муниципального права*

Елецкого государственного университета им. И.А. Бунина

Бледнова Е.М.,

соискатель Академии госслужбы

В данной статье рассматриваются вопросы, касающиеся правовых основ внедрения информационно-коммуникационных технологий в государственное управление, что влечет за собой расширение гарантий реализации права граждан на информацию.

Ключевые слова: *информация, право на информацию, гарантии реализации права, информационно-коммуникационные технологии, государственные органы, информационная сфера.*

This article reveals the questions relating to the legal basis of introduction of information and communication technologies in public administration, which entails the extension guarantees of citizen's rights to information.

Key words: *information, right to information, guarantees of realization of the right, information and communication technologies, state authorities, information sphere.*

УДК 342:004

**«ЭЛЕКТРОННОЕ ПРАВИТЕЛЬСТВО»
КАК ГАРАНТИЯ РЕАЛИЗАЦИИ ПРАВА ГРАЖДАН
НА ИНФОРМАЦИЮ**

Ермаков В.Г.,

*д.ю.н., профессор, заведующий кафедрой
конституционного и муниципального права*

Елецкого государственного университета им. И.А. Бунина

Бледнова Е.М.,

соискатель Академии госслужбы

В данной статье рассматриваются вопросы, раскрывающие процедуру внедрения «электронного правительства» в сферу государственного управления в России.

Ключевые слова: *информация, право граждан на информацию, электронное правительство, информационно-коммуникационные технологии, государственное управление, информационное общество.*

This article considers the questions that reveal the process of introduction of «electronic government» in the sphere of public administration in Russia.

Key words: *information, citizens' rights to information, electronic government, information and communication technologies, public administration, information society.*

УДК 351/354:004

**ВЗАИМОДЕЙСТВИЕ МВД РОССИИ
И ФЕДЕРАЛЬНОЙ МИГРАЦИОННОЙ СЛУЖБЫ
В СФЕРЕ ФОРМИРОВАНИЯ И ИСПОЛЬЗОВАНИЯ
ИНФОРМАЦИОННЫХ РЕСУРСОВ**

Прокопенко А.Н.,

к.т.н., доцент кафедры

*административного права и административной деятельности
ОВД Белгородского юридического института МВД России*

В данной статье рассматриваются вопросы, касающиеся процедуры формирования и использования информационных ресурсов в Министерстве внутренних дел России и Федеральной миграционной службе России.

Ключевые слова: *информационные ресурсы, МВД России, ФМС России, миграционный учет, информационный центр.*

This article deals with the questions concerning the procedure for the formation and use of information resources in the Ministry of Internal Affairs and Federal Migration Service of Russia.

Key words: *information resources, Ministry of Internal Affairs of Russia, FMS of Russia, migratory account, information center.*

Правовые аспекты противодействия коррупции

УДК 340

ИСТОРИЯ БОРЬБЫ С КОРРУПЦИЕЙ В ДЕРЕВОЛЮЦИОННОЙ РОССИИ

Галкина С.Ю.,

к.и.н., доцент кафедры

теории и истории государства и права

Академии госслужбы

В статье рассматриваются проблемы правового регулирования противодействия коррупции в дореволюционной России.

Ключевые слова: *коррупция, борьба с коррупцией, мздоимство, лихоимство, взяточничество.*

This article deals with the problems of legal regulation of anti-corruption in pre-revolutionary Russia.

Key words: *corruption, fight against corruption, bribery, extortion.*

УДК 328

**ЗАРУБЕЖНЫЙ ОПЫТ
ПРОТИВОДЕЙСТВИЯ КОРРУПЦИИ
В СОВРЕМЕННЫХ УСЛОВИЯХ**

Бочаров Л.Н.,

*магистрант третьего года обучения
направления подготовки «Менеджмент»*

В статье обосновывается значимость зарубежного опыта борьбы с коррупцией для российского государства. На примере различных стран рассматриваются конкретные принципы, методы и меры противодействия коррупции, эффективные в современных условиях.

Ключевые слова: *коррупция, принципы борьбы с коррупцией, антикоррупционное правосознание, антикоррупционная политика, антикоррупционная стратегия, зарубежный опыт.*

The article explains the importance of foreign experience in fighting against corruption for the Russian state. Through various countries we deal with specific principles, methods and anti-corruption measures which are effective in the modern world.

Key words: *corruption, principles to combat corruption, anti-corruption sense of justice, anti-corruption policy, anti-corruption strategy, foreign experience.*