

# ГОСУДАРСТВО ОБЩЕСТВО

• №3  
июнь 2019

**ВЧЕРА. СЕГОДНЯ. ЗАВТРА.**



# ГОСУДАРСТВО И ОБЩЕСТВО: ВЧЕРА, СЕГОДНЯ, ЗАВТРА. НАУЧНО-ТЕОРЕТИЧЕСКИЙ И ПРАКТИЧЕСКИЙ ЖУРНАЛ. 2019. № 3(9) (июнь)

## Учредитель:

Государственное образовательное автономное учреждение высшего образования Курской области «Курская академия государственной и муниципальной службы»  
Издается с января 2007 года.

## Главный редактор

**Беспарточный Б.Д.**, д.соц.н., проф.

## Заместители главного редактора

**Зотов В.В.**, д.соц.н., проф.

**Брежнев О.В.**, д.юр.н., проф.

**Головин А.А.**, д.экон.н., проф.

## Ответственный секретарь

**Левин А.И.**, к.филос.н., доц.

## Члены редколлегии:

**Левин А.И.**, к.филос.н., доц.

**Щепотина Е.В.**, к.филол.н., доц.

**Харитонов В.И.**, к.филол.н., доц.

## Редакционный совет

### Председатель

**Анциферова И.В.**, д.соц.н., проф.

## Члены редсовета

**Абрамов А.П.**, проф. кафедры философии и социологии ЮЗГУ, д.соц.н., доц., г. Курск

**Волгин Н.А.**, советник генерального директора ВНИИ труда Минтруда России, заслуженный деятель науки РФ, д.экон.н., проф.

**Глотов С.А.**, заведующий кафедрой конституционного и муниципального права МЮИ, д.юр.н., проф., г. Москва

**Данакин Н.С.**, профессор кафедры социологии и управления БГТУ им. В.Г. Шухова, д.соц.н., проф., г. Белгород

**Захаров В.М.**, директор Института управления БелГУ, д.соц.н., проф.

**Ларина О.Г.**, зав. кафедрой теории и истории государства и права ЮЗГУ, д.юр.н., проф., г. Курск

**Селютин В.И.**, ректор Воронежского института экономики и социального управления, д.полит.н., проф.

**Сорвилов Б.В.**, зав. кафедрой экономической теории и мировой экономики Гомельского гос. ун-та им. Ф. Скорины (РБ), д.экон.н., проф.

**Шарков Ф.И.**, зав. кафедрой общественных связей и медиаполитики РАНХиГС при Президенте РФ, д.соц.н., проф., Заслуженный деятель науки РФ

ISSN 2619-0710

## Содержание

**К ЮБИЛЕЮ КУЧЕРЕНКО АЛЕКСАНДРА ВЛАДИМИРОВИЧА** 3

### СОЦИОЛОГИЯ КОММУНИКАЦИЙ

**Шарков Ф.И.**

*СЕТЕВЫЕ КОММУНИКАЦИИ В ГОРОДСКИХ ПРОСТРАНСТВАХ* 5

### ПРОТИВОДЕЙСТВИЕ СОЦИАЛЬНЫМ ДЕВИАЦИЯМ

**Бабаскина Т.В.**

*СОБЛЮДЕНИЕ МУНИЦИПАЛЬНЫМИ СЛУЖАЩИМИ ОБЯЗАННОСТИ ПРИНИМАТЬ МЕРЫ ПО ПРЕДОТВРАЩЕНИЮ И УРЕГУЛИРОВАНИЮ КОНФЛИКТА ИНТЕРЕСОВ* 13

**Брежнев О.В.**

*АКТУАЛЬНЫЕ ПРОБЛЕМЫ НАУЧНО-МЕТОДИЧЕСКОГО ОБЕСПЕЧЕНИЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ОРГАНОВ ВЛАСТИ ПО ПРОФИЛАКТИКЕ КОРРУПЦИОННЫХ ПРАВОНАРУШЕНИЙ* 21

**Исакова С.А., Черкашин М.Д.**

*ЭТИКО-ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ ПОВЕДЕНИЯ ГОСУДАРСТВЕННЫХ ГРАЖДАНСКИХ СЛУЖАЩИХ: ЗАДАЧИ, ФОРМЫ, МЕТОДЫ* 27

**Кирьянов А.В.**

*АКТУАЛЬНЫЕ ПРОБЛЕМЫ ПРОФИЛАКТИКИ КОРРУПЦИОННЫХ ПРАВОНАРУШЕНИЙ В ОРГАНАХ ВЛАСТИ* 35

### РЕГИОНАЛЬНАЯ ЭКОНОМИКА

**Толстых И.В., Кузьминская Т.А., Сергеева Г.Л.**

*УЧАСТИЕ ОТДЕЛЬНЫХ ИНСТИТУЦИОНАЛЬНЫХ СТРУКТУР В ОБЕСПЕЧЕНИИ ЭКОНОМИЧЕСКОЙ И ФИНАНСОВОЙ БЕЗОПАСНОСТИ РЕГИОНА* 41

**Туточкин А.М., Левин А.И.**

*БЮДЖЕТ МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ КАК ФАКТОР РАЗВИТИЯ РАЙОННОГО ПОСЕЛКА ГОРОДСКОГО ТИПА* 47

**Черткова В.А., Канищева Е.М.**

*РАЗВИТИЕ СЕЛЬСКОГО ХОЗЯЙСТВА РОССИИ: ИСТОРИЧЕСКИЙ АСПЕКТ* 51

**Черткова В.А., Наумик В.А.**

*ОЦЕНКА СОСТОЯНИЯ СЕЛЬСКОГО ХОЗЯЙСТВА КУРСКОЙ ОБЛАСТИ* 55

### СОЦИАЛЬНАЯ СТРУКТУРА, СОЦИАЛЬНЫЕ ИНСТИТУТЫ И ПРОЦЕССЫ

**Салова И.А., Алексеенко А.И.**

*ОТНОШЕНИЕ ЖИТЕЛЕЙ КУРСКОЙ ОБЛАСТИ К ТРУДОВЫМ МИГРАНТАМ ИЗ СТРАН БЫВШЕГО СОВЕТСКОГО СОЮЗА* 61

**Салова И.А., Алексеенко А.И., Зотов В.В.**

*ОСОБЕННОСТИ МЕЖНАЦИОНАЛЬНОЙ КОММУНИКАЦИИ В ПУБЛИЧНОЙ СФЕРЕ (НА ПРИМЕРЕ КУРСКОЙ ОБЛАСТИ)* 69

**Селютин В.И.**

*СОДЕРЖАНИЕ И ФОРМЫ ЭТНОКОНФЕССИОНАЛЬНОГО ВЗАИМОДЕЙСТВИЯ В ОБЩЕСТВЕ (НА ПРИМЕРЕ ВОРОНЕЖСКОЙ ОБЛАСТИ)* 81

**STATE AND SOCIETY: YESTERDAY, TODAY, TOMORROW.  
SCIENTIFIC-THEORETICAL AND PRACTICAL JOURNAL.  
2019. № 3(9) (June)**

**Founder:**

State Educational Autonomous Institution of Higher Education of the Kursk Region "Kursk Academy of State and Municipal Service"  
Published since January 2007.

**Head editor**

**Bespartochnyi B.D.**, D. Sc. of Sociology, prof.

**Deputy Head Editor**

**Zotov V.V.**, D. Sc. of Sociology, prof.

**Brezhnev O.V.**, D. Sc. of Law, prof.

**Golovin A.A.**, D. Sc. of Economics, prof.

**Executive Secretary**

**Levin A.I.**, C. Sc. of Philosophy, assoc. prof.

**Members of the editorial board:**

**Levin A.I.**, C. Sc. of Philosophy, assoc. prof.

**Shchepotina E.V.**, C. Sc. of Philology, assoc. prof.

**Kharitonov V.I.**, C. Sc. of Philology, assoc. prof.

**Editorial Council**

**Chairman**

**Antciferova I.V.**, D. Sc. of sociology, prof.

**Member of the editorial Council**

**Abramov A.P.** prof. of the Department of Philosophy and Sociology, South-Western State University, D.Sc. of Sociology, prof., Kursk

**Volgin N.A.**, Adviser to the General Director of the All-Russian Research Institute of Labor of the Ministry of Labor of Russia, Honored Scientist of the Russian Federation, D.Sc. of Economics, prof.

**Glotov S.A.** Head of the Department of Constitutional and Municipal Law of International Law Institute, D.Sc. of Law, prof., Moscow

**Danakin N.S.**, Professor of the Department of Sociology and Management, Belgorod State Technological University, D.Sc. of Sociology, prof.

**Zakharov V.M.** Director of the Institute of Management, Belgorod State Scientific Research University, D.Sc. of Sociology, prof.

**Larina O.G.** Head of the Department of Theory and History of State and Law, South-Western State University, D.Sc. of Law, prof., Kursk

**Selyutin V.I.**, rector of the Voronezh Institute of Economics and Social Management, D.Sc. of political science, prof.

**Sorvirov B.V.**, Head of the Department of Economic Theory and World Economy Gomel State University. Francis Skaryna (RB), D. Sc. of Economics, prof.

**Sharkov F.I.** Head of the Department of Public Relations and Mediapolitics of the Russian Academy of Science under the President of the Russian Federation, D.Sc. of Sociology, prof., Honored Scientist of the Russian Federation.

**ISSN 2619-0710**

**Content**

**TO ANNIVERSARY KUCHERENKO ALEXANDER VLADIMIROVICH 3**

**SOCIOLOGY OF COMMUNICATION**

**Sharkov F.I.**  
*NETWORK COMMUNICATIONS IN URBAN SPACES 5*

**COUNTERING SOCIAL DEVIATIONS**

**Babaskina T.V.**  
*COMPLIANCE BY MUNICIPAL EMPLOYEES WITH THE OBLIGATION TO TAKE MEASURES TO PREVENT CONFLICTS OF INTERESTS RESOLUTION 13*

**Brezhnev O.V.**  
*ACTUAL PROBLEMS OF SCIENTIFIC METHODOLOGICAL SUPPORT OF ACTIVITY OF GOVERNMENTAL BODIES ON PREVENTION OF CORRUPTION OFFENSES 21*

**Isakova S.A., Cherkashin M.D.**  
*ETHICAL AND LEGAL REGULATION OF BEHAVIOR OF STATE CIVIL SERVANTS: TASKS, FORMS, METHODS 27*

**Kir'yanov A.V.**  
*ACTUAL PROBLEMS OF PREVENTION OF CORRUPTION IN THE AUTHORITIES 35*

**REGIONAL ECONOMY**

**Tolstykh I.V., Kuzminskaya T.A., Sergeeva G.L.**  
*PARTICIPATION OF SELECTED INSTITUTIONAL STRUCTURES IN ENSURING THE ECONOMIC AND FINANCIAL SECURITY OF THE REGION 41*

**Tutochkin A.M., Levin A.I.**  
*MUNICIPAL BUDGET AS A FACTOR OF DEVELOPMENT OF THE URBAN-TYPE SETTLEMENT 47*

**Chertkova V.A., Kanisheva E.M.**  
*DEVELOPMENT OF AGRICULTURE IN RUSSIA: HISTORICAL ASPECT 51*

**Chertkova V.A., Naumik V.A.**  
*ASSESSMENT OF THE STATE OF AGRICULTURE OF KURSK REGION 55*

**SOCIAL STRUCTURE, SOCIAL INSTITUTIONS AND PROCESSES**

**Salova I.A., Alekseenko A.I.**  
*ATTITUDE OF RESIDENTS OF THE KURSK REGION TOWARDS LABOR MIGRANTS FROM THE FORMER SOVIET UNION 61*

**Salova I.A., Alekseenko A.I., Zotov V.V.**  
*FEATURES OF INTER-ETHNIC COMMUNICATION IN THE PUBLIC SPHERE (ON THE EXAMPLE OF KURSK REGION) 69*

**Selyutin V.I.**  
*CONTENT AND FORMS OF ETHNO-CONFESSIONAL INTERACTION IN SOCIETY (ON THE EXAMPLE OF THE VORONEZH REGION) 81*

## К ЮБИЛЕЮ КУЧЕРЕНКО АЛЕКСАНДРА ВЛАДИМИРОВИЧА

Свою трудовую деятельность Кучеренко Александр Владимирович начал совмещением учебы студентом очной формы обучения на художественно-графическом факультете Курского государственного педагогического института с ночными дежурствами в пожарной части Курского трикотажного комбината.

После окончания учебы в 1976 году он был направлен по распределению в Верхне-Любазскую среднюю школу Фатежского района Курской области учителем рисования, черчения и труда, где отработал три года.

В период с 1979 по 1981 гг., являясь свободным художником-оформителем, выполнял заказы в различных организациях на договорной основе. В 1981 г. был принят на работу художником в Курское дорожно-строительное управление № 1, где работал до 2000 г.

Совмещая работу в дорожно-строительном управлении с учебой, он в 1997 г. поступает в заочную аспирантуру КГПИ по кафедре философии. После окончания аспирантуры с представлением диссертации в 2001 г. был принят на работу преподавателем на кафедру философии Курской государственной сельскохозяйственной академии и в этом же году защитил кандидатскую диссертацию по философии

на тему «Анализ форм чувственности и отношения чувственности к рассудку (по работе И. Канта “Критика чистого разума”)» в Санкт-Петербургском государственном университете.

В 2005 перешел на работу в Курский филиал Орловского юридического института МВД РФ на кафедру гуманитарных и социально-экономических дисциплин, где работал до закрытия филиала в 2010 г. в соответствии с приказом министра МВД. В 2007, работая в филиале, поступил в заочную докторантуру СПбГУ, которую окончил в 2010 г. с представлением диссертации.

В этом же году ему было присвоено ученое звание доцента. В 2011 г. был принят на работу в АОУ ВПО Курской области «Курская академия государственной и муниципальной службы» на кафедру философии и социально-гуманитарных дисциплин. В 2014 г. защитил докторскую диссертацию на тему «Место и роль общезначимых моральных принципов И. Канта в современной социальной действительности» в ГБОУ ВПО г. Москва «Московский городской педагогический университет».

С 2014 г. является заведующим кафедрой, носящей на настоящий момент название «Кафедра философии, социально-правовых и естественнонаучных дисциплин». Неоднократно награждался грамотами администрации Академии госслужбы за

## К юбилею

профессионализм и высокую исполнительскую дисциплину.

Имеет ряд монографий, множество публикаций в журналах ВАК, написал большое количество актуальных статей по философской тематике в международных и все-российских сборниках. Является автором учебно-методического пособия «Философия и методология экономики», в соавторстве написано пособие «Философия права». Александр Владимирович постоянно повышает уровень своих профессиональных знаний. В 2018 г. прошел обучение по программе «Проектирование и организация учебных занятий в системе высшего образования. Содержание и методические аспекты преподавания учебной дисциплины «Философия»» в количестве 72 часа в АНО ДПО «Московская академия профессиональных компетенций».

Под его научным руководством регулярно проводятся круглые столы и научно-практические конференции обучающихся, выпускниками Академии госслужбы очной и заочной форм обучения защищаются выпускные квалификационные работы.

Обучающиеся и сотрудники академии знают Александра Владимировича как ответственного, внимательного, владеющего глубокими профессиональными знаниями преподавателя и эффективного организатора работы кафедры, которую он возглавляет.

Кучеренко Александр Владимирович имеет заслуженный авторитет и уважение как в коллективе Курской академии государственной и муниципальной службы, так и в кругу ученых, объединяемых профессиональными интересами.

*Редакционная коллегия журнала*

## СОЦИОЛОГИЯ КОММУНИКАЦИЙ

УДК 316.334.3

### СЕТЕВЫЕ КОММУНИКАЦИИ В ГОРОДСКИХ ПРОСТРАНСТВАХ

**Шарков Феликс Изосимович**

*доктор социологических наук, профессор кафедры общественных связей и медиаполитики Российской академии народного хозяйства и государственной службы при Президенте РФ*

*Социальные сети сформировались задолго до появления Интернета. Люди в пределах определенного пространства (территорий) объединялись по каким-либо общим интересам, с определенной периодичностью или эпизодически встречаясь в публичном пространстве. Появление технических средств увеличило число дистанционных контактов участников сетей, которые при появлении необходимости стали включать в оборот on-line или off-line коммуникации (по телефону, телетайпу, факсу).*

**Ключевые слова:** *мобильные телефоны, мобильные социальные сети, социальное пространство, социальное взаимодействие.*

*Исследование выполнено при финансовой поддержке РФФИ и АНО ЭИСИ в рамках научного проекта № 19-011-31463 «Капитализация социально-сетевых пространств публичных коммуникаций».*

**М**обильные социальные сети существенно трансформировались с формированием электронно-сетевых пространств. Глобальные социальные сети способствуют притоку новых видов информации в общественные пространства и совершенствуют способы осуществления пространственной коммуникации. Использование телекоммуникаций в общественном пространстве города является следующим шагом в технологии использования коммуникационных технологий в городской жизни.

У людей, включенных в общегородское пространство посредством социальных сетей, появляется чувство общности. Наиболее подготовленные муниципальные

руководители стали осуществлять социальную координацию и объединения городских общественных объединений при реализации социально значимых проектов. С социальной точки зрения к общественному пространству города относятся места сбора граждан, где осуществляются межличностные и/или межгрупповые коммуникации, создаются и транслируются общественно значимые контенты преимущественно в устной форме. Муниципальные органы теперь имеют возможность использовать мобильную технологию для обмена информацией между пользователями в целях облегчения межличностных контактов и взаимодействия населения с органами самоуправления.

## Социология коммуникаций

Интеграция возможностей сетевого пространства с многочисленными информационно-коммуникационными технологиями позволяет сформировать так называемый «Умный город». Он представляет собой реализацию концепции городского развития, позволяющую управлять инфраструктурой города. Элементами инфраструктуры являются, но не ограничиваются ими, информационные системы местных департаментов, школы, библиотеки, транспортные системы, больницы, электростанции, сети водоснабжения, коммунальные службы, правоохранительные органы и другие городские организации.

До появления электронных социальных сетей для того, чтобы взаимодействовать в социальном пространстве, люди должны были собраться вместе. Социальные сети существенно перестраивают способы общения в пространстве, предоставляя возможность участникам коммуникации, находясь на разных территориях, общаться одновременно со всеми участниками сетевой коммуникации. Социальные сети (например, Dodgeball) облегчают социальную конгрегацию в общественных местах и расширяют понимание традиционных представлений о пространстве и социальном взаимодействии. Отметим, что Google приобрела Dodgeball в 2005 году и прекратила его существование в 2009 году, заменив его на Google Latitude, в марте 2017 года Google включил функцию совместного использования местоположения Latitude в Google Maps.

Рассмотрим, как идеи мобильной связи и общественного пространства согласовываются в повседневной практике с использованием мобильных социальных сетей.

Мобильные социальные сети порождают новый вид информации, используемой в виртуальной социальной среде и, соответственно, новые информационно-

коммуникационные технологии. Сетевые технологии позволяли людям преодолевать барьеры времени и пространства. Люди используют телеграф, телефон, телевидение, компьютеры и интернет для обмена информацией и взаимодействия через пространственные и темпоральные границы. С появлением электронных и сетевых технологий ученые предположили, что социальное взаимодействие все больше отделяется от особенностей времени и пространства [Giddens, 1991; Meyrowitz, 1985].

Люди сегодня используют сетевые технологии для общения с друзьями и родственниками со всего мира. Однако они все не исключают прямые межличностные общения, включая взаимодействие в группах взаимно заинтересованных лиц. Социальные медиа дают также возможность более правдивого и полного информирования населения, поскольку некоторые компетентные читатели вносят свои объяснения, коррективы в публикацию.

В последнее время многие местные жители (даже старшего возраста) свободно подключаются к глобальной сети не через стационарные компьютеры, а посредством мобильных гаджетов (сотовый телефон, планшет). Доступность и мобильность этих устройств позволяют муниципальным служащим использовать эти сети для связи с местными жителями в режиме реального времени. Эти услуги позволяют участникам получить доступ к сети друзей или потенциальных друзей через свои мобильные телефоны, то есть они используют мобильные социальные сети для преобразования способов их объединения и взаимодействия в общественном пространстве.

Сегодня число участников социальных сетей насчитывается уже несколько миллиардов. «Facebook» занимает большую часть рынка благодаря более чем 2 млрд активных пользователей. В январе

2017 года самым ближайшим конкурентом гиганта был WhatsApp, который также принадлежит корпорации Facebook. Тогда он находился на втором месте. Сегодня же на второй строчке с 1,5 млрд активных пользователей расположился YouTube. Facebook и WhatsApp занимают третье и четвертое места соответственно». Даже Twitter, демонстрирующий самый низкий прирост ежемесячной активной аудитории, который с 3 квартала 2015 года по 3 квартал 2017 года дал прирост 23 миллиона участников [Сергеева, 2018].

На сегодня количество пользователей твиттера составляет 288 млн человек, которые активно пользуются сервисом микроблога. Кроме этого, 500 млн человек посещают твиттер путем перехода в социальную сеть по внешним ссылкам со сторонних сайтов [Твиттер увеличит...]. Эти глобальные социальные сети могут способствовать притоку новых видов информации в общественные пространства и совершенствуют способы осуществления пространственной коммуникации. Новые программные средства делают процедуру использования устройств значительно проще, чем существенно облегчают социальное взаимодействие.

Мобильные же социальные сети позволяют людям конкретных конгломераций связываться через мобильные телефоны и другие гаджеты с другими людьми, включенными в общую сеть, обсуждая при этом наиболее актуальные проблемы в сетевом пространстве. Использование телекоммуникаций в общественном пространстве города является следующим шагом в технологии использования коммуникационных технологий в городской жизни. У людей, включенных в общегородское пространство посредством социальных сетей, появляется чувство общности. Пространственная общность, замыкающая в ее пределах участ-

ников социальных сетей, очень важна в опосредованной коммуникации. Общественное пространство играет важную роль в городской среде и может служить некоей комфортной средой и способом уединения от суеты городской жизни. Под общественным пространством некоторые авторы подразумевают танцевальные клубы, парки, рестораны, бары, кафе, улицы и т. д. [Lofland, Snow, Anderson. Lofland, 2006; McCarthy, 2001]. Некоторые авторы в перечень общественных мест включают лишь парки и площади, другие добавляют к этому списку кафе и бары, поскольку эти места одновременно выполняют ту же социальную функцию, что и место общения и отдыха [Lee, 2010].

Городское общественное пространство как совокупность общественных мест (парки, скверы, пешеходные улицы, стадионы, физкультурно-оздоровительные, спортивные сооружения, пространства перед зданиями, пешеходные переходы) формируется на основе градостроительных проектов. С социальной же точки зрения к общественному пространству города относятся места сбора граждан, где осуществляются межличностные и/или межгрупповые коммуникации, создаются и транслируются общественно значимые контенты преимущественно в устной форме. Городское общественное пространство является важным местом социального взаимодействия. Здесь происходят как организованные, так и случайные встречи, которые связывают людей, позволяют обсуждать наблевшие вопросы и проводить свободное время. Места городского общественного пространства доступны для всех горожан и гостей города, а в его коммуникативном пространстве формируются городские идентичности.

Как утверждает Ш. Зукин [Zukin, 1995], в городских центрах происходит все большая

коммодификация общественных пространств; таким образом, используется более широкое определение общественного пространства, которое включает полупубличные места потребления, более точно отражающее повседневную практику городской жизни вдали от дома и работы. Рассмотрев содержания и формы классических общественных пространств города, проанализируем, как мобильные социальные сети могут использоваться для организации взаимодействия между людьми в общественных местах. Муниципальные органы могут использовать мобильную технологию для обмена информацией между пользователями в целях облегчения межличностных контактов и взаимодействия населения с органами самоуправления.

Рассмотрим, как реализуется функция совместного использования местоположения, которая была разработана для облегчения общения в общественных местах (Dodgeball, Latitude). Данный сервис позволяет пользователям сообщать через свои мобильные телефоны «сетевым друзьям», когда и в каких барах или ресторанах они находятся. Эта услуга предполагает присоединение участников к системе социальных сетей со свободным доступом. Организаторы данной социальной сети приглашали людей быть их друзьями, а затем они также могли взаимодействовать с друзьями своих друзей, подобно Facebook и My Space [Boyd, Ellison, 2007].

Участники городской социальной сети делились информацией о себе, когда отправляли сообщения о регистрации в городе. Далее шло распространение информации о них внутри сетей в очень плотных городских центрах, которые могут предложить сотни общественных мест в радиусе мили. Вместо отдельного вызова или обмена текстовыми сообщениями каждый человек в своей сети отправлял одно

текстовое сообщение («Регистрация»), которое затем транслировал своим друзьям. Например, друг может получить сообщение: «Ваш друг Феликс находится в ресторане “Кувшин”. Вы могли бы заехать или сообщить, где вы находитесь». Функция совместного использования местоположения в основном использовалась для облегчения встречи с социальной сетью друзей в местных общественных местах. Данный функционал как часть Google Maps позволяет пользователям видеть карту своих мест регистрации, а также регистрации своих друзей. Используя карты, пользователи могли получить визуальное представление о возможных маршрутах.

Исследуя распространенные практики, связанные с использованием мобильных социальных сетей, можно выяснить сущность мобильных технологий и возможные социальные результаты их применения. Таунсенд [Townsend, 2007] предполагает, что мобильные технологии изменяют городской метаболизм, ускоряя обмен информацией до такой степени, что он может привести к созданию города, в котором люди будут коммуницировать преимущественно «в реальном времени».

Приступая к изучению видов взаимодействий, возникающих вокруг использования мобильных социальных сетей, полезно более широко контекстуализировать их в рамках категорий городских социальных пространств. Л. Лофланд для описания того, как такие характеристики определяются обществом, использует термин «сфера», а не «пространство». Он выделяет три вида городского социального пространства: общественное, церковно-приходское и частное. Общественные пространства – это территории, в сфере которых взаимодействуют незнакомцы, в то время как частные пространства – это территории, для которых характерны близкие

контакты [Lofland, 2017].

Сегодня возникают проекты, сосредоточенные на разработке и развитии сети роботов, которые взаимодействуют с людьми и окружающей средой для решения задач руководства и помощи, транспортировки товаров и наблюдения в городских районах. В частности, ключевой задачей является разработка и развитие когнитивной сетевой архитектуры роботов, объединяющей взаимодействующих городских роботов, интеллектуальные датчики (например, видеокамеры, акустические датчики), интеллектуальные устройства (смартфоны) и связи. Основными научно-техническими задачами, которые будут решаться в рамках проекта, являются: навигация и координация движения между роботами; совместное восприятие окружающей среды; совместное построение и обновление карт; согласование задач в рамках совместных систем; взаимодействие человека с роботом; стратегии беспроводной связи между пользователями (смартфонами), окружающая среда (камеры, акустические и другие датчики), и роботы. Кроме того, для облегчения задач в городской среде и взаимодействия с человеческим роботом коммерческим платформам, специально разработанным для навигации и оказания помощи людям в таких городских условиях, будут предоставлены автономные возможности мобильности, а также простой и дружелюбный интерфейс взаимодействия с информационными системами.

Например, сегодня управление городскими пешеходными зонами становится важной темой в Европе, где растет интерес к сокращению количества автомобилей на улицах и улучшению качества жизни. Ожидается, что сетевые роботы, объединяющие роботов, датчики, средства связи, мобильные устройства и людей в кооперативном порядке

и реализующие, например, разработку новых интеллектуальных методов сотрудничества для целей, ориентированных на задачи, новые языки связи между различными элементами или новые методы мобильности с использованием вездесущих датчиков и роботов, улучшат качество жизни в городских районах.

Все это находит воплощение в концепции «Умный город». Эта концепция городского развития позволяет безопасно интегрировать многочисленные информационно-коммуникационные технологии (ИКТ) и решения Интернета вещей (IoT) для управления активами города. Эти активы включают, но не ограничиваются ими, информационные системы местных департаментов, школы, библиотеки, транспортные системы, больницы, электростанции, сети водоснабжения, управление отходами, правоохранительные органы и другие коммунальные услуги. По данным Британского института стандартов, smart city – это «эффективная интеграция физических, цифровых и человеческих систем в построенную среду для обеспечения устойчивого, процветающего и инклюзивного будущего своих граждан» [Цит. по Куприяновский, Уткин, Николаев и др., 2016].

Сингапур был первым в мире, который запустил проект «умного города». Это случилось в 2014 году. Инициаторы планируют превратить город в «живую лабораторию» – полигон для тестирования технологических решений городских проблем. Они развернули датчики и камеры по всему острову, чтобы отслеживать все, что происходит на острове. Правительство также разработало и анонсировало «Виртуальный Сингапур», который представляет собой 3D-модель, позволяющую планировщикам и архитекторам проводить виртуальные тесты на то, как люди могут эвакуироваться из района, находящегося в чрезвычайной ситуации. Целью строительства «умного города»

является повышение экономического развития и устойчивости за счет развития местных районов и использования технологий, которые ведут к улучшению качества жизни. Использование множества информационных и коммуникационных технологий в «умных» городах помогает чиновникам взаимодействовать с городским сообществом и контролировать пригодность для жизни и инфраструктуру города, чтобы поддерживать его пригодным для стандартного качества жизни.

Публичная среда города включает в себя все электронные датчики и информационно-коммуникационные технологии для IT-управления инфраструктурой: коммерция, промышленность, транспорт, сети и все вопросы, связанные с устойчивостью и экосистемой. Это помогает людям иметь позитивное взаимодействие с местом, где они находят высокую производительность инфраструктуры. Таким образом, умный город является важным аргументом для улучшения качества жизни и укрепления отношений между городами и гражданами. Лофланд предполагает, что существует третий вид городского пространства, который находится где-то между общественным и частным пространствами, а именно – приходское пространство. Приходские пространства – это территории, характеризующиеся «чувством общности между знакомыми и соседями, которые вовлечены в межличностные сети, расположенные внутри сообществ» [Lofland, 2017, p. 10]. Кроме того, приходские области могут быть очень контекстуальными. Приходское пространство одного человека может быть публичным пространством другого. Например, иногда люди могут почувствовать, когда они вошли в местную область, где окружающие, кажется, знают друг друга, но новичок явно не является частью сообщества. Процесс

создания и обмена информацией, направленный на формирование чувства общности среди группы людей в общественном пространстве, способствует превращению некоторых обезличенных общественных пространств в приходские сферы. Обмен информацией через мобильные социальные сети может способствовать формированию у пользователей чувства близости в городских общественных местах.

Компьютерная коммуникация, которая объединила определенное количество людей в сети, заодно изменила традиционные представления о коммуникационном пространстве и социальном взаимодействии. Новые коммуникационные технологии, изменяя пространственные и временные границы, изменяя пространственные вопросы, не исключают классическое взаимодействие, которое интегрируется с сетевыми коммуникациями.

Также и наоборот – местные факторы оказывают влияние на онлайн-пространства путем перенесения традиций и классических коммуникационных практик в процедуру сетевого взаимодействия. Мобильные социальные сети не изменяют полностью городскую социальную среду и не смогут вовлечь абсолютно всех людей. Однако на тех, кто включен в нее, последняя может заметно повлиять и оказывать коммуникационное содействие. Мобильные средства коммуникации формируют новые правила вхождения в социальное сетевое пространство. Использование мобильных гаджетов сочетается с обменом информацией с помощью других средств коммуникации. Городские локальные социальные сети, встраиваясь в электронные сети, трансформируются, не теряя свою индивидуальность. Информационные потоки между членами виртуальных сообществ дополняются повседневными потоками публичного взаимодействия.

**Список литературы**

**Сергеева Ю.** Социальные сети в 2018 году: глобальное исследование [Электронный ресурс] // WebCanape – digital-агентство. – Режим доступа: <https://www.webcanape.ru/business/socialnve-seti-v-2018-godu-globalnoe-issledovanie/> (Дата обращения 10.05.2019).

**Твиттер увеличит количество** своих подписчиков [Электронный ресурс] // Twitter по-русски: Твиттер. – Режим доступа: <https://rutwitter.com/twitter- uvelichit-kolichestvo-svoih-podpischikov/> (Дата обращения 10.05.2019).

**Куприяновский В.П., Уткин Н.А., Николаев Д.Е., Ярцев Д.И., Намиот Д.Е., Синягов С.А.** О локализации британских стандартов для умного города // International Journal of Open Information Technologies. – 2016. Т. 4. – № 7. – С. 13–21.

**Boyd D.M., Ellison N.B.** Social Network Sites: Definition, History, and Scholarship // Journal of Computer-mediated Communication. – 2007. – № 13(1). – P. 210–230.

**Giddens A.** Modernity and Self-identity: Self and Society in the Late Modern Age. – Stanford, CA: Stanford univ. press, 1991. – 256 p.

**Lee H.** Mobile Social Networks and Public Space // New Media & Society. – 2010. – № 12(5). – P. 763–778.

**Lofland J., Snow D., Anderson L., Lofland L.H.** Analyzing Social Settings: A Guide to Qualitative Observation and Analysis (4th ed.). – Belmont, CA: Wadsworth/Thomson Learning, 2006. – 304 p.

**Lofland L.H.** The Public Realm: Exploring the City's Quintessential Social Territory. New York: Routledge, 2017 – 305 p.

**McCarthy A.** Ambient Television: Visual Culture and Public Space. – Durham, NC: Duke University Press Books, 2001. – 329 p.

**Meyrowitz J.** No sense of place: The impact of electronic media on social behavior. – New-York; Oxford: Oxford univ. press, 1985. – 416 p.

**Townsend A.** Life in the Real-time City: Mobile Telephones and Urban Metabolism // Journal of Urban Technology. – 2007. – № 7(2). – P. 85–104.

**Zukin S.** The Cultures of Cities. – Cambridge, MA: Blackwell Press. 1995. – 338 p.

## NETWORK COMMUNICATIONS IN URBAN SPACES

***Sharkov Felix Izosimovich***

*Doctor of Sociology, Professor, Department of Public Relations and Media policy,  
Russian Academy of National Economy and Public Service under the President  
of the Russian Federation*

*Social media formed long before the advent of the Internet. People within a certain space (territories) were united by any common interest, with a certain periodicity or occasional meeting in a public space. The appearance of technical means led to the number of remote contacts of network participants, which, when necessary, began to be included in the circulation of on-line or of-line communications (by phone, teletype, fax).*

**Keywords:** *mobile phones, mobile social networks, social space, social interaction.*

*The reported study was funded by RFBR and EISR according to the research project № 19-011-31463 "Capitalization of social media space of public communication".*

### Reference

**Sergeyeva Yu.** Sotsial'nyye seti v 2018 godu: global'noye issledovaniye [Elektronnyy resurs] [Social networks in 2018: a global study] [Electronic resource] // WebCanape – digital-agentstvo [WebCanape – digital agency] – URL: <https://www.web-canape.ru/business/socialnye-seti-v-2018-godu-globalnoe-issledovanie/> (Access date 10.05.2019).

**Twitter uvelichit kolichestvo svoikh podpischikov** [Elektronnyy resurs] [Twitter will increase the number of its subscribers] [Electronic resource] // Twitter po-russki: Ttwitter [Twitter in Russian: Twitter] – URL: <https://rutwitter.com/twitter-uvelichit-kolichestvo-svoih-podpischikov/> (Access date 10.05.2019).

**Kupriyanovskiy V.P., Utkin N.A., Nikolayev D.Ye., Yartsev D.I., Namiot D.Ye., Sinyagov S.A.** O lokalizatsii britanskikh standartov dlya umnogo goroda [On the localization of British standards for smart cities] // International Journal of Open Information Technologies [International Journal of Open Information Technologies]. 2016. – T. 4. № 7. – P. 13–21.

**Boyd D.M., Ellison N.B.** Social Network Sites: Definition, History, and Scholarship // Journal of Computer-mediated Communication. – 2007. – № 13(1). – P. 210–230.

**Giddens A.** Modernity and Self-identity: Self and Society in the Late Modern Age. – Stanford, CA: Stanford univ. press, 1991. – 256 p.

**Lee H.** Mobile Social Networks and Public Space // New Media & Society. – 2010. – № 12(5). – P. 763–778.

**Lofland J., Snow D., Anderson L., Lofland L.H.** Analyzing Social Settings: A Guide to Qualitative Observation and Analysis (4th edn). – Belmont, CA: Wadsworth/Thomson Learning, 2006. – 304 p.

**Lofland L.H.** The Public Realm: Exploring the City's Quintessential Social Territory. New York: Routledge, 2017 – 305 p.

**McCarthy A.** Ambient Television: Visual Culture and Public Space. – Durham, NC: Duke University Press Books, 2001. – 329 p.

**Meyrowitz J.** No sense of place: The impact of electronic media on social behavior. – New-York; Oxford: Oxford univ. press, 1985. – 416 p.

**Townsend A.** Life in the Real-time City: Mobile Telephones and Urban Metabolism // Journal of Urban Technology. – 2007. – № 7(2). – P. 85–104.

**Zukin S.** The Cultures of Cities. – Cambridge, MA: Blackwell Press. 1995. – 338 p.

## ПРОТИВОДЕЙСТВИЕ СОЦИАЛЬНЫМ ДЕВИАЦИЯМ

УДК 343.35:328.185

### СОБЛЮДЕНИЕ МУНИЦИПАЛЬНЫМИ СЛУЖАЩИМИ ОБЯЗАННОСТИ ПРИНИМАТЬ МЕРЫ ПО ПРЕДОТВРАЩЕНИЮ И УРЕГУЛИРОВАНИЮ КОНФЛИКТА ИНТЕРЕСОВ

**Бабаскина Татьяна Викторовна**

заместитель Главы Администрации Обоянского района – Управляющий делами

*В статье проанализирована практика применения законодательства РФ о противодействии коррупции в части, касающейся соблюдения муниципальными служащими муниципального района обязанности принимать меры по предотвращению и урегулированию конфликта интересов.*

**Ключевые слова:** коррупция, противодействие, предотвращение, урегулирование, конфликт интересов, обязанность.

**П**ротиводействие коррупции – сложная, системная и совместная деятельность органов государственной власти, органов местного самоуправления, институтов гражданского общества и широких слоев населения.

На сегодняшний день правовая база, направленная на противодействие коррупции, сформирована, выработаны основные направления государственной политики в этой сфере, в том числе и в отношении муниципальных служащих.

Одним из направлений названы требования к служебному поведению муниципальных служащих – это адресованные им положения нормативных правовых актов, регламентирующих различные стороны деятельности муниципальной службы.

Указанные положения включают в себя

ограничения и запреты, а также предусматривают обязанности, налагаемые на муниципальных служащих. Таковыми являются положения, закрепленные в Федеральных законах «О муниципальной службе в Российской Федерации», «О противодействии коррупции», а также в законе Курской области «О муниципальной службе в Курской области» и других нормативных правовых актах.

В число таких нормативных правовых актов Администрации Обоянского района входит, в том числе, и постановление Администрации района «О порядке сообщения муниципальными служащими Администрации Обоянского района о возникновении личной заинтересованности при исполнении должностных обязанностей, которая приводит или может привести

## Противодействие социальным девиациям

к конфликту интересов». Оно издано в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 22 декабря 2015 г. № 650 «О порядке сообщения лицами, замещающими отдельные муниципальные должности Российской Федерации, должностями федеральной государственной службы, и иными лицами о возникновении личной заинтересованности при исполнении должностных обязанностей, которая приводит или может привести к конфликту интересов, и о внесении изменений в некоторые акты Президента Российской Федерации».

Термин «конфликт» определяется как столкновение противоположно направленных целей, интересов, позиций, мнений или взглядов оппонентов или субъектов взаимодействия. В основе любого конфликта лежит ситуация, включающая либо противоречивые позиции сторон по какому-либо поводу, либо противоположные цели или средства их достижения в данных обстоятельствах, либо несовпадение интересов, желаний, влечений оппонентов и т. п.

Кроме того, конфликт интересов – это ситуация, при которой используется термин «родственники и/или иные лица, с которыми связана личная заинтересованность муниципального служащего». Под указанные определения конфликта интересов попадает значительное количество ситуаций, в которых муниципальный служащий может оказаться в процессе исполнения должностных обязанностей. Учитывая разнообразие частных интересов, составить исчерпывающий перечень таких ситуаций не представляется возможным. Тем не менее, следует выделить ряд типичных ситуаций, в которых возникновение конфликта интересов является наиболее вероятным: выполнение отдельных функций в отношении родственников и/или иных лиц, с которыми связана личная заин-

тересованность муниципального служащего; выполнение иной оплачиваемой работы; получение подарков и услуг; имущественные обязательства и судебные разбирательства; взаимодействие с бывшим работодателем и трудоустройство после увольнения с муниципальной службы; нарушение установленных запретов и т. д.

Муниципальные служащие Администрации Обоянского района обязаны также принимать меры по предотвращению и урегулированию конфликта интересов.

В целях предотвращения конфликта интересов и своевременного разрешения возникшего конфликта интересов муниципальный служащий Администрации района обязан внимательно относиться к любой возможности конфликта интересов – сообщать представителю нанимателя о любом реальном или потенциальном конфликте интересов, как только ему становится о нем известно.

В случае возникновения у работника Администрации района личной заинтересованности, которая приводит или может привести к конфликту интересов, он обязан проинформировать об этом представителя нанимателя в письменной форме (заявление, служебная (докладная) записка, составленная в произвольной форме).

Однако не всегда муниципальные служащие добросовестно относятся к данной обязанности.

Из практики применения законодательства о противодействии коррупции в части соблюдения муниципальными служащими Администрации Обоянского района обязанности принимать меры по предотвращению и урегулированию конфликта интересов следует отметить наиболее распространенную на практике личную заинтересованность муниципального служащего при выполнении оплачиваемой работы у работодателя,

который является родственником муниципального служащего.

Мой пример связан с тем фактом, что муниципальный служащий вправе с предварительным уведомлением представителя нанимателя выполнять иную оплачиваемую работу, если это не повлечет за собой конфликта интересов. При наличии конфликта интересов или возможности его возникновения муниципальному служащему следует отказаться от предложений о выполнении иной оплачиваемой работы.

Как известно, по окончании декларационной компании проводится анализ сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера. В ходе данного анализа было установлено, что муниципальный служащий Администрации Обоянского района представил сведения о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера в установленный законом срок.

Однако было обращено внимание на тот факт, что муниципальный служащий в разделе 1. «Сведения о доходах» в строке «Иные доходы»: указал доход от работы в ином учреждении, то есть работник Администрации выполнял иную работу. Как указано в Методических рекомендациях, было изучено личное дело и в результате выяснилось, что в личном деле работника уведомление об иной работе отсутствует и в журнале регистрации таковое заявление не зарегистрировано.

Эта информация явилась достаточным основанием для проведения проверки, так как она свидетельствовала о наличии личной заинтересованности при реализации должностным лицом своих полномочий и, соответственно, требовала подтверждения. Проверка проводилась в соответствии с постановлением Главы Обоянского района «Об утверждении порядка проверки

достоверности и полноты сведений, представляемых гражданами, претендующими на замещение муниципальной должности муниципального образования «Обоянский район», и лицами, замещающими муниципальные должности муниципального образования «Обоянский район», и соблюдения ими требований к служебному поведению».

По результатам анализа сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера Главой Обоянского района было принято решение провести проверку достоверности и полноты сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, предоставляемых муниципальным служащим, и соблюдения им ограничений и запретов, требований к служебному поведению, требований о предотвращении или урегулировании конфликта интересов, исполнения обязанностей, установленных Федеральным законом от 25 декабря 2008 года № 273-ФЗ «О противодействии коррупции» и другими федеральными законами, в отношении вышеназванного муниципального служащего в течение трех лет.

Муниципальному служащему было направлено уведомление о начале проверки, кроме того, он был ознакомлен с распоряжением о проведении проверки под роспись.

На имя заместителя Губернатора Курской области была направлена просьба представить информацию о доходах и имуществе и обязательствах имущественного характера в отношении вышеупомянутого муниципального служащего за три года.

В течение 7 дней со дня объявления проверки была проведена беседа с муниципальным служащим и работодателем, предоставившим ему иную работу. При проведении беседы с должностным лицом ему напомнили о положениях

## Противодействие социальным девиациям

антикоррупционного законодательства, в том числе о понятии конфликта интересов, личной заинтересованности и мерах ответственности за непринятие мер по предотвращению и урегулированию конфликта интересов.

Задаваемые должностному лицу вопросы были направлены на прояснение всех обстоятельств, явившихся основаниями для проведения проверки и выявленных в ходе ее проведения, а также свидетельствующих о возможном несоблюдении должностным лицом требований антикоррупционного законодательства (нарушение установленных ограничений и запретов, невыполнение обязанностей).

В ходе беседы муниципальный служащий был опрошен по следующим вопросам:

– когда и при каких обстоятельствах возникла возможность конфликта интересов, которая изучается в рамках проведения проверки;

– взаимосвязь должностного лица и иных лиц, участвующих в ситуации возможного конфликта интересов, как давно и при каких обстоятельствах возникли взаимоотношения;

– причины непринятия мер по предотвращению и урегулированию конфликта интересов, какие меры он считает необходимым принять в настоящее время в целях предотвращения и урегулирования конфликта интересов;

– осведомленность должностного лица при реализации конкретных функций о возможности возникновения конфликта интересов, знало или предполагало ли должностное лицо, что данная ситуация может возникнуть, и какие меры необходимо было принять.

Муниципальному служащему были предъявлены листы ознакомления с постановлением Администрации района «О

порядке сообщения муниципальными служащими Администрации Обоянского района о возникновении личной заинтересованности при исполнении должностных обязанностей, которая приводит или может привести к конфликту интересов», в которых имеется подпись муниципального служащего при ознакомлении с вышеназванным постановлением.

В пределах установленной компетенции и во взаимодействии с уполномоченными государственными органами был установлен круг лиц, с которыми должностное лицо состоит в близком родстве.

Выяснилось, что должностное лицо, помимо того, что выполняет иную работу в муниципальном учреждении, подведомственном структурному подразделению Администрации Обоянского района, которое он же и возглавляет, состоит в близком родстве с руководителем данного учреждения (родной брат). Были представлены объяснительные записки, в которых родственники признали нарушения антикоррупционного законодательства.

Также был сделан запрос в данное структурное подразделение Администрации Обоянского района по вопросу возможности получения доходов в виде денег, иного имущества, в том числе имущественных прав, услуг имущественного характера, результатов выполненных работ или каких-либо выгод (преимуществ) муниципальным служащим (должностным лицом) и состоящим с ним в близком родстве работодателем, предоставляемого иную работу.

Выяснилось, что приказами, которые муниципальный служащий подписывал как руководитель структурного подразделения, он выделял премиальные выплаты состоящему с ним в близком родстве работодателю, предоставлявшему иную работу.

Как только поступила информация из Управления Федеральной налоговой службы по Курской области, Управления Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии, ПАО «Сбербанк России» был направлен доклад Главе Обоянского района о результатах проверки достоверности и полноты представленных сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, о соблюдении установленных ограничений, о соблюдении требований к служебному поведению муниципального служащего Обоянского района.

Проверка осуществляется в срок, не превышающий 60 дней со дня принятия решения о ее проведении. Срок проверки может быть продлен до 90 дней, что и было сделано в данном случае (принято распоряжение Администрации района о продлении проверки до 90 дней).

По результатам проведения проверки был установлен факт совершения должностным лицом коррупционного правонарушения.

Доклад о результатах проверки достоверности и полноты представленных сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, о соблюдении установленных ограничений, о соблюдении требований к служебному поведению вышеупомянутого муниципального служащего Обоянского района Глава Обоянского района направил на рассмотрение комиссии по соблюдению требований к служебному поведению муниципальных служащих Администрации Обоянского района Курской области, руководителей муниципальных учреждений Обоянского района Курской области, подведомственных Администрации Обоянского района и урегулированию конфликта интересов.

Членов комиссии ознакомили с докла-

дом, а также со всеми информациями, поступившими на рассматриваемую тему; они выслушали объяснение муниципального служащего, который признал факт нарушения законодательства о противодействии коррупции.

Комиссией было установлено, что в нарушение Положения о порядке сообщения муниципальными служащими Администрации Обоянского района о возникновении личной заинтересованности при исполнении должностных обязанностей, которая приводит или может привести к конфликту интересов, утвержденном постановлением Администрации Обоянского района, муниципальный служащий не уведомил Главу Обоянского района о возникновении личной заинтересованности при исполнении должностных обязанностей, которая приводит или может привести к конфликту интересов, в данном случае, приводит, то есть муниципальный служащий не исполнил обязанность по направлению уведомления о возникшем конфликте интересов, а также не принял иных мер по недопущению и урегулированию конфликта интересов.

При рассмотрении вопроса о применении меры ответственности за нарушение требований антикоррупционного законодательства комиссией по урегулированию конфликта интересов учитывалось: соблюдение муниципальным служащим в отчетных периодах других ограничений, запретов, требований, исполнение обязанностей, установленных в целях противодействия коррупции; содействие проверяемого осуществляемым в ходе проверки мероприятиям, направленным на всестороннее изучение предмета проверки. Это было расценено в качестве смягчающих обстоятельств. Кроме того, поведение муниципального служащего было расценено как дисциплинарный проступок коррупци-

## Противодействие социальным девиациям

онного характера малозначительной тяжести без умышленного сокрытия муниципальным служащим сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, что не может повлечь тяжких последствий и причинить значительный ущерб интересам Администрации Обоянского района, казне Обоянского района.

Комиссия рекомендовала Главе Обоянского района применить к муниципальному служащему Администрации Обоянского района дисциплинарное взыскание в виде выговора.

Глава Обоянского района воспользовался рекомендацией комиссии и вынес муниципальному служащему выговор.

Хотелось бы отметить тот факт, что очень большую помощь оказывают методические рекомендации различного характера (например, по итогам обобщения практики применения взысканий за коррупционные правонарушения в случаях неприятия должностными лицами мер по предотвращению и (или) урегулированию конфликта интересов, по проведению анализа и многие другие).

### Список литературы

**Федеральный закон от 02.03.2007 № 25-ФЗ** «О муниципальной службе в Российской Федерации» [Электронный ресурс] // Консультант-Плюс: Справочно-информационная система. – Режим доступа: <http://www.consultant.ru> (Дата обращения 20.06.2019).

**Федеральный закон от 25.12.2008 № 273-ФЗ** «О противодействии коррупции» [Электронный ресурс] // Консультант-Плюс: Справочно-информационная система. – Режим доступа: <http://www.consultant.ru> (Дата обращения 20.06.2019).

**Указ Президента РФ от 22.12.2015 № 650** «О порядке сообщения лицами, замещающими отдельные государственные должности Российской Федерации, должности федеральной государственной службы, и иными лицами о возникновении личной заинтересованности при исполнении должностных обязанностей, которая приводит или может привести к конфликту интересов, и о внесении изменений в некоторые» [Электронный ресурс] // Консультант-Плюс: Справочно-информационная система. – Режим доступа: <http://www.consultant.ru> (Дата обращения 20.06.2019).

**Закон Курской области от 13.06.2007 № 60-ЗКО** «О муниципальной службе в Курской области» (принят Курской областной Думой 06.06.2007) [Электронный ресурс] // Консультант-Плюс: Справочно-информационная система. – Режим доступа: <http://www.consultant.ru> (Дата обращения 20.06.2019).

**Постановление администрации Обоянского района Курской области от 26.02.2016 № 71** «О противодействии коррупции», а также законе Курской области «О муниципальной службе в Курской области» [Электронный ресурс] // Официальный сайт муниципального образования «Обоянский район». – Режим доступа: <http://oboyan.rkursk.ru> (Дата обращения 20.03.2019).

**Бондарева А.В., Бондарева Г.А.** Антикоррупционные запреты на муниципальной службе // Муниципальная служба: правовые вопросы. – 2014. – № 4. – С. 19–22.

**Брежнев О.В.** Проблемы правового регулирования противодействия коррупции в органах местного самоуправления // Муниципальная служба: правовые вопросы. – 2014. – № 4. – С. 23–25.

**Попов Д.В.** Проблемы противодействия коррупции // Государство и общество: вчера, сегодня, завтра. Серия: Право. – 2013. – № 10 (3). – С. 60–66.

## COMPLIANCE BY MUNICIPAL EMPLOYEES WITH THE OBLIGATION TO TAKE MEASURES TO PREVENT CONFLICT OF INTERESTS RESOLUTION

**Babaskina Tatyana Viktorovna**

*The Deputy Head of Administration of Oboyan District – Administrative office*

*The article analyzed the practice of applying the legislation of the Russian Federation on anti-corruption with regard to compliance by municipal employees with the obligation to take measures to prevent and resolve conflicts of interest.*

**Keywords:** *corruption, counteraction, prevention, settlement, conflict of interest, obligation.*

### **Reference**

**Federal'nyj zakon ot 02.03.2007 № 25-FZ** « O munitsipal'noy sluzhbe v Rossiyskoy Federatsii» [Federal law of 02.03.2007 № 25-FZ «About the municipal service in the Russian Federation»] [Electronic resource] // Konsul'tant-Pljus: Spravochno-informacionnaja sistema [Consultant Plus: information and reference data system]. – URL:<http://www.consultant.ru> (Access date 20.06.2019).

**Federal'nyj zakon ot 25.12.2008 № 273-FZ** «O protivodeystvii korruptsiii» [Elektronnyy resurs] [Federal Law of 25.12.2008 № 273-FZ «On Combating Corruption»] [Electronic resource] // Konsul'tant-Pljus: Spravochno-informatsionnaja sistema [Consultant Plus: information and reference data system] – URL:<http://www.consultant.ru> (Access date 20.06.2019).

**Ukaz Prezidenta RF ot 22.12.2015 № 650** «O poryadke soobshcheniya litsami, zameshchayushchimi ot del'nyye gosudarstvennyye dolzhnosti Rossiyskoy Federatsii, dolzhnosti federal'noy gosudarstvennoy sluzhby, i inymi litsami o vozniknovenii lichnoy zainteresovannosti pri ispolnenii dolzhnostnykh obyazannostey, kotoraya privodit ili mozhet privesti k konfliktu interesov, i o vnesenii izmeneniy v nekotoryye» [Elektronnyy resurs] [Decree of the President of the Russian Federation of 22.12.2015 № 650 «On the Procedure for Reporting by Persons Filling Separate State Positions of the Russian Federation, Positions of the Federal Public Service, and Other Persons on the Occurrence of Personal Interest in the Performance of Official Duties, Which Causes or May Cause Conflict of Interest, and making changes to some»] [Electronic

## Противодействие социальным девиациям

resource] // Konsul'tant-Plyus: Spravochno-informatsionnaya sistema [ConsultantPlus: reference and information system]. – URL: <http://www.consultant.ru> (Access date 20.06.2019).

**Zakon Kurskoy oblasti ot 13.06.2007 № 60-ZKO** «O munitsipal'noy sluzhbe v Kurskoy oblasti» (prinyat Kurskoy oblastnoy Dumoy 06.06.2007) [Elektronnyy resurs] [The Law of the Kursk Region of 13.06.2007 № 60-3KO «On Municipal Service in the Kursk Region» (adopted by the Kursk Regional Duma on 06.06.2007)] [Electronic resource] // Konsul'tant-Plyus: Spravochno-informatsionnaya sistema [ConsultantPlus: reference and information system]. – URL: <http://www.consultant.ru> (Access date 20.06.2019).

**Postanovleniye administratsii Oboyanskogo rayona Kurskoy oblasti ot 26.02.2016 № 71** «O protivodeystvii korruptsii», a takzhe zakone Kurskoy oblasti «O munitsipal'noy sluzhbe v Kurskoy oblasti» [Elektronnyy resurs] [Decree of the administration of the Oboyansk district of the Kursk region of 02.26.2016 № 71 «On combating corruption», as well as the law of the Kursk region «On municipal service in the Kursk region»] [Electronic resource] // Ofitsial'nyy sayt munitsipal'nogo obrazovaniya "Oboyanskiy rayon"[Official website of the municipality «Oboyansk region»]. – URL: <http://oboyan.rkursk.ru> (Access date 20.03.2019).

**Bondareva A.V., Bondareva G.A.** Antikorruptsiionnyye zaprety na munitsipal'noy sluzhbe [Anti-corruption ban on municipal service] // Munitsipal'naya sluzhba: pravovyye voprosy [Municipal Service: legal issues contents]. – 2014. – № 4. – P. 19–22.

**Brezhnev O.V.** Problemy pravovogo regulirovaniya protivodeystviya korruptsii v organakh mestnogo samoupravleniya [Problems of legal regulation of counteraction of corruption in bodies of local government] // Munitsipal'naya sluzhba: pravovyye voprosy [Municipal Service: legal issues contents]. – 2014. – № 4. – P. 23–25.

**Popov D.V.** Problemy protivodeystviya korruptsii [Problems of combating corruption] // Gosudarstvo i obshchestvo: vchera, segodnya, zavtra. Seriya: Pravo [State and society: yesterday, today, tomorrow. Series: Law]. – 2013. – № 10 (3). – P. 60–66.

## АКТУАЛЬНЫЕ ПРОБЛЕМЫ НАУЧНО-МЕТОДИЧЕСКОГО ОБЕСПЕЧЕНИЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ОРГАНОВ ВЛАСТИ ПО ПРОФИЛАКТИКЕ КОРРУПЦИОННЫХ ПРАВОНАРУШЕНИЙ

**Брежнев Олег Викторович**

*доктор юридических наук, профессор кафедры конституционного и гражданского права Курской академии государственной и муниципальной службы*

*В статье рассмотрены особенности научно-методического обеспечения деятельности органов власти по профилактике коррупционных правонарушений. Показаны проблемы, связанные с частой изменчивостью законодательства о противодействии коррупции, наличием в нем определенных пробелов, формальным отношением руководителей некоторых государственных органов к антикоррупционной работе. Определены возможные формы научно-методического обеспечения противодействия коррупции, рассмотрены пути повышения роли науки и образования в решении задач профилактики коррупционных правонарушений.*

**Ключевые слова:** коррупция, противодействие, закон, право, наука, обеспечение.

**В** настоящее время деятельность органов власти в России по профилактике коррупционных правонарушений осуществляется в соответствии с несколькими базовыми федеральными законами (от 25 декабря 2008 г. № 273-ФЗ «О противодействии коррупции», от 17 июля 2009 г. № 172-ФЗ «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов», от 3 декабря 2012 г. № 230-ФЗ «О контроле за соответствием расходов лиц, замещающих государственные должности, и иных лиц их доходам», от 7 мая 2013 г. № 79-ФЗ «О запрете отдельным категориям лиц открывать и иметь

счета (вклады), хранить наличные денежные средства и ценности в иностранных банках, расположенных за пределами территории Российской Федерации, владеть и (или) пользоваться иностранными финансовыми инструментами»), а также множеством отдельных положений различных тематических федеральных законов («О государственной гражданской службе Российской Федерации», «О муниципальной службе в Российской Федерации» и др.) [Брежнев, 2014, с. 23].

Необходимость научно-методического обеспечения антикоррупционной деятельности обусловлена следующими обстоятельствами.

## Противодействие социальным девиациям

Во-первых, п. 5 ст. 3 Федерального закона «О противодействии коррупции» рассматривает в качестве основного принципа борьбы с этим негативным социальным явлением комплексное использование политических, организационных, информационно-пропагандистских, а также социально-экономических, правовых, специальных и иных мер, что предполагает необходимость научного анализа содержания такой деятельности, оценки ее эффективности и разработки рекомендаций, направленных на усиление антикоррупционного воздействия на сознание граждан.

Во-вторых, существует риск того, что без должного научно-методического обеспечения деятельность по профилактике коррупционных правонарушений приобретет сугубо формальный характер, будет осуществляться по-бюрократически, что называется, «для галочки».

В-третьих, определенную сложность создают постоянные изменения в законодательстве РФ о противодействии коррупции [Брежнев, 2013, с. 44]. Процесс его становления сопровождается частыми и очень существенными по объему и значимости корректировками, дополнениями, нередко влекущими пересмотр и большого числа различных подзаконных нормативных правовых актов. Исходя из этого, существует потребность регулярного мониторинга законодательства РФ о противодействии коррупции с тем, чтобы оперативно реагировать на любые его изменения, в том числе при осуществлении деятельности по антикоррупционному просвещению.

Для научно-методического обеспечения противодействия коррупции целесообразно создавать в профильных высших учебных заведениях, предоставляющих образовательные и научные услуги органам государственной власти и местного самоуправления, специализированные центры,

которые могли бы оказывать содействие государственным и муниципальным органам в подготовке необходимых информационных материалов, организовать регулярное обучение государственных и муниципальных служащих основам антикоррупционного законодательства, выполнять экспертно-консультативные функции в данной сфере.

Постановлением Администрации Курской области от 03.11.2018 № 878-па «Об утверждении Плана развития государственной гражданской службы Курской области на 2019–2023 годы» (в редакции от 14.03.2019 № 199-па) предусмотрено создание Центра кадровых технологий и противодействия коррупции (далее – Центр) на базе ГОАУ ВО Курской области «Курская академия государственной и муниципальной службы» (далее – Академия госслужбы).

Приказом ректора Академии госслужбы от 29.12.2018 № 125 «Об утверждении штатного расписания» предусмотрено функционирование с 01.01.2019 Центра в качестве структурного подразделения Академии госслужбы. Решением Ученого совета Академии госслужбы от 05.02.2019 № 40 утверждено Положение о Центре.

В соответствии с данным Положением в сфере научно-методического обеспечения антикоррупционной работы Центр осуществляет следующие функции:

- накопление и систематизацию опыта применения мер по противодействию коррупции в органах государственной власти Курской области и органах местного самоуправления, разработку соответствующих рекомендаций по их применению;
- подготовку методической документации по применению мер по противодействию коррупции в органах государственной власти Курской области и органах местного самоуправления;
- участвует в подготовке проектов нормативных правовых актов Курской области

о государственной гражданской службе Курской области, муниципальной службе, противодействию коррупции;

– в пределах своей компетенции способствует формированию дополнительных профессиональных программ повышения квалификации государственных гражданских служащих Курской области, муниципальных служащих, реализации иных форм их профессионального развития;

– оказывает содействие органам государственной власти Курской области в проведении антикоррупционного мониторинга, разработке и реализации мер по антикоррупционному просвещению;

– обеспечивает консультационную поддержку при разрешении сложных ситуаций, связанных с применением законодательства о противодействии коррупции;

– оказывает экспертное и консультационное сопровождение применения мер по противодействию коррупции в органах государственной власти Курской области и органах местного самоуправления;

– способствует осуществлению научной, экспертной и образовательной деятельности в сфере государственного и муниципального управления.

В 2019 г. Центром совместно с комитетом Администрации Курской области по профилактике коррупционных и иных правонарушений подготовлены новая редакция Памятки об ограничениях, запретах, требованиях к служебному поведению и предупреждению коррупционных правонарушений, связанных с прохождением государственной гражданской службы Курской области, а также Памятка для лиц, замещающих муниципальные должности в Курской области «Запреты, ограничения, требования и обязанности, установленные законодательством в целях противодействия коррупции».

В данных памятках с учетом последних

изменений федерального и областного законодательства о противодействии коррупции отражены следующие вопросы:

– основные понятия, используемые в сфере противодействия коррупции;

– основные принципы и правила служебного поведения государственных служащих;

– ограничения, запреты и обязанности государственных служащих, лиц, занимающих муниципальные должности, установленные в целях противодействия коррупции;

– меры юридической ответственности за несоблюдение предусмотренных ограничений и запретов;

– рекомендации для государственных служащих по правилам поведения в ситуации коррупционной направленности.

Сотрудники Центра выполняют научные исследования по антикоррупционной тематике, обеспечивают реализацию в Академии госслужбы дополнительной профессиональной программы повышения квалификации «Основы противодействия коррупции на государственной гражданской службе Российской Федерации», содержание которой регулярно обновляется, оказывают консультационную помощь органам государственной власти и местного самоуправления, занимаются антикоррупционным просвещением (соответствующие материалы размещаются на официальном сайте Академии госслужбы в сети «Интернет»). В настоящее время Центр принимает участие в реализации мероприятий, предусмотренных областной антикоррупционной программой «План противодействия коррупции в Курской области на 2017–2020 годы», утвержденной Постановлением Администрации Курской области от 28.12.2016 № 1021-па [*Материалы к четырнадцатому заседанию..., 2019, с. 11–12*].

## Противодействие социальным девиациям

### Список литературы

**Федеральный закон от 27.07.2004 № 79-ФЗ** «О государственной гражданской службе Российской Федерации» [Электронный ресурс] // Консультант-Плюс: Справочно-информационная система. – Режим доступа: <http://www.consultant.ru> (Дата обращения 20.06.2019).

**Федеральный закон от 02.03.2007 № 25-ФЗ** «О муниципальной службе в Российской Федерации» [Электронный ресурс] // Консультант-Плюс: Справочно-информационная система. – Режим доступа: <http://www.consultant.ru> (Дата обращения 20.06.2019).

**Федеральный закон от 25.12.2008 № 273-ФЗ** «О противодействии коррупции» [Электронный ресурс] // Консультант-Плюс: Справочно-информационная система. – Режим доступа: <http://www.consultant.ru> (Дата обращения 20.06.2019).

**Федеральный закон от 17.06.2009 № 172-ФЗ** «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов» [Электронный ресурс] // Консультант-Плюс: Справочно-информационная система. – Режим доступа: <http://www.consultant.ru> (Дата обращения 20.06.2019).

**Федеральный закон от 03.12.2012 № 230-ФЗ** «О контроле за соответствием расходов лиц, замещающих государственные должности, и иных лиц их доходам» [Электронный ресурс] // Консультант-Плюс: Справочно-информационная система. – Режим доступа: <http://www.consultant.ru> (Дата обращения 20.06.2019).

**Федеральный закон от 07.05.2013 № 79-ФЗ** «О запрете отдельным категориям лиц открывать и иметь счета (вклады), хранить наличные денежные средства и ценности в иностранных банках, расположенных за пределами территории Российской Федерации, владеть и (или) пользоваться иностранными финансовыми инструментами» [Электронный ресурс] // Консультант-Плюс: Справочно-информационная система. – Режим доступа: <http://www.consultant.ru> (Дата обращения 20.06.2019).

**Брежнев О.В.** Проблемы правового регулирования противодействия коррупции в органах местного самоуправления // Муниципальная служба: правовые вопросы. – 2014. – № 4. – С. 23–25.

**Брежнев О.В.** Развитие законодательства о противодействии коррупции в Российской Федерации: проблемы, тенденции, перспективы // Парадигмальные основания государственного управления: сравнительный анализ опыта России, Белоруссии, Украины: сборн. научн. статей межд. научн. конф. Под общ. ред. В.М. Ермакова. – Курск: Изд-во Академии госслужбы, 2013. – С. 44–46.

**Материалы к четырнадцатому заседанию** Комиссии по координации работы по противодействию коррупции в Курской области 14 марта 2019 года. – Курск, 2019. – 54 с.

# ACTUAL PROBLEMS OF SCIENTIFIC-METHODICAL SUPPORT OF ACTIVITY OF GOVERNMENT BODIES ON PREVENTION OF CORRUPTION OFFENSES

**Brezhnev Oleg Viktorovich**

*Doctor of Juridical Sciences, Professor, Department of Constitutional and Civil Law, Kursk Academy of State and Municipal Service*

*The article deals with the features of scientific and methodological support of the activities of the authorities for the prevention of corruption law violations. The problems associated with frequent changes in anti-corruption legislation, the presence of certain gaps in it, the formal attitude of the heads of some state bodies to anti-corruption work are shown. The possible forms of scientific and methodological support of anti-corruption are determined, the ways of increasing the role of science and education in solving the problems of prevention of corruption offenses are considered.*

**Keywords:** *corruption, counteraction, law, law, science, provision.*

## **Reference**

**Federal'nyy zakon ot 27.07.2004 № 79-FZ** «O gosudarstvennoy grazhdanskoj sluzhbe Rossiyskoj Federatsii» [Elektronnyy resurs] [Federal Law of 27.07. 2004 № 79-FZ «On the State Civil Service of the Russian Federation»] [Electronic resource] // Konsul'tant-Plyus: Spravochno-informatsionnaya [Consultant Plus: information and reference data system]. – URL:<http://www.consultant.ru> (Access date 20.06.2019).

**Federal'nyy zakon ot 02.03.2007 № 25-FZ** «O munitsipal'noy sluzhbe v Rossiyskoj Federatsii» [Elektronnyy resurs] [Federal Law of 02.03.2007 № 25-ФЗ «On Municipal Service in the Russian Federation»] [Electronic resource] // Konsul'tant-Plyus: Spravochno-informatsionnaya sistema [Consultant Plus: information and reference data system]. – URL:<http://www.consultant.ru> (Access date 20.06.2019).

**Federal'nyy zakon ot 25.12.2008 № 273-FZ** «O protivodeystvii korruptsii» [Elektronnyy resurs] [Federal Law of 25.12.2008 № 273-ФЗ «On Combating Corruption»] [Electronic resource] // Konsul'tant-Plyus: Spravochno-informatsionnaya sistema [Consultant Plus: information and reference data system] – URL:<http://www.consultant.ru> (Access date 20.06.2019).

**Federal'nyy zakon ot 17.06.2009 № 172-FZ** «Ob antikorrupcionnoy ekspertize normativnykh pravovykh aktov i projektov normativnykh pravovykh aktov» [Elektronnyy resurs] [Federal Law of 17.06.2009 № 172-FZ «On the Anti-Corruption Expertise of Normative Legal Acts and Draft Normative Legal Acts»] [Electronic resource] // Konsul'tant-Plyus: Spravochno-informatsionnaya sistema [Consultant Plus: information and reference data system]. – URL:<http://www.consultant.ru> (Access date 20.06.2019).

**Federal'nyy zakon ot 03.12.2012 №230-FZ** «O kontrole za sootvetstviyem raskhodov lits, zameshchayushchikh gosudarstvennyye dolzhnosti, i inykh lits ikh dokhodam» [Elektronnyy

## Противодействие социальным девиациям

resurs] [Federal Law of 03.12.2012 № 230-ФЗ «On Monitoring the Correspondence of Expenses of Persons Filling Government Positions and Other Persons with Their Incomes»] [Electronic resource] // Konsul'tant-Plyus: Spravochno-informatsionnaya sistema [Consultant Plus: information and reference data system]. – URL:<http://www.consultant.ru> (Access date 20.06.2019).

**Federal'nyy zakon ot 07.05.2013 №79-FZ** «O zaprete otdel'nym kategoriyam lits otkryvat' i imet' scheta (vklady), khranit' nalichnyye denezhnyye sredstva i tsennosti v inostrannykh bankakh, raspolozhennykh za predelami territorii Rossiyskoy Federatsii, vladet' i (ili) pol'zovat'sya inostrannymi finansovymi instrumentami» [Elektronnyy resurs] [Federal Law of 07.05.2013 № 79-ФЗ «On the Prohibition of Certain Categories of Persons from Opening and Having Accounts (Deposits), Keeping Cash and Values in Foreign Banks Located Outside the Territory of the Russian Federation, Owning and (or) Using Foreign Financial Instruments»] [Electronic resource] // Konsul'tant-Plyus: Spravochno-informatsionnaya sistema [Consultant Plus: information and reference data system]. – URL:<http://www.consultant.ru> (Access date 20.06.2019).

**Brezhnev O.V.** Problemy pravovogo regulirovaniya protivodeystviya korruptsii v organakh mestnogo samoupravleniya [Problems of legal regulation of counteraction of corruption in bodies of local government] // Munitsipal'naya sluzhba: pravovyye voprosy [Municipal Service: legal issues/Issues contents]. – 2014. – № 4. – P. 23–25.

**Brezhnev O.V.** Razvitiye zakonodatel'stva o protivodeystvii korruptsii v Rossiyskoy Federatsii: problemy, tendentsii, perspektivy [The development of anti-corruption legislation in the Russian Federation: problems, trends, prospects] // Paradigmал'nyye osnovaniya gosudarstvennogo upravleniya: sravnitel'nyy analiz opyta Rossii, Belorussii, Ukrainy: sborn. nauchn. statey mezhd. nauchn. konf. Pod obsh. red. V.M. Ermakova [The paradigmatic foundations of public administration: a comparative analysis of the experience of Russia, Belarus, Ukraine: national team. scientific articles int. scientific conf. Under the tota. ed. V.M. Ermakova]. – Kursk: Publishing House of the Academy of Public Administration, 2013. – P. 44–46.

**Materialy k chetyrnadtsatomu zasedaniyu** Komissii po koordinatsii raboty po protivodeystviyu korruptsii v Kurskoy oblasti 14 marta 2019 goda [Materials for the fourteenth meeting of the Commission for the Coordination of Work on Combating Corruption in the Kursk Region on March 14, 2019] – Kursk, 2019. – 54 p.

# ЭТИКО-ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ ПОВЕДЕНИЯ ГОСУДАРСТВЕННЫХ ГРАЖДАНСКИХ СЛУЖАЩИХ: ЗАДАЧИ, ФОРМЫ, МЕТОДЫ

**Исакова Софья Александровна**

*магистрант направления подготовки «Государственное и муниципальное управление» Курской академии государственной и муниципальной службы*

**Черкашин Михаил Дмитриевич**

*кандидат философских наук, доцент кафедры философии, социально-правовых и естественнонаучных дисциплин Курской академии государственной и муниципальной службы*

*Настоящая статья посвящена рассмотрению задач, форм и методов, связанных с этико-правовым регулированием поведения государственных гражданских служащих Российской Федерации в условиях становления и развития демократической формы правления. В статье представлены основополагающие нормативно-правовые акты, направленные на повышение уровня ответственности и нравственности в работе государственного гражданского служащего. Представлены результаты социологических опросов, проведенных в Российской Федерации и Курской области, отражающих мнение населения о деятельности государственной службы.*

**Ключевые слова:** *нравственность, нормативно-правовой акт, регулирование, государственный гражданский служащий, демократия.*

**П**роблема определения общих принципов и конкретных норм поведения, взятых в качестве образца для построения общения, волновала человечество с самых древних времен, а выдающиеся мыслители прошлого неизменно включали рассмотрение вопросов этики в состав своих мировоззренческих систем. Все мировые религии в своей основе содержат нравственные регуляторы, непосредственно указывая на то, каким образом следует поступать с окружающими. Поиск гармонии в процессе

общения можно считать вечной темой и одновременно вечной проблемой, присутствующей на различных уровнях взаимоотношений, – межличностных, отношений человека к обществу и общества к человеку, межнациональных, межконфессиональных и международных.

Каждая историческая эпоха решала этическую проблему по-своему и то, что даже в недалеком прошлом считалось вполне естественным, в современном демократическом обществе признается неприемлемым. Демократия предполагает

## Противодействие социальным девиациям

формирование системы власти и законов самим народом и для народа. Соответственно, общество вправе предъявлять требования к «слугам» народа, а именно – к государственным гражданским служащим не только в плане их профессиональной подготовки, но и со стороны соблюдения ими совокупности обязательных норм поведения. Процесс укрепления и развития демократических институтов власти будет неизбежно способствовать повышению требований общества к чиновнику самых различных уровней и направлений его деятельности. Это поднимает вопросы этического регулирования деятельности государственных служащих, анализа нравственных проблем, которые возникают в их деятельности [Годунова, 2016].

На современном этапе становления демократии в Российской Федерации предпринимаются усилия по регулированию поведения государственного гражданского служащего с помощью целого ряда нормативно-правовых актов, находящихся в соответствии с Конституцией Российской Федерации. Федеральный закон от 27 июля 2004 г. № 79-ФЗ «О государственной гражданской службе Российской Федерации» (с изменениями и дополнениями), устанавливает общие принципы и конкретные правила служебного поведения для государственного гражданского служащего. Помимо значений, непосредственно связанных с прохождением службы, этот закон содержит пункты, регламентирующие этические нормы поведения в качестве ориентиров должного поведения, одновременно устанавливая и запреты либо непосредственно нравственного характера, либо включающие в себя нравственный аспект. Так, например, пункт 4 первого раздела статьи № 18 «Требования к служебному

поведению гражданского служащего» гласит о необходимости соблюдения в действиях такой этической нормы, как беспристрастность, подразумевающей отсутствие предвзятости: «обеспечивать равное, беспристрастное отношение ко всем физическим и юридическим лицам, не оказывать предпочтение каким-либо общественным или религиозным объединениям, профессиональным или социальным группам, гражданам и организациям и не допускать предвзятости в отношении таких объединений, групп, граждан и организаций» [Федеральный закон № 79 от 27 июля 2004 г., с. 18]. Принцип равенства есть одновременно и одна из сторон справедливости. Внимательно прочитав Федеральный закон «О государственной гражданской службе Российской Федерации», можно выделить в нем целую совокупность этических понятий, имеющих положительное или отрицательное содержание. Так, в пункте 8 статьи № 18 устанавливается запрет на совершение поступков, порочащих честь и достоинство государственного гражданского служащего. Далее мы можем узнать широкий спектр того, что ему запрещено, поскольку способно опорочить его честь и достоинство.

Можно сказать, что за регламентацией вполне конкретных обязанностей, подробно прописанных в данном законе и, казалось бы, отстраненных от нравственной составляющей, всегда стоит та или иная этическая норма как их основа. Нормы морали могут быть не только определены и закреплены юридическими законами, но и могут выводиться логически из каждого из них как по отдельности, так и из их общей совокупности.

Перечислим основные нормативно-правовые акты, определяющие требования

к нравственному поведению государственного гражданского служащего: Указ Президента Российской Федерации от 12 августа 2002 г. № 885 (ред. от 16 июля 2009 г.), где были утверждены «Общие принципы служебного поведения государственных служащих»; «Типовой кодекс этики и служебного поведения государственных служащих Российской Федерации и муниципальных служащих»; Федеральный закон от 25.12.2008 № 273-ФЗ (ред. от 30.10.2018) «О противодействии коррупции»; Федеральный закон от 27 мая 2003 года № 58-ФЗ «О системе государственной службы Российской Федерации»; Письмо Министерства труда и социальной защиты РФ от 11 октября 2017 г. № 18-4/10/В-7931 «О направлении рекомендаций по соблюдению государственными (муниципальными) служащими норм этики в целях противодействия коррупции и иным правонарушениям».

На региональном уровне принимаются законы и постановления, призванные реализовывать утвержденные требования в вышеперечисленных законодательных актах.

Целью повышения нравственного уровня в деятельности государственного гражданского служащего является укрепление доверия граждан Российской Федерации к органам государственной власти, призванным служить интересам народа.

Этико-правовое регулирование поведения государственных гражданских служащих предполагает решение следующих основных задач:

- определение и формулировка совокупности общих принципов и конкретных норм нравственного поведения, которыми следует руководствоваться в отношениях с гражданами;

- построение ответственных и довери-

тельных отношений среди коллег в органе государственного управления;

- осуществление контроля за исполнением предписанных нравственных норм с учетом использования правовых регуляторов.

К формам регулирования поведения государственных гражданских служащих можно отнести следующие:

- аттрактивную мотивацию, предполагающую наличие устойчивого функционирования системы государственной гражданской службы во всех направлениях и на всех уровнях деятельности, основным ориентиром которой выступает профессиональная этика для оценки работы коллектива и отдельного служащего;

- использование для укрепления системы государственной гражданской службы и развития духа коллективизма методов поощрения и наказания, связанных с соблюдением или игнорированием служащими установленных норм профессиональной этики;

- предъявление повышенных этических требований к руководителю с учетом специфики его деятельности и непроизвольного копирования подчиненными моделей его поведения.

К методам можно отнести: зачисление в кадровый резерв и собеседование при приеме на работу; тестирование на знание норм профессиональной этики и связанной с ними совокупности запретов; решение кейс-заданий, требующих самостоятельных размышлений и принятия решений в проблемной ситуации; тренинги; работу комитетов по этике и комиссий по урегулированию конфликта интересов; учет соблюдения нравственных норм в работе с гражданами и служебного этикета в общении среди коллег при аттестации и замещении вакантной должности; независимые

## Противодействие социальным девиациям

экспертизы (социальные аудиты); социологические исследования внутри рабочего коллектива сотрудников с целью определения состояния морально-психологического климата; моральное поощрение и материальное вознаграждение; служебная проверка; применение санкций при дисциплинарном проступке (замечание, выговор, строгий выговор, предупреждение о неполном служебном соответствии, увольнение); применение санкций при административном проступке (штраф, лишение права занимать определенные должности, арест, лишение свободы); привлечение к материальной и уголовной ответственности; предоставление сведений о доходах; профилактические беседы с сотрудниками правоохранительных органов и прокуратуры; работа службы горячей линии по разрешению этических коллизий и другое.

В процессе формирования системы государственной гражданской службы как социально-нравственного и правового института приходит понимание зависимости между признанием авторитета власти, доверием к ней народа, стабильностью государственных устоев и степенью нравственности в деятельности представителей самой государственной гражданской службы.

Деформации моральных ценностей в обществе тесно связаны с моральными деформациями в деятельности государственных гражданских служащих. Одним из социально опасных явлений является коррупция, распространенная как в обществе, так и в среде государственных гражданских служащих.

Обратимся к статистическим данным по результатам нескольких социологических опросов.

В одном из них отмечается: «...в ходе

*проведенных социологических опросов граждане и государственные служащие усматривают прямую зависимость между коррупционными действиями чиновников и уровнем их нравственной культуры, связывая распространение коррупции в органах власти с общим падением нравственности в обществе (соответственно 21,9 и 25,9 %)...*» [Магомедов, Пономаренко, Сулемов 2015, с. 69].

Значительная доля респондентов соотносит здесь уровень нравственности в обществе с уровнем коррупции в органах управления, что это вполне объяснимо, поскольку деятельность государственного гражданского служащего представляет собой составную часть общественной жизни, в определенной степени отражая в себе ее пороки и достоинства.

Если в обществе принимается за норму быстрое и эффективное решение вопросов с помощью взятки, то это явление неизбежно проникает и в органы государственного гражданского управления. Поэтому задача поднятия уровня нравственности в работе государственного гражданского служащего во многом зависит и от повышения уровня нравственности самого общества, что предполагает пресечение взяточничества во всех сферах жизни общества.

Другое исследование уже непосредственно касается государственных гражданских служащих (по данным 2016 г.): «Около половины опрошенных называют основными причинами коррупционного поведения оторванность от интересов граждан (51,3 %), бюрократизм (50,0 %), низкие нравственные качества госслужащих (47,5 %)» [Бушueva, 2016].

Для устойчивой работы государственного аппарата такое сочетание значений как

отрыв от интересов народа, бюрократизм и низкая нравственность служащих представляет собой непосредственную угрозу для самой возможности существования государства, поскольку может обернуться подрывом доверия населения к власти, не способной защищать и в полной мере удовлетворять общественные интересы.

Результаты социологического опроса, представленные Общественной палатой Курской области, отражают мнение населения относительно определения источника и степени существующей опасности в регионе: «Опрос показал, что при оценке опасностей (“Насколько Вы лично чувствуете себя защищенными от различных опасностей?”) первую позицию заняла бедность (53,8 % ответов), второе – произвол чиновников (49,8 % ответов), третье – экологическая угроза (44,7 % ответов).

Далее были отмечены опасности преступности (40 % ответов), произвола правоохранительных органов (47,4 % ответов)...» [Дремова, Когай, 2018, с. 13].

Таким образом, «произвол чиновников» признается населением более опасным, чем сама преступность, что не может не вызывать удивления и одновременно беспокойства о состоянии нравственности в деятельности чиновников.

Концепция достижения благородных целей или ближайшей выгоды с помощью

аморальных средств хотя и достаточно ярко проявила себя в общечеловеческой истории, а также присутствует в современной политике ряда государств, однако с переходом к построению демократического государства и союзов демократических сообществ постепенно утрачивает свою силу, поскольку народ все в большей степени осознает свое право и свою обязанность принимать все более активное участие в непосредственном управлении государством.

В российском обществе происходит переход от «демократии доверия» к власти к «демократии участия» в деятельности власти, переход к «демократии контроля» за деятельностью власти, что предполагает и более критическое восприятие результатов деятельности государственного гражданского служащего со стороны общества.

Не умаляя значения правовых норм в регуляции поведения госслужащих, в настоящее время мы наблюдаем усиление такого более фундаментального компонента государственной стабильности, как опору на общественное мнение, контроль со стороны общества за деятельностью каждого государственного гражданского служащего, проведение опросов населения для изучения его мнения о степени эффективности работы государственной гражданской службы.

### **Список литературы**

**Федеральный закон от 27.07.2004 № 79-ФЗ** (ред. от 01.05.2019) «О государственной гражданской службе Российской Федерации» [Электронный ресурс] // Консультант-Плюс: Справочно-информационная система. – Режим доступа: <http://www.consultant.ru> (Дата обращения 20.06.2019).

**Федеральный закон от 25.12.2008 № 273-ФЗ** «О противодействии коррупции» [Электронный ресурс] // Консультант-Плюс: Справочно-информационная система. – Режим доступа: <http://www.consultant.ru> (Дата обращения 20.06.2019).

## Противодействие социальным девиациям

**Указ президента РФ от 12.08.2002 № 761** «Об утверждении общих принципов служебного поведения государственных служащих» [Электронный ресурс] // Консультант-Плюс: Справочно-информационная система. – Режим доступа: <http://www.consultant.ru> (Дата обращения 20.06.2019).

**Письмо Министерства труда и социальной защиты РФ от 11.10.2017 № 18-4/10/В-7931** «О направлении рекомендаций по соблюдению государственными (муниципальными) служащими норм этики в целях противодействия коррупции и иным правонарушениям» [Электронный ресурс] // Консультант-Плюс: Справочно-информационная система. – Режим доступа: <http://www.consultant.ru> (Дата обращения 20.06.2019).

**Бушueva И.П.** Коррупция на государственной гражданской службе: восприятие граждан Российской Федерации // Развитие территорий. – 2016. – № 3-4 (6). – С. 100–105.

**Годунова Ю.Ю.** Этическое регулирование деятельности госслужащих: проблемы и пути их решения // Российская наука и образование сегодня: проблемы и перспективы. – 2016. – № 3 (10). – С. 44–47.

**Дремova Л.А., Козай Е.А.** Доклад о состоянии гражданского общества в Курской области, – Курск: Изд-во ИП Афанасьева Е.А., 2018. – 104 с.

**Магомедов К.О., Пономаренко Б.Т., Сулемов В.А.** Кадровая коррупция в системе государственного управления: социологический мониторинг: монография. – М.: Real Print, 2015. – 212 с.

**Типовой кодекс этики** и служебного поведения государственных служащих Российской Федерации и муниципальных служащих (одобрен решением президиума Совета при Президенте Российской Федерации по противодействию коррупции от 23 декабря 2010 г.) (протокол № 21) [Электронный ресурс] // Консультант-Плюс: Справочно-информационная система. – Режим доступа: <http://www.consultant.ru> (Дата обращения 20.06.2019).

## ETHICAL AND LEGAL REGULATION OF BEHAVIOR OF STATE CIVIL SERVANTS: TASKS, FORMS, METHODS

***Isakova Sophia Aleksandrovna***

*Undergraduate of the direction of preparation «State and Municipal Management» of  
the Kursk Academy of State and Municipal Service*

***Cherkashin Mikhail Dmitrievich***

*Candidate of Philosophical Sciences, Associate Professor at the Department  
of Philosophy, Social-legal and Natural Sciences of the Kursk Academy of State  
and Municipal Service*

*This article is devoted to the problems, forms and methods related to the ethical and legal regulation of the behavior of state civil servants of the Russian Federation in the conditions of formation and development of the democratic form of government. The article presents the basic legal acts aimed at increasing the level of responsibility and morality in the work of civil servants. The article gives the results of sociological surveys conducted in the Russian Federation and Kursk region, reflecting the opinion of the population about the activities of the civil service.*

**Keywords:** morality, legal act, regulation, civil servant, democracy.

## Reference

**Federal'nyy zakon ot 27.07.2004 № 79-FZ** «O gosudarstvennoy grazhdanskoj sluzhbe Rossiyskoj Federatsii» [Elektronnyy resurs] [Federal Law of 27.07. 2004 № 79-FZ «On the State Civil Service of the Russian Federation»] [Electronic resource] // Konsul'tant-Plyus: Spravochno-informatsionnaya [Consultant Plus: information and reference data system]. – URL:<http://www.consultant.ru> (Access date 20.06.2019).

**Federal'nyy zakon ot 25.12.2008 № 273-FZ** «O protivodeystvii korruptsii» [Elektronnyy resurs] [Federal Law of 25.12.2008 № 273-FZ «On Combating Corruption»] [Electronic resource] // Konsul'tant-Plyus: Spravochno-informatsionnaya sistema [Consultant Plus: information and reference data system]. – URL:<http://www.consultant.ru> (Access date 20.06.2019).

**Ukaz prezidenta RF ot 12.08.2002 № 761** «Ob utverzhdenii obshchikh printsipov sluzhebno-go povedeniya gosudarstvennykh sluzhashchikh» [Elektronnyy resurs] [Decree of the President of the Russian Federation of 08.08.2002 № 761 «On the approval of the general principles of official behavior of public servants»] [Electronic resource] // Konsul'tant-Plyus: Spravochno-informatsionnaya sistema [Consultant Plus: information and reference data system]. – URL:<http://www.consultant.ru> (Access date 20.06.2019).

**Pis'mo Ministerstva truda i sotsial'noy zashchity RF ot 11.10.2017 № 18-4/10/V-7931** «O napravlenii rekomendatsiy po soblyudeniyu gosudarstvennymi (munitsipal'nymi) sluzhashchimi norm etiki v tselyakh protivodeystviya korruptsii i inym pravonarusheniyam» [Elektronnyy resurs] [Letter of the Ministry of Labor and Social Protection of the Russian Federation of 11.10. 2017 № 18-4/10/V-7931 «On sending recommendations on compliance by state (municipal) employees with ethical standards in order to combat corruption and other offenses»] [Electronic resource] // Konsul'tant-Plyus: Spravochno-informatsionnaya sistema [Consultant Plus: information and reference data system]. – URL:<http://www.consultant.ru> (Access date 20.06.2019).

**Bushuyeva I.P.** Korruptsiya na gosudarstvennoy grazhdanskoj sluzhbe: vospriyatiye grazhdan Rossiyskoj Federatsii [Corruption in the state civil service: the perception of the citizens of the Russian Federation] // Razvitiye territoriy [Development of territories]. – 2016. – № 3–4 (6). – P. 100–105.

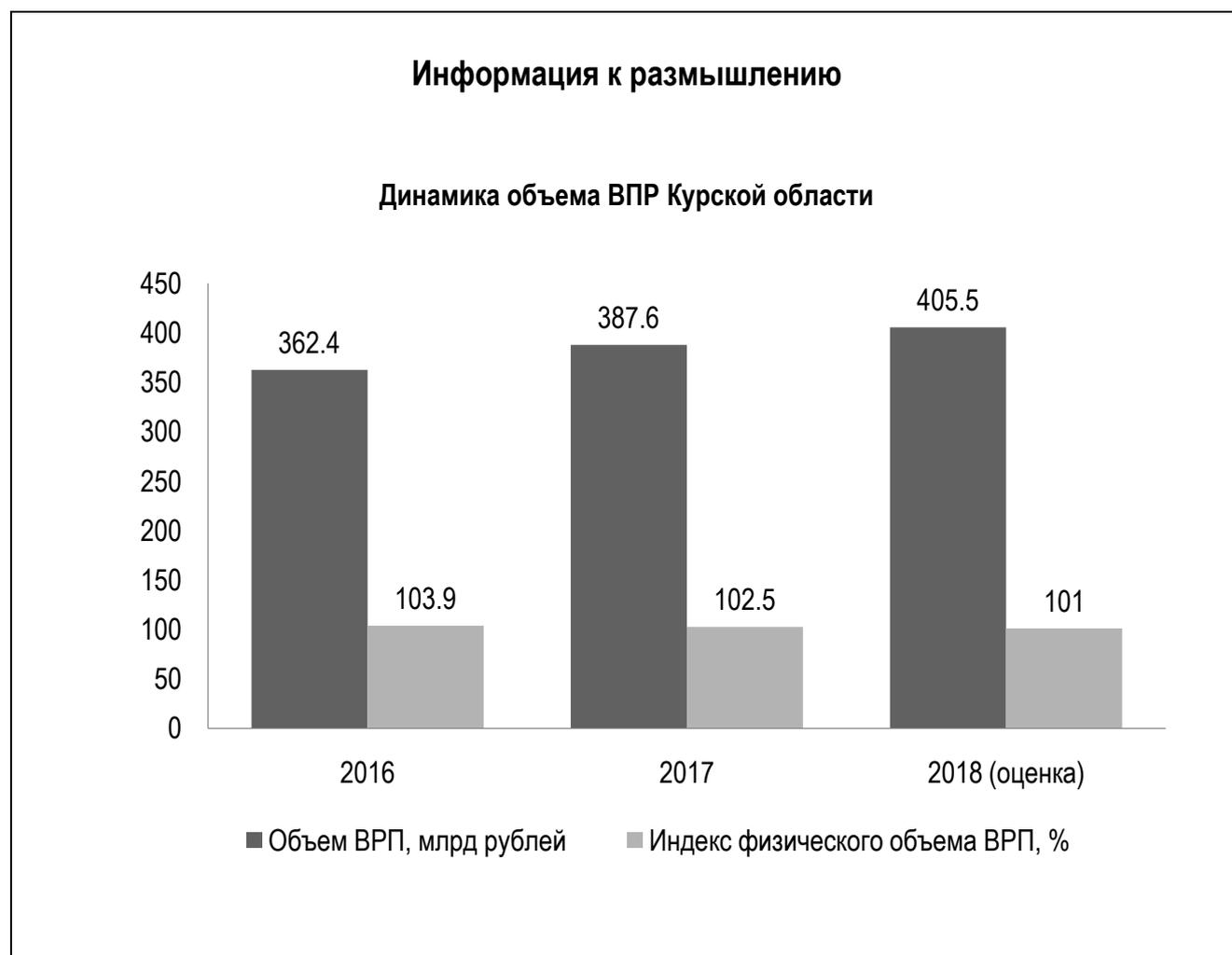
**Godunova Yu.Yu.** Eticheskoye regulirovaniye deyatelnosti gossluzhashchikh: problemy i puti ikh resheniya [Ethical regulation of civil servants: problems and solutions] // Rossiyskaya nauka i obrazovaniye segodnya: problemy i perspektivy [Russian science and education today: problems and prospects]. – 2016. – № 3 (10). – P. 44–47.

## Противодействие социальным девиациям

**Dremova L.A., Kogay Ye.A.** Doklad o sostoyanii grazhdanskogo obshchestva v Kurskoy oblasti [Report on the status of civil society in the Kursk region] – Kursk: Publishing House of IP Afanasyeva E.A., 2018. – 104 p.

**Magomedov K.O., Ponomarenko B.T., Sulemov V.A.** Kadrovaya korruptsiya v sisteme gosudarstvennogo upravleniya: sotsiologicheskiy monitoring: monografiya [Personnel corruption in public administration: sociological monitoring: a monograph]. – M.: Real Print, 2015. – 212 p.

**Tipovoy kodeks etiki i sluzhebного povedeniya gosudarstvennykh sluzhashchikh Rossiyskoy Federatsii i munitsipal'nykh sluzhashchikh** (odobren resheniyem prezidiuma Soveta pri Prezidente Rossiyskoy Federatsii po protivodeystviyu korruptsii ot 23 dekabrya 2010 g.) (protokol № 21) [Elektronnyy resurs] [Model Code of Ethics and Official Conduct for Government and Russian Municipal Servants (approved by the decision of the Presidium of the Presidential Council on Combating Corruption of December 23, 2010) (protocol №. 21)] [Electronic resource] // Konsul'tant-Plyus: Spravochno-informatsionnaya sistema [Consultant Plus: information and reference data system]. – URL:<http://www.consultant.ru> (Access date 20.06.2019).



УДК 343.35:328.185

## АКТУАЛЬНЫЕ ПРОБЛЕМЫ ПРОФИЛАКТИКИ КОРРУПЦИОННЫХ ПРАВОНАРУШЕНИЙ В ОРГАНАХ ВЛАСТИ

**Кирьянов Андрей Викторович**

*заместитель председателя комитета – начальник управления  
по правоприменительной деятельности, профилактике коррупционных и иных  
правонарушений комитета Администрации Курской области  
по профилактике коррупционных и иных правонарушений*

*В статье рассмотрены основные и наиболее актуальные проблемы применения законодательства о противодействии коррупции в органах государственной власти и органах местного самоуправления Курской области по результатам деятельности комитета Администрации Курской области по профилактике коррупционных и иных правонарушений.*

**Ключевые слова:** коррупция, профилактика, противодействие, правонарушения, сведения, политика.

**П**роблема противодействия коррупции в силу тяжелейших последствий, которые она за собой несет, и ее актуальности для нашей страны остается одним из главных приоритетов государственной политики [Попов, 2013; Алтухова, Полевой, 2015; Чернов, 2017; Люлин, 2016]. Это еще раз подтвердил Президент России в своем Указе «О Национальном плане противодействия коррупции на 2018–2020 годы», в котором эта проблема определена на национальном уровне [Указ Президента РФ от 29.06.2018 № 378].

В целях реализации государственной политики в сфере противодействия коррупции сотрудниками комитета по профилактике коррупционных и иных правонарушений на постоянной основе проводится комплекс организационных и иных мер по разъяснению законодательства о противодействии

коррупции, в том числе – в качестве индивидуальных консультаций.

Изначально остановимся на исполнении Указа Президента. Национальным планом противодействия коррупции на 2018–2020 годы определены следующие основные задачи:

- совершенствование системы запретов, ограничений и требований, установленных в целях противодействия коррупции;

- обеспечение единообразного применения законодательства Российской Федерации о противодействии коррупции в целях повышения эффективности механизмов предотвращения и урегулирования конфликта интересов;

- совершенствование мер по противодействию коррупции в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных или муниципальных нужд и в сфере закупок товаров, работ, услуг

## Противодействие социальным девиациям

отдельными видами юридических лиц;

- повышение эффективности просветительских, образовательных и иных мероприятий, направленных на формирование антикоррупционного поведения государственных и муниципальных служащих, популяризацию в обществе антикоррупционных стандартов и развитие общественного правосознания;

- систематизация и актуализация нормативно-правовой базы по вопросам противодействия коррупции, устранение пробелов и противоречий в правовом регулировании в области противодействия коррупции.

При этом отдельные мероприятия Национального плана исполняются не в полном объеме:

- контроль за соблюдением требований законодательства о противодействии коррупции, касающихся предотвращения и урегулирования конфликта интересов (по имеющимся сведениям в 2018 году проверок по выявлению конфликта интересов в органах государственной власти не проводилось совсем, а в органах местного самоуправления – всего одна. Однако надзорные органы регулярно выявляют такие нарушения. Ежегодно государственные и муниципальные служащие привлекаются к уголовной ответственности за коррупционные преступления);

- имеются проблемы в реализации мероприятий по актуализации сведений, содержащихся в анкетах;

- ежегодном повышении квалификации служащих, в должностные обязанности которых входит участие в противодействии коррупции (по сведениям из отчета о ходе реализации мер по противодействию коррупции за 2018 год в органах государственной власти прошли обучение

44 служащих из 88, а в органах местного самоуправления 63 из 419).

Также необходимо обратить внимание на исполнение всех пунктов ведомственных антикоррупционных программ органов власти. При ежегодном рассмотрении сотрудниками комитета таких отчетов о его выполнении отмечается формальное отношение к вопросам противодействия коррупции отдельными органами власти, а работа в указанном направлении не соответствует предъявляемым требованиям. В отчетах по исполнению каждого пункта ведомственного плана следует указывать проведенные мероприятия и их количество, а также результаты выполнения мероприятий.

Отдельно хочу отметить результаты исполнения пунктов областной антикоррупционной программы, обеспечивающих открытость и публичность деятельности органов исполнительной власти Курской области и органов местного самоуправления Курской области.

Нельзя не учитывать, что средства массовой информации в настоящее время являются одним из наиболее действенных механизмов влияния на целевые аудитории. Именно поэтому налаживание эффективного взаимодействия со СМИ для каждого органа власти в целях реализации антикоррупционной политики должно находиться в числе приоритетных задач.

СМИ выполняют определенные функции для улучшения проведения антикоррупционной политики, которые заключаются в:

- улучшении и увеличении степени открытости и гласности государственных органов власти для общественного сектора;

- пропаганде положительного опыта антикоррупционной политики и международной практики борьбы с коррупцией;

- участии различными способами

в проведение исследований, в формировании антикоррупционных мер;

– освещении положительных результатов проведенных исследований и мероприятий.

Разъяснение законодательства о противодействии коррупции и социальная реклама (видео- и аудиоролики, баннеры, билборды, ситилайты, уличные светодиодные экраны и др.) на тему профилактики коррупционных правонарушений являются неотъемлемым элементом правового просвещения и направлены на преодоление стереотипов поведения, способствующих проявлениям коррупции. Также в этих целях необходимо использовать возможности средств массовой информации. Регулярно могут разъясняться положения законодательства в теле- и радиопередачах, посвященных правовой тематике, рубриках печатных изданий.

Обратите внимание на деятельность образовательных учреждений в области антикоррупционного просвещения, которая может и должна носить инициативный и творческий характер. Например, образовательным организациям среди учащихся общеобразовательных учреждений целесообразно проводить различные мероприятия по антикоррупционной тематике. Впоследствии результаты мероприятий можно использовать для создания социальной рекламы, буклетов, наглядной агитации и опубликования в СМИ.

На всей территории Российской Федерации организуется и проводится комплекс мероприятий антикоррупционной направленности, посвященных Международному дню борьбы с коррупцией, отмечаемому ежегодно 9 декабря. Мероприятия, посвященные этому дню, необходимо планировать заблаговременно.

Данные мероприятия, равно как и

результаты работы в сфере противодействия коррупции, могут и должны широко освещаться как средствами массовой информации, так и на официальных сайтах органов власти.

В соответствии с вышеизложенным считаем целесообразным:

– приглашать журналистов городских и районных газет на мероприятия антикоррупционной направленности, проводимые в органах власти;

– организовать проведение выступлений руководителей в СМИ по антикоррупционной тематике;

– организовать на системной основе размещение информации антикоррупционной направленности в печатных изданиях.

Главные редакторы государственных СМИ Курской области ориентированы на взаимодействие в указанном направлении деятельности. Также в целях совершенствования системы информирования о мерах по противодействию коррупции, обеспечения единого подхода к размещению и наполнению подразделов «Противодействие коррупции» сайтов органов власти Курской области разработаны и утверждены постановлением Администрации Курской области от 19 февраля 2019 г. № 104-па требования к размещению и наполнению таких подразделов.

Органам местного самоуправления необходимо разработать аналогичные нормативные правовые акты на местах, а органам исполнительной власти – в течение 2-х месяцев со дня вступления в силу постановления осуществить наполнение, закрепленных за ними подразделов сайта. Реализация предложенных мероприятий позволит наиболее полно выполнить поставленные в Указе Президента задачи. В целом можно сделать вывод, что работа в сфере профилактики коррупционных правонарушений

## Противодействие социальным девиациям

ведется на достаточно высоком уровне.

При этом надо понимать, что в современном обществе коррупционные схемы постоянно совершенствуются, что ставит перед нами задачи по повышению эффективности работы по профилактике коррупционных правонарушений.

В завершение еще раз подчеркну: повысить эффективность антикоррупционной работы, добиться кардинального снижения уровня коррупции можно только действуя последовательно и системно, объединив и скоординировав наши усилия.

### Список литературы

**Указ Президента РФ от 29.06.2018 № 378** «О Национальном плане противодействия коррупции на 2018–2020 годы» [Электронный ресурс] // Консультант-Плюс: Справочно-информационная система. – Режим доступа: <http://www.consultant.ru> (Дата обращения 20.03.2019).

**Попов Д.В.** Проблемы противодействия коррупции // Государство и общество: вчера, сегодня, завтра. Серия: Право. – 2013. – № 10 (3). – С. 60–66.

**Алтухова И.А., Полевой С.Е.** Возможности противодействия коррупции в условиях современной России // Государство и общество: вчера, сегодня, завтра. Серия: Социология. – 2015. – № 14 (1). – С. 64–69.

**Чернов А.И.** Борьба с коррупцией в современной России: анализ и результаты // Вестник Воронежского института экономики и социального управления. – 2017. – № 3. – С. 64–66.

**Люлин С.А.** К вопросу о коррупции в органах государственной власти // Вестник Воронежского института экономики и социального управления. – 2016. – № 4. – С. 37–41.

## ACTUAL PROBLEMS OF CORRUPTION PREVENTION IN THE AUTHORITIES

**Kir'yanov Andrey Viktorovich**

*Deputy Chairman of the Committee-Head of the Department on law enforcement activities,  
prevention of corruption and other offenses of the Committee of the Administration of the  
Kursk Region on the prevention of corruption and other offenses*

*The article deals with the main and most pressing problems of the application of anti-corruption legislation in the state authorities and local governments of the Kursk region on the results of the activities of the Committee of the Administration of the Kursk Region on the prevention of corruption and other offenses.*

**Keywords:** *corruption, prevention, combating crime, data, politics.*

### Reference

**Ukaz prezidenta RF ot 29.06.2018 № 378** « O Natsional'nom plane protivodeystviya korruptsiii na 2018–2020 gody » [Presidential Decree of 29.06.2018 № 378 «On the National Anti-Corruption Plan

2018–2020 »] [Electronic resource] // Konsul'tantPljus: spravochno-informacionnaja sistema [ConsultantPlus: reference and information system]. – URL: <http://www.consultant.ru> (Access date 20.03.2019).

**Попов Д.В.** Problemy protivodeystviya korruptsii [Problems of the fight against corruption] // Gosudarstvo i obshchestvo: vchera, sego-dnya, zavtra. Seriya: Pravo.[State and society: yesterday, today, tomorrow. Series: Law] – 2013. – № 10 (3). – P. 60–66.

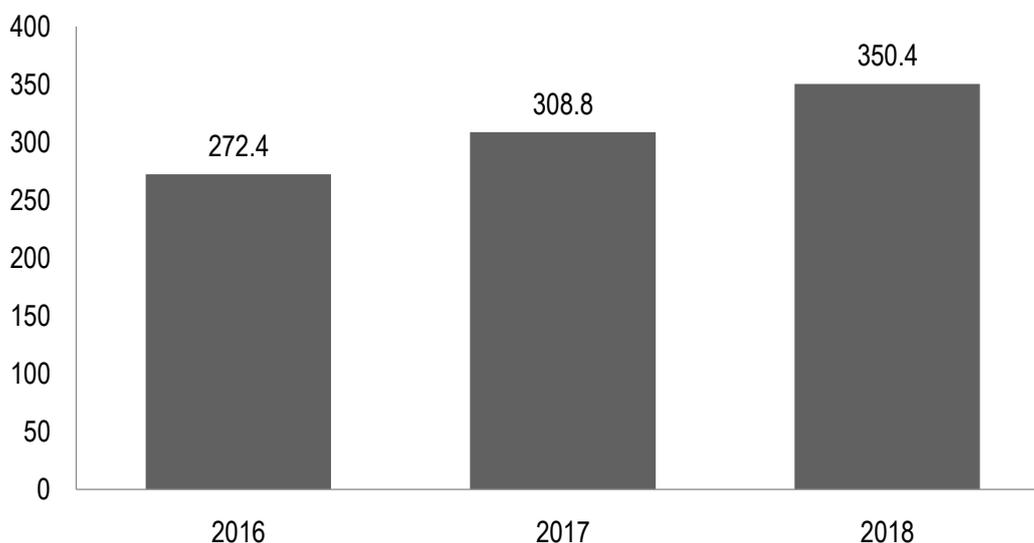
**Altukhova I.A., Polevoy S.Ye.** Vozmozhnosti protivodeystviya korruptsii v usloviyakh sovremennoy Rossii [Opportunities for countering corruption in modern Russia] // Gosudarstvo i obshchestvo: vchera, segodnya, zavtra. Seriya: Sotsiolo-giya.[ State and society: yesterday, today, tomorrow. Series: Sociology] – 2015. – № 14 (1). – P. 64–69.

**Chernov A.I.** Bor'ba s korruptsiyey v sovremennoy Rossii: analiz i rezul'taty [The fight against corruption in modern Russia: analysis and results] // Vestnik Voronezhskogo instituta ekonomiki i sotsial'nogo upravleniya [Bulletin of the Voronezh Institute of Economics and Social Management]. – 2017. – № 3. – P. 64–66.

**Lyulin S.A.** K voprosu o korruptsii v organakh gosudarstvennoy vlasti [On the issue of corruption in government bodies] // Vestnik Voronezhskogo instituta ekonomiki i sotsial'nogo upravleniya [Bulletin of the Voronezh Institute of Economics and Social Management]. – 2016. – № 4. – P. 37–41.

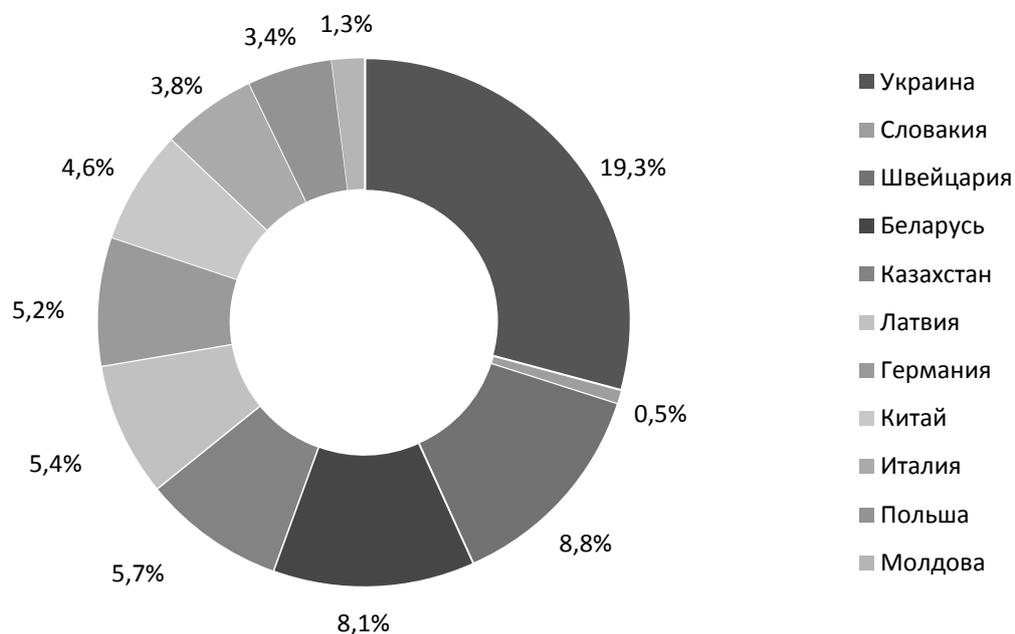
### Информация к размышлению

Объем отгруженных товаров собственного производства, выполненных работ и услуг  
Курской области, млрд рублей



## Информация к размышлению

### Основные торговые партнеры Курской области



### Номенклатура экспортных поставок Курской области



## РЕГИОНАЛЬНАЯ ЭКОНОМИКА

УДК 332.142

# УЧАСТИЕ ОТДЕЛЬНЫХ ИНСТИТУЦИОНАЛЬНЫХ СТРУКТУР В ОБЕСПЕЧЕНИИ ЭКОНОМИЧЕСКОЙ И ФИНАНСОВОЙ БЕЗОПАСНОСТИ РЕГИОНА

**Толстых Ирина Владимировна**

*кандидат экономических наук, доцент, доцент кафедры экономической теории, регионалистики и правового регулирования экономики  
Курской академии государственной и муниципальной службы*

**Кузьминская Татьяна Александровна**

*магистрант направления подготовки «Экономика» Курской академии  
государственной и муниципальной службы*

**Сергеева Галина Леонидовна**

*магистрант направления подготовки «Экономика» Курской академии  
государственной и муниципальной службы*

*В статье приведены результаты проведенной оценки состояния экономической и финансовой безопасности Курской области, затронуты вопросы участия отдельных институциональных единиц, секторов экономики в развитии региона.*

**Ключевые слова:** *экономическая безопасность, финансовая безопасность региона, размер и структура банковского сектора региона.*

**В** настоящее время, в век мировой глобализации практически всех сфер развития общества и государства, особую значимость приобретают вопросы обеспечения национальной безопасности государства, в частности – таких ее элементов как экономическая и финансовая безопасность [Воробьева, 2015], особенно в условиях санкций стран Запада [Арепьев, 2016]. Состояние экономической безопасности, как правило, оценивают по отдельным критериям, показателям. При этом разрабатывают системы индикато-

ров, используемых в статистике и в разных областях науки [Майорова, 2016]. В силу различий природно-климатических ресурсов, территориального расположения отдельных регионов внутри государства показатели экономической безопасности, их критериальные значения должны учитывать специфику экономических и социальных характеристик административно-территориальных субъектов федеративного государства.

Для анализа пороговых значений индикаторов экономической безопасности

Курской области нами была использована методика, разработанная доктором экономических наук С.Ю. Глазьевым [Глазьев, 1997, с. 164–165]. Расчет отдельных показателей экономической безопасности Курской области в 2015–2017 годах в соответствии с методикой С.Ю. Глазьева показал, что среднегодовой объем ВРП на душу населения, средняя продолжительность жизни в регионе выше порогового значения, однако объем инвестиций к ВРП ниже на 0,4 % критериального значения данного показателя, а доля населения, имеющего доходы ниже прожиточного минимума, соответственно выше на 2,2 %.

Перечень показателей и их пороговые значения, на которые мы ссылались, конечно, должны быть адаптированы к современным условиям социально-экономического развития страны. Но, тем не менее, набор данных показателей, на наш взгляд, отражает реалии обеспечения экономической безопасности российского государства в современных условиях глобализации экономики и финансов. Определение отдельных показателей экономической безопасности по методике Института экономического анализа [Илларионов, 1998] также показало благополучную картину развития Курской области в контексте заданного исследования.

Что касается финансовой безопасности развития региона с точки зрения определения ее порогового значения, то мы определяли необходимый объем финансовых ресурсов, обеспечивающих Курской области нижнюю границу ее финансовой безопасности. Предложенная нами методика предполагала, что регион рассматривается как закрытая система, имеющая в наличии финансовые ресурсы в таком объеме и такого качества, которые позволят ему развиваться в течение определен-

ного времени в финансовой изоляции, то есть без поступления каких-либо финансовых ресурсов из внешних источников.

Такое понятие «финансовой безопасности» можно рассматривать как определение этого понятия на краткосрочной основе. Что касается стратегии развития любого региона – перспективы развития, в нашем случае, свыше одного года, – то здесь необходимо определить его финансовую безопасность как количественную оценку долевого соотношения между внутренними и внешними источниками формирования финансовых ресурсов.

Говоря о возможности самообеспечения развития региона за счет собственных средств, необходимо отталкиваться от соотношения прибыли и оплаты труда в валовом региональном продукте, позволяющем обеспечить населению региона достойный уровень жизни, как работникам производственной сферы, так и населению, занятому в отраслях, оказывающих нерыночные услуги, а также нетрудоспособным гражданам.

На наш взгляд, пороговым значением прибыли, получаемой предприятиями региона, должен быть ее размер, позволяющий обновить основные фонды в части их износа. Возможно, при реновации основных фондов главным источником финансирования капитальных вложений должны оставаться средства фонда амортизации. В экономически развитых странах на них приходится 2/3 валовых инвестиций. Тогда размер прибыли региона можно снизить на величину амортизационных отчислений в целом по предприятиям и организациям региона.

В Курской области износ основных средств в 2016 году составил 51,5 %, или 389049 млн руб. Таким образом, предельно допустимое значение прибыли предприятий должно было составить указанную

величину, а фактически крупными и средними предприятиями в 2016 году получена прибыль в размере 49785 млн руб., то есть 12,8 % необходимого объема.

Что касается уровня оплаты труда, то в нашей модели его пороговое значение должно быть не ниже уровня прожиточного минимума, умноженного на численность населения, занятого экономической деятельностью в течение года. В 2016 году его величина составила 55953 млн руб. ( $8532 \cdot 546,5 \cdot 12$ ). Фактически фонд оплаты труда в Курской области в 2016 году был равен 106610,9 млн руб.

В условиях нашей модели количественным параметром обеспечения пенсионеров, инвалидов и других групп нетрудоспособного, или экономически неактивного населения, будут являться бюджетные средства в объеме, позволяющем обеспечить прожиточный минимум указанной группы населения.

Так, средняя численность экономически неактивного населения Курской области в 2016 году составила 548,6 тыс. чел. Прожиточный минимум этой категории населения в годовом исчислении был равен ( $6959 \text{ руб.} \cdot 319109,5 \text{ тыс. чел.} + 8352 \text{ руб.} \cdot 186775,5 \text{ тыс. чел.}$ )  $\cdot 12 = 45358,8$  млн руб. Это и есть общий объем минимально необходимых средств консолидированного бюджета региона для обеспечения жизнеспособности указанных групп населения.

Часть размера ресурсов, необходимых для пенсионеров, мы можем компенсировать за счет разницы между фактическим фондом оплаты труда и размером прожиточного минимума экономически активного населения ( $106610,9 - 55953 = 50657,9$  млн руб.). Таким образом, потребность нетрудоспособного населения в денежных средствах, по нашим расчетам, будет полностью обеспечена разницей в заработ-

ной плате. Оказание медицинских услуг населению региона в минимальном объеме может быть обеспечено за счет средств, перечисленных в территориальный фонд обязательного медицинского страхования:  $106610,9 \cdot 0,051 = 5437,2$  млн руб.

На наш взгляд, для устойчивого развития экономики региона износ основных средств должен составлять не более 30 %. Исходя из этого, вложить в первоочередном порядке в обновление основных фондов необходимо в области 226630,5 млн руб. ( $389049 - (755435 \cdot 0,215)$ ). Таким образом, для обеспечения порогового значения финансовой безопасности в Курской области необходимо иметь 333379,5 млн руб. ( $226630,5 + 45358,8 + 55953 + 5437,2$ ).

Фактический объем финансовых ресурсов можно рассчитать как их суммарный объем в различных звеньях финансовой системы области. Каждое звено финансовой системы имеет свое определение и источники образования ресурсов. Для количественной оценки объема финансовых возможностей региона исходим из традиционной структуры финансовой системы государства, привязанной к секторам экономики:

1. Централизованные финансы – государственные и муниципальные финансы – доходы консолидированного бюджета региона.

2. Финансы нефинансовых коммерческих организаций – прибыль и дебиторская задолженность.

3. Финансы финансовых учреждений – кредиты, выданные коммерческими банками, расположенными на территории Курской области, юридическим и физическим лицам.

4. Финансы домашних хозяйств – доходы населения.

Денежные средства некоммерческих организаций, обслуживающих домашние хозяйства, в расчет не принимались в виду

## Региональная экономика

их внутреннего использования. Средства, обращающиеся на финансовом рынке в регионе, в официальной статистической информации не представлены. При определении финансовой базы Курской области мы исходили из возможности инвестиционного эффекта предполагаемых ресурсов, которые позволяют осуществлять социально-экономическое развитие региона.

Фактически в 2016 году во всех звеньях региональной финансовой системы имелось 940788,8 млн руб. Таким образом, фактический объем финансовых ресурсов региона превышает необходимый размер, обеспечивающий финансовую безопасность региона в 2,8 раза, что свидетельствует о высоком уровне финансовой безопасности Курской области.

В обеспечении финансовой безопасности региона большую роль играют денежно-кредитные учреждения, от деятельности которых во многом зависит устойчивое развитие финансовой сферы региона. Наличие денежной массы в регионе должно обеспечивать потребительский спрос населения и потребность хозяйствующих субъектов в средствах производства. Регулирование данного показателя возможно осуществлять за счет банковского кредитования. В рыночной экономике основным инвестиционным ресурсом, позволяющим осуществлять ее рост, являются кредиты, выданные юридическим и физическим лицам. Число банковских учреждений, расположенных на территории Курской области, представлено в таблице 1.

Таблица 1 – Основные показатели размера банковского сектора экономики Курской области

Показатели	2016 г.	2017 г.	2018 г.	2018 г. к 2016 г., %
1. Количество зарегистрированных и действующих кредитных организаций	1	1	1	100,0
2. Количество филиалов на территории области	4	4	2	50,0
в том числе				
филиалы, головные организации которых находятся вне области	4	4	2	50,0
3. Количество дополнительных офисов	121	147	145	119,8
4. Количество операционных касс вне кассовых узлов	52	12	11	21,2
5. Кредитно-кассовые офисы	13	13	13	100,0
6. Операционные офисы	76	75	62	81,6

Прим.: Составлено по [Регионы России, 2017; Статистический ежегодник Курской области, 2017; Статистический бюллетень Банка России, 2019]

На наш взгляд, недостатком структуры банковских учреждений, расположенных на территории Курской области, является наличие лишь одного банка, зарегистрированного на территории региона. Остальные банковские учреждения отражают, в первую очередь, интересы своих головных организаций. А они далеко не всегда совпадают с необходимостью предоставления

кредитных ресурсов в объемах, необходимых для развития Курской области. В практике многих банков просматривается тенденция активного размещения кредитных ресурсов в спекулятивные сделки на финансовом рынке в ущерб финансированию реального сектора экономики.

Проведенный нами анализ показал, что только консолидированное взаимодействие

всех секторов экономики, отдельных институциональных структур в регионе позволяет обеспечить его экономическую и

финансовую безопасность, достичь желаемых результатов его социально-экономического развития.

### **Список литературы**

**Арепьев Я.А.** Обеспечение экономической безопасности Российской Федерации в условиях санкционной «войны» // Российская экономика: взгляд в будущее: Сборник материалов II Международной научно-практической (заочной) конференции. Отв. Ред.: Я.Ю. Радюкова. – Тамбов: Тамбовский государственный университет им. Г.Р. Державина. – 2016. – С. 681–686.

**Воробьева О.В.** К вопросу обеспечения экономической безопасности и улучшения социально-экономической ситуации в регионе // Государство и общество: вчера, сегодня, завтра. Серия: Экономика. – 2015. – № 11 (2). – С. 13–18.

**Глазьев С.Ю.** Геноцид. Россия и новый мировой порядок. Стратегия экономического роста на пороге XXI века. – М.: Б.и., 1997. – 187 с.

**Илларионов А.Н.** Критерии экономической безопасности // Вопросы экономики. – 1998. – № 10. – С. 35–58.

**Майорова Е.Н.** О критериях обеспечения экономической безопасности в России // Вестник Уральского института экономики, управления и права. – 2016. – № 4 (37). – С. 24–30.

**Регионы России.** Социально-экономические показатели. 2017: стат. сб. / Росстат. – М., 2017. – 1402 с.

**Статистический бюллетень Банка России.** – 2019. – № 1 (308) [Электронный ресурс] // Банк России: официальный сайт. – Режим доступа: <https://www.cbr.ru> (Дата обращения 20.03.2019)

**Статистический ежегодник Курской области.** 2017: Статистический сборник / Территориальный орган Федеральной службы государственной статистики по Курской области. – Курск, 2017.– 436 с.

## **PARTICIPATION OF SELECTED INSTITUTIONAL STRUCTURES IN ENSURING ECONOMIC AND FINANCIAL SECURITY OF THE REGION**

***Tolstykh Irina Vladimirovna***

*Candidate of Economic Sciences, Associate Professor at the Department of Economic Theory, Regionalistic and Legal Regulation of Economy of Kursk Academy of State and Municipal Service*

***Kuzminsky Tatyana Aleksandrovna***

*Undergraduate of the direction of preparation "Economic" of the Kursk Academy of State and Municipal Service*

**Sergeeva Galina Leonidovna**

*Undergraduate of the direction of preparation "Economic" of the Kursk Academy of State and Municipal Service*

*The article presents the results of the assessment of the state of economic and financial security of the Kursk region, touched upon the participation of individual institutional units, sectors of the economy in the development of the region.*

**Keywords:** *economic security, financial security of the region, the size and structure of the banking sector in the region.*

### **Reference**

**Arep'yev YA.A.** Obespecheniye ekonomicheskoy bezopasnosti Rossiyskoy Federatsii v usloviyakh sanktsionnoy "voyny" [Ensuring the economic security of the Russian Federation in the context of the sanctions "war"] // Rossiyskaya ekonomika: vzglyad v budushcheye: Sbornik materialov II Mezhdunarodnoy nauchno-prakticheskoy (zaochnoy) konferentsii. Otv. Red.: YA.YU. Radyukova. – Tambov: Tambovskiy gosudarstvennyy universitet im. G.R. Derzhavina [Russian Economy: A Look into the Future: Proceedings of the II International Scientific and Practical (Correspondence) Conference. Repl. Ed.: Y.Yu. Radyukova. – Tambov: Tambov State University. G.R. Derzhavina]. – 2016. – P. 681–686.

**Vorob'yeva O.V.** K voprosu obespecheniya ekonomicheskoy bezopasnosti i uluchsheniya sotsial'no-ekonomicheskuyu situatsii v regione [On the issue of ensuring economic security and improving the socio-economic situation in the region] // Gosudarstvo i obshchestvo: vchera, segodnya, zavtra. Seriya: Ekonomika [State and society: yesterday, today, tomorrow. Series: Economics]. – 2015. – № 11 (2). – P. 13–18.

**Glaz'yev S.YU.** Genotsid. Rossiya i novyy mirovoy poryadok. Strategiya ekonomicheskogo rosta na poroge XXI veka [Genocide. Russia and the new world order. Economic growth strategy on the threshold of the 21st century]. – M.: B.i., 1997. – 187 p.

**Illarionov A.N.** Kriterii ekonomicheskoy bezopasnosti [Criteria of economic security] // Voprosy ekonomiki [Economics]. – 1998. – № 10. – P. 35–58.

**Mayorova Ye.N.** O kriteriyakh obespecheniya ekonomicheskoy bezopasnosti v Rossii [On the criteria for ensuring economic security in Russia] // Vestnik Ural'skogo instituta ekonomiki, upravleniya i prava [Bulletin of the Ural Institute of Economics, Management and Law]. – 2016. – № 4 (37). – P. 24–30.

**Regiony Rossii.** Sotsial'no-ekonomicheskkiye pokazateli. 2017: Stat. sb. [Regions of Russia. Socio-economic indicators. 2017: Stat. collection] / Rosstat [Rosstat]. – M., 2017. – 1402 p.

**Statisticheskyy byulleten' Banka Rossii.** – 2019. – № 1 (308) [Elektronnyy resurs] [Statistical Bulletin of the Bank of Russia. – 2019. – № 1 (308)] [Electronic resource] // Bank Rossii: ofitsial'nyy sayt [Bank of Russia: official site]. – URL: <https://www.cbr.ru> (Date of access 20.03.2019).

**Statisticheskyy yezhegodnik Kurskoy oblasti.** 2017: Statisticheskyy sbornik [Statistical Yearbook of the Kursk region. 2017: Statistical Digest] / Territorial'nyy organ Federal'noy sluzhby gosudarstvennoy statistiki po Kur-skoy oblasti [Territorial Authority of the Federal State Statistics Service of the Kursk Region]. – Kursk, 2017. – 436 p.

## БЮДЖЕТ МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ КАК ФАКТОР РАЗВИТИЯ РАЙОННОГО ПОСЕЛКА ГОРОДСКОГО ТИПА

**Туточкин Александр Михайлович**

*магистрант направления подготовки «Государственное и муниципальное управление» Курской академии государственной и муниципальной службы*

**Левин Алексей Иванович**

*кандидат философских наук, доцент кафедры государственного, муниципального управления и права Курской академии государственной и муниципальной службы*

*В статье рассматриваются доходы и расходы бюджета муниципального образования «Поселок имени К. Либкнехта» Курчатовского района Курской области за 2014–2017 годы. Выявляются причины изменения их структуры. Отмечается, что важным направлением улучшения положения муниципалитета могло бы стать привлечение инвестиций на основе государственно-частного партнерства.*

**Ключевые слова:** *доходы бюджета, расходы бюджета, инвестиции, государственно-частное партнерство.*

**С**оциально-экономическое положение муниципального образования определяет уровень и качество жизни населения, что является главной целью функционирования государства, да и экономической деятельности вообще [Головин, Власова, Королева, 2018]. А социально-экономическое развитие муниципального образования в первую зависит от его экономического положения. Его основу обеспечивает бюджетная составляющая [Головин, Миронов, 2014].

В таблице 1 представлена динамика доходов бюджета муниципального образования «Поселок имени К. Либкнехта» Курчатовского района Курской области за 2014–2017 годы. Специфика функционирования подавляющего числа муниципалитетов

такова, что большая часть трудоспособного населения работает в государственном секторе. Следовательно, от величины доходной части бюджета зависит благополучие и комфорт значительной части граждан. Из таблицы видно, что за исследуемый период совокупные доходы муниципалитета выросли на 78,7 %. Такое положение определяется главным образом более чем двукратным приростом безвозмездных поступлений от других бюджетов бюджетной системы РФ. Это не удивительно, так как бюджет муниципального образования является дотационным. Однако положительной стороной следует считать увеличение поступлений от налоговых и неналоговых доходов.

## Региональная экономика

Таблица 1 – Динамика доходов бюджета МО пос. им. К. Либкнехта, в тыс. рублей

Года	2014 г.	2015 г.	2016 г.	2017 г.	2017 г. в % к 2014 г.
Показатели					
Налоговые и неналоговые доходы	10514,0	11354,2	13104,71	12990,9	123,6
В том числе налоги на прибыль, доходы	2310,0	2000,0	2545,0	3283,0	142,1
Налоги на товары (работы, услуги) реализуемые на территории РФ	966,4	822,8	1093,9	927,6	96,0
Налоги на имущество	3192,6	3676,0	4285,0	4346,5	
Доходы от использования имущества находящегося в государственной и муниципальной собственности	2154,7	2614,3	2280,4	2939,8	136,4
Доходы от продажи материальных и нематериальных активов	1890,2	1920,0	1848,5	1430,1	75,7
Безвозмездные поступления	11272,6	30507,2	4707,8	25936,4	
В том числе безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы РФ	10807,6	28507,2	4240,8	25909,9	265,6
Всего	21786,8	41861,4	17812,5	38927,3	178,7

При оценке социально-экономического развития важно знать то, на какие цели расходуются средства бюджета.

В таблице 2 представлена динамика расходов бюджета муниципального образования поселок имени К. Либкнехта за

2014–2017 годы Курчатовского района Курской области. Из таблицы видно, что совокупные расходы муниципалитета выросли более чем в полтора раза. Часть статей за исследуемый период в своем значении изменились незначительно.

Таблица 2 – Динамика расходов бюджета муниципального образования пос. им. К. Либкнехта, в тыс. рублей

Года	2014 г.	2015 г.	2016 г.	2017 г.	2017 г. в % к 2014 г.
Показатели					
Общегосударственные вопросы	6788,9	7426,2	7160,0	7672,6	113,0
Национальная оборона	136,9	138,5	134,3	138,0	100,7
Национальная безопасность	210,5	339,0	138,5	6,0	-
Национальная экономика	1195,7	1715,0	1590,9	1300,6	108,8
Жилищно-коммунальное хозяйство	16409,9	31981,9	13417,9	32685,0	199,2
Культура, кинематография	2803,1	2853,8	2789,5	2721,7	97,1
Социальная политика	1983,3	482,9	-	395,5	19,9
Физическая культура и спорт	62,6	166,0	151,4	105,4	168,4
Всего	29590,9	45104,2	25510,3	45189,0	152,7

К ним можно отнести общегосударственные вопросы, национальную экономику, культуру и кинематографию. Обращает на себя внимание почти двукратный рост расходов на жилищно-коммунальное хозяйство. Это определяется главным образом ростом тарифов на энергоносители, изношенностью коммунальных сетей и жилищного фонда.

Значительное снижение расходов на национальную безопасность и социальную политику говорит, с одной стороны, об ограниченных возможностях бюджета, а с другой – об окончании реализации ряда муниципальных программ [Головин, 2016]. В целом, несмотря на положительную динамику доходов бюджета, муниципалитет нуждается в дополнительном привлечении финансовых ресурсов на модернизацию инфраструктуры поселка. Центральной задачей здесь следует считать поиск инвесторов для возрождения сахарного завода, который когда-то давал

работу многим жителям поселка и являлся крупнейшим налогоплательщиком. Еще одним предприятием, которое прекратило свое существование в 90-е годы, является машиностроительный завод. На пока еще частично сохранившихся площадках можно было бы размещать малые производства. Это можно было бы реализовывать на основе применения механизма государственно-частного партнерства.

Отметим, что проблемы планирования доходов и расходов местных бюджетов поднимаются неоднократно [Воробьева, 2010; Полевой, Евдокимова, 2013]. Современные проблемы бюджетов муниципалитетов традиционно характерны для большинства поселков и малых городов России. Если государство в ближайшие годы не предпримет кардинальных мер, то в стране многие территории станут безлюдными.

### **Список литературы**

**Воробьева Л.Т.** Проблемы планирования доходов и расходов местных бюджетов // Финансы и кредит. – 2010. – № 32 (416). – С. 65–73.

**Головин А.А. Власова Т.А. Королева Н.М.** Методика оценки качества жизни населения // Вестник Белгородского университета кооперации и экономики и права. – 2018. – № 4 (71). – С. 115–123.

**Головин А.А. Миронов А.Д.** Инвестиции как механизм устойчивого развития региональной экономики // Государство и общество: вчера, сегодня, завтра. Серия: Экономика. – 2014. – № 9 (2). – С. 49–55.

**Головин А.А.** Проблемы и перспективы развития государственно-частного партнерства в регионах // Государство и общество: вчера, сегодня, завтра. Серия: Экономика. – 2016. – № 13(2). – С. 60–65.

**Полевой С.Е., Евдокимова О.М.** Проблемы правового регулирования бюджетного процесса на уровне муниципального образования // Государство и общество: вчера, сегодня, завтра. Серия: Право. – 2013. – № 10 (3). – С. 50–59.

Региональная экономика

# MUNICIPAL BUDGET AS A FACTOR OF DEVELOPMENT OF THE URBAN-TYPE SETTLEMENT

**Tutochkin Alexander Mikhailovich**

*Undergraduate of the direction of preparation «State and Municipal Management»  
of Kursk Academy of State and Municipal Service*

**Levin Alexey Ivanovich**

*Candidate of Philosophical Sciences, Associate Professor of the Department of State,  
Municipal Administration and Law of the Kursk Academy of State and Municipal Service*

*The article considers the revenues and expenditures of the budget of the municipality of the village named after K. Libknecht for 2014–2017 years of Kurchatov district of the Kursk region. Reasons for changing their structure are identified. It is suggested that attracting investment through public-private partnerships could be an important area of improvement for the municipality.*

**Keywords:** *budget revenues, budget expenditures, investments, public-private partnership.*

## **Reference**

**Vorob'yeva L.T.** Problemy planirovaniya dokhodov i raskhodov mestnykh byudzhetrov [Problems of planning revenues and expenditures of local budgets] // *Finansy i kredit. [Finance and Credit]* – 2010. – № 32 (416). – P. 65–73.

**Golovin A.A. Vlasova T.A. Koroleva N.M.** Metodika otsenki kachestva zhizni naseleniya [Methodology for assessing the quality of life of the population] // *Vestnik Belgorodskogo universiteta kooperatsii i ekonomiki i prava. [Bulletin of the Belgorod University of Cooperation and Economics and Law]* – 2018. – № 4 (71). – P. 115–123.

**Golovin A.A. Mironov A.D.** Investitsii kak mekhanizm ustoychivogo razvitiya regional'noy ekonomiki [Investments as a mechanism for sustainable development of the regional economy] // *Gosudarstvo i obshchestvo: vchera, segodnya, zavtra. Seriya: Ekonomika. – 2014 [State and society: yesterday, today, tomorrow. Series: Economics]* – 2014. – № 9 (2). – P. 49–55.

**Golovin A.A.** Problemy i perspektivy razvitiya gosudarstvenno-chastnogo partnerstva v regionakh [Problems and prospects for the development of public-private partnerships in the regions] // *Gosudarstvo i obshchestvo: vchera, segodnya, zavtra. Seriya: Ekonomika [State and society: yesterday, today, tomorrow. Series: Economics]*. – 2016. – № 13(2). – P. 60–65.

**Polevoy S.Ye., Yevdokimova O.M.** Problemy pravovogo regulirovaniya byudzhetnogo protsessa na urovne munitsipal'nogo obrazovaniya [Problems of legal regulation of the budget process at the level of the municipality] // *Gosudarstvo i obshchestvo: vchera, segodnya, zavtra. Seriya: Pravo [State and society: yesterday, today, tomorrow. Series: Law]*. – 2013. – № 10 (3). – P. 50–59.

## РАЗВИТИЕ СЕЛЬСКОГО ХОЗЯЙСТВА РОССИИ: ИСТОРИЧЕСКИЙ АСПЕКТ

**Черткова Виктория Александровна**

*магистрант направления подготовки «Экономика» Курской академии  
государственной и муниципальной службы*

**Канищева Елизавета Максимовна**

*обучающийся направления подготовки «Государственное и муниципальное  
управление» Юго-Западного государственного университета*

*В статье рассматриваются причины аграрной специализации экономики Курской области. Выявляются причины кризиса сельскохозяйственной отрасли в 90-е годы. Рассматриваются причины возрождения сельскохозяйственного производства. Анализируется рейтинг стран – крупнейших производителей пшеницы, а также крупнейших мировых экспортеров этой важнейшей продовольственной культуры. Делаются выводы о структурных диспропорциях в сельскохозяйственном производстве.*

**Ключевые слова:** *диспаритет цен, проблема неплатежей, политика управления экономикой, финансовые ресурсы, энергосберегающие технологии, передовая сельскохозяйственная техника, продовольственная безопасность страны.*

Курская область еще во времена СССР была развитым аграрным регионом, чему в значительной мере способствовало географическое положение. Находясь в центре европейской части страны с наибольшей плотностью населения, область минимизировала затраты на транспортировку продукции сельского хозяйства к предприятиям пищевой промышленности, а продовольствия – к потребителям. Другой и, пожалуй, наиболее важной причиной такой специализации региона стало наличие плодородных земель – черноземов. Высокий уровень естественного плодородия обеспечивал получение хороших урожаев зерновых и зернобобовых культур, сахарной свеклы, а также кормовых культур.

90-е годы XX века были отмечены экономическим хаосом, в стороне от которого

не осталось и сельское хозяйство. Диспаритет цен на продукцию аграриев и перерабатывающих предприятий, а также проблема неплатежей привели отрасль в состояние тяжелого кризиса. Животноводство, особенно КРС, практически перестало существовать. Продуктивное поголовье, в том числе и маточное, было пущено «под нож». Немногом лучше обстояли дела в растениеводстве. Основными культурами, возделываемыми в тот период, стали пшеница и пивоваренный ячмень. Однако недостаток собственных средств и непомерно высокие ставки по кредитам (нередко до 100 % годовых) не позволяли хлеборобам своевременно обновлять технику сельхозпредприятий. По этой же причине вносились минимальные дозы минеральных удобрений, а органические перестали вноситься вообще. Сильная изношенность технического парка и низкая

## Региональная экономика

обеспеченность удобрениями стали причиной большого снижения урожайности всех без исключения сельскохозяйственных культур. В тот период времени Россия вынуждена была закупать практически все виды продовольствия, вплоть до овощей [Головин, 2018].

Однако в начале «нулевых» сельскохозяйственное производство начало возрождаться. Предпосылкой для этого послужили несколько причин.

Первой можно считать стабилизацию политической ситуации в стране – сложился определенный баланс сил в рядах олигархата, постепенно начала укрепляться вертикаль власти. Государство различными методами возрождало политику управления экономикой.

Второй важной причиной стала благоприятная конъюнктура на мировом рынке энергоресурсов. Так цены на нефть к 2000 году выросли в 1,5 – 2,0 раза, а начиная с 2004 г. и вплоть до середины 2008 г. они росли стремительными темпами, достигнув исторического максимума 11 июля 2008 года, превысив 147 \$ за баррель. И, несмотря на последовавшее затем падение котировок, российская бюджетная система получила в свое распоряжение финансовые ресурсы, необходимые для развития экономики.

Еще одной предпосылкой для развития сельского хозяйства стал интерес к этой отрасли народного хозяйства крупного частного капитала, в том числе и иностранного. В стране стало создаваться довольно большое количество агрохолдингов. Площади пашни, используемые под посевы, главным образом зерновых культур, составляли десятки, а иногда и сотни тысяч гектаров.

Имея достаточные финансовые возможности, приобреталась передовая сельскохозяйственная техника лучших зарубежных производителей, таких как John Deere, Case New Holland, AGCO Corporation, Claas,

Same-Deutz-Fahr, Kverneland и другие. Вместе с новой техникой пришли и современные энергосберегающие технологии.

Таблица 1 – Топ-10 стран по производству пшеницы, в млн тонн

Страна	Года					
	2011	2012	2013	2014	2015	2016
Китай	117,4	121,0	121,9	126,2	130,2	131,7
Индия	86,9	94,9	93,5	95,9	86,5	93,5
Россия	56,2	37,7	52,1	59,7	61,8	73,3
США	54,4	61,7	58,8	55,1	55,8	62,9
Канада	25,3	27,2	37,5	29,4	27,6	30,5
Франция	3,0	37,9	37,8	28,7	42,8	29,5
Украина	22,3	15,7	22,8	24,1	26,5	26,1
Пакистан	25,2	23,5	24,2	26,0	25,1	26,0
Германия	22,8	22,4	25,0	27,7	26,5	24,5
Австралия	27,4	29,9	22,9	25,3	23,7	22,3

Прим.: источник [Головин, Власова, Королева, 2018].

Техническое и технологическое перевооружение аграриев современной России позволило не только обеспечить страну зерном, но и стать одним из лидеров по производству и крупнейшим в мире экспортером, потеснив США и Канаду (таблицы 1, 2).

Таблица 2 – Топ-10 стран экспортеров пшеницы в мире сезона 2017/2018 годах, в млн тонн

Страна	Объем экспорта
Китай	32,2
Индия	28,4
Россия	26,3
США	21,0
Канада	18,2
Франция	16,5
Украина	12,0
Пакистан	7,3
Германия	4,0
Австралия	1,2

Прим.: источник [Официальный сайт ФАО (Продовольственная и сельскохозяйственная организация ООН) – <http://www.fao.org>]



Рисунок 1 – Доля экспорта в общем объеме производства пшеницы в России в 2013–2017 гг.  
Прим.: источник [Официальный сайт Росстата – <http://rosstatistika.ru>]

Таким образом, несмотря на очевидные успехи российского сельского хозяйства, налицо определенные проблемы. Недостаточный уровень развития животноводства, и в первую очередь – молочного скотоводства создают определенные диспропорции в обеспечении продовольственной

безопасности страны [Головин, Королева, 2017]. Решить эту задачу быстро не удастся, поскольку потребуются значительные инвестиции и возрождение племенной работы. Однако в сложных геополитических условиях, в которых находится Россия, решать эту проблему необходимо.

### Список литературы

**Головин А.А. Власова Т.А. Королева Н.М.** Методика оценки качества жизни населения // Вестник Белгородского университета кооперации и экономики и права. – 2018. – № 4 (71). – С. 115–123.

**Корзун Л.Н. Головин А.А. Пархомчук М.А.** Проблемы обеспечения сырьем хлебопекарных предприятий региона // Вестник ОрелГИЭТ. – 2014. – № 2 (28). – С. 135–138.

**Головин А.А., Королева Н.М.** Продовольственная безопасность России и перспективы наступления продовольственного кризиса // Традиционная и инновационная наука: история, современное состояние, перспективы. Сборник статей Международной научно-практической конференции (25 ноября 2017 г., г. Оренбург). В 5 ч. Ч. 1. – Уфа: АЭТЕРНА, 2017. – С. 72–75.

# DEVELOPMENT OF AGRICULTURE IN RUSSIA: HISTORICAL ASPECT

**Chertkova Viktoriya Aleksandrovna**

*Undergraduate of the direction of preparation "Economic" of the Kursk Academy  
of State and Municipal Service*

**Kanischeva Elizaveta Maksimovna**

*Student of the direction of training "State and municipal administration"  
of South-West State University*

*The article deals with the causes of agricultural specialization of the Kursk region economy. The causes of the crisis of the agricultural sector in the 90s are revealed. The reasons of revival of agricultural production are considered. The rating of the countries of the largest producers of wheat, as well as the world's largest exporters of this important food crop is analyzed. Conclusions are drawn about structural imbalances in agricultural production.*

**Keywords:** *availability of fertile black soil, price disparity, the problem of non-payment, economic management policy, financial resources, energy-saving technologies, advanced agricultural machinery, top 10 countries for wheat production, top 10 countries of wheat exports, food security of the country.*

## Reference

**Golovin, A.A. Vlasova, T.A. Koroleva, N.M.** Metodika otsenki kachestva zhizni naseleniya. [Methodology for assessing the quality of life of the population] // Vestnik Belgorodskogo universiteta kooperatsii i ekonomiki i prava [Bulletin of the Belgorod University of Cooperation and Economics and Law]. – 2018. – № 4 (71). – P. 115–123.

**Korzun, L.N. Golovin, A.A. Parkhomchuk, M.A.** Problemy obespecheniya syr'yem khlebopekarnykh predpriyatiy regiona [Problems of providing raw materials to the bakery enterprises of the region] // Vestnik OrelGIET [Bulletin of OrelGIET.]. – 2014. – № 2 (28). – P. 135–138.

**Golovin, A.A. Koroleva, N.M.** Prodovol'stvennaya bezopasnost' Rossii i perspektivy nastupleniya prodovol'stvennogo krizisa [Food security of Russia and the prospects for the onset of the food crisis] // Traditsionnaya i innovatsionnaya nauka: istoriya, sovremennoye sostoyaniye, perspektivy. Sbornik statey Mezhdunarodnoy nauchno-prakticheskoy konferentsii (25 noyabrya 2017 g., g. Orenburg) V 5 ch. CH. 1 [Traditional and innovative science: history, current state, prospects. Collection of articles of the International Scientific and Practical Conference (November 25, 2017, Orenburg) At 5 h. Part 1]. – Ufa: AETERNA, 2017. – P 72–75.

## ОЦЕНКА СОСТОЯНИЯ СЕЛЬСКОГО ХОЗЯЙСТВА КУРСКОЙ ОБЛАСТИ

**Черткова Виктория Александровна**

*магистрант направления подготовки «Экономика» Курской академии государственной и муниципальной службы*

**Наумик Владлена Андреевна**

*обучающийся направления подготовки «Государственное и муниципальное управление» Юго-Западного государственного университета*

*В статье рассматриваются предпосылки и причины кризиса сельскохозяйственной отрасли в 90-х годах прошлого века. Проводится оценка состояния сельского хозяйства в Курской области по категориям хозяйств и видам продукции. Также анализируется динамика урожайности основных сельскохозяйственных культур. Вскрываются причины незначительных объемов производства картофеля и овощей открытого грунта в регионе.*

**Ключевые слова:** *кризис сельскохозяйственной отрасли, репутация аграрного региона, сокращение численности сельского населения, урожайность сельскохозяйственных культур, отсутствие современных овощехранилищ, отсутствие свободных земельных площадей, проблема сбыта продукции овощеводства.*

Отечественную экономику 90-х годов прошлого века можно охарактеризовать критически негативными терминами – от кризиса до полного хаоса. Развал прежней организационной системы и трудный период становления новой отмечены серьезными негативными последствиями для социально-экономического развития страны и качества жизни населения [Головин, Власова, Королева, 2018].

Не осталась в стороне от таких явлений и сельскохозяйственная отрасль России. Недостаток продовольствия стал следствием кризиса государственного планирования и управления, нарушения структурных макроэкономических пропорций, разрушения партнерских отношений и про-

блемой неплатежей. Как следствие этого резко упало производство основных видов продукции. Особенно сильно пострадала отрасль животноводства. Так, поголовье крупного рогатого скота в этот период снизилось практически вдвое. Тем не менее, в начале этого века сельское хозяйство начало восстанавливаться, особенно в последнее десятилетие.

В настоящее время Курская область прочно закрепила за собой репутацию аграрного региона, и это неспроста. Строятся новые животноводческие и тепличные комплексы, внедряются современные технологии в животноводстве и растениеводстве [Статистический ежегодник Курской области, 2018]. Результаты этой деятельности находят свое отражение в экономических

## Региональная экономика

показателях региона. В таблице 1 представлена динамика производства продукции сельского хозяйства по категориям хозяйств в фактически действовавших ценах.

Из таблицы 1 видно, что за последние пять лет хозяйства всех категорий демонстрировали высокие темпы роста, особен-

но в производстве продукции животноводства. Даже с поправкой на инфляцию динамика выглядит впечатляюще. Исключением являются хозяйства населения, что связано резким сокращением численности сельского населения области.

Таблица 1 – Динамика производства продукции сельского хозяйства по категориям хозяйств в фактически действовавших ценах, млн рублей

Категории хозяйств	Годы					2017 к 2013, %
	2013	2014	2015	2016	2017	
Хозяйства всех категорий, всего	79306	98311	122168	132450	133283	168,1
в том числе продукция растениеводства	50725	58301	75248	84864	81097	159,9
животноводства	28581	40010	46920	47586	52186	182,6
Сельскохозяйственные организации	47769	64418	82360	96293	98127	в 2,1 раза
Хозяйства населения	26068	27277	30558	24700	24252	93,0
Крестьянские (фермерские) хозяйства	5469	6616	9250	11457	10904	99,4

Примечание: источник [Корзун, Головин, Пархомчук, 2014].

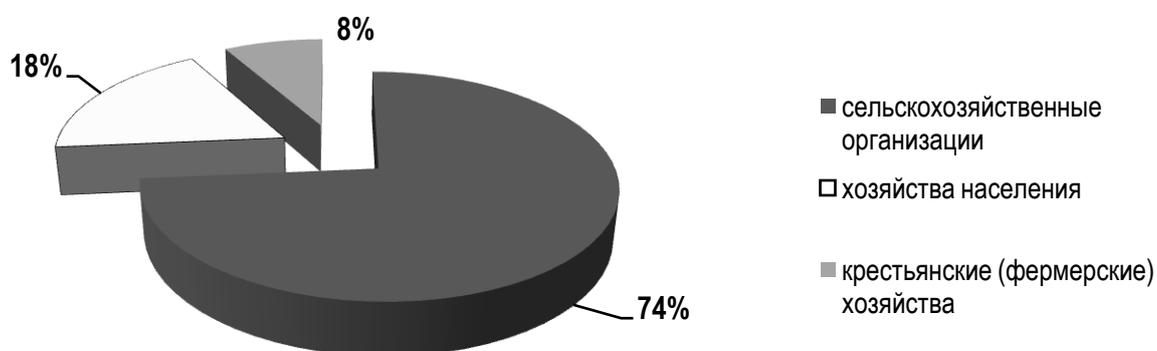


Рисунок 1 – Структура производства продукции сельского хозяйства по категориям хозяйств (в фактически действовавших ценах)

Из рисунка 1 видно, что основную долю продукции производят сельскохозяйственные организации. Это вполне закономерно. Однако тот факт, что доля хозяйств населения почти в 2,5 раза превышает долю крестьянских (фермерских) хозяйств,

говорит о недостаточном использовании потенциала последних.

Чтобы понять причины прироста сельскохозяйственного производства, рассмотрим динамику урожайности сельскохозяйственных культур (таблица 2).

Таблица 2 – Урожайность сельскохозяйственных культур в хозяйствах всех категорий, в центнерах с 1 га

Культуры	2013 г.	2014 г.	2015 г.	2016 г.	2017 г.	2017 г. к 2013 г., %
Зерно (в весе после доработки)	36,2	43,1	33,9	42,2	49,8	137,6
Сахарная свекла (фабричная)	403,8	335,1	352,2	487,8	483,2	119,7
Картофель	146,3	155,1	152,8	135,1	163,9	112,0
Овощи	174,1	171,9	169,8	163,3	155,2	89,1

Примечание: источник [Головин, Власова, Королева, 2018].

Очевидно, что за исследуемый период наибольший прирост урожайности наблюдается у зерновых культур [Статистический ежегодник Курской области, 2018]. Это связано со значительными инвестициями в основной капитал и внедрением современных технологий. Отдельного внимания заслуживает производство картофеля и овощей. Объемы их производства в Курской области слишком незначительны, а ведь недалеком прошлом регион был крупным производителем этой продукции. Причин здесь несколько.

Во-первых, овощеводство невозможно без наличия соответствующих современных хранилищ, строительство которых требует значительных разовых инвестиций. К сожалению, крупные агрокомпании в этой сфере интереса не проявляют, а сельскохозяйственные кооперативы не располагают такими средствами. Кроме того, финансирование с помощью лизингового механизма здесь не работает. Несмотря на действующую в Курской области

программу субсидирования производства овощей, кардинальных сдвигов нет и не предвидится, поскольку региональный бюджет не обладает достаточными финансовыми возможностями.

Во-вторых, налицо проблема отсутствия свободных площадей для возделывания овощных культур. В регионе львиная доля земельных угодий принадлежит крупным компаниям. Используя широкий арсенал законных и незаконных средств, они, по сути, отбирают земельные угодья у действующих сельскохозяйственных предприятий и фермерских хозяйств, о чем свидетельствуют многочисленные факты.

В-третьих, имеет место острая проблема сбыта продукции овощеводства. Монополизация розничной торговли в Курской области крупными ритейлерами создает такие барьеры, которые делают производство попросту убыточным. Конечно, есть вариант сбыта в Москву, поскольку мегаполис представляет собой очень емкий рынок. Однако специфика такого рынка такова, что покупатели рассматривают только варианты долгосрочных контрактов с ежедневными поставками от 20 тонн.

Подводя итог, можно отметить, что несмотря на очевидные успехи региона в производстве зерновых культур и сахарной свеклы, налицо и определенные проблемы [Головин, Королева, 2017]. Если не предпринять немедленных мер по поддержке молочного скотоводства и овощеводства, то не только Курская область, но вся Россия останется импортозависимой. К сожалению, такие бренды как «курская картошка» и «курская антоновка» остались в далеком советском прошлом.

**Список литературы**

**Головин, А.А. Власова, Т.А. Королева, Н.М.** Методика оценки качества жизни населения. // Вестник Белгородского университета кооперации и экономики и права. – 2018.– № 4 (71). – С. 115–123.

**Головин, А.А. Степуренко, Е.А. Скулова, Г.Г.** Определение организационно-правового статуса агропромышленного кластера Курской области // Научные ведомости Белгородского государственного университета. – 2012. – № 19 – С. 71–74.

**Статистический ежегодник Курской области.** 2018: Стат. сб. / Курскстат. – Курск, 2018. – 424 с.

**Корзун, Л.Н. Головин, А.А. Пархомчук, М.А.** Проблемы обеспечения сырьем хлебопекарных предприятий региона // Вестник ОрелГИЭТ. – 2014. – № 2 (28). – С. 135–138.

**Головин, А.А. Королева, Н.М.** Продовольственная безопасность России и перспективы наступления продовольственного кризиса // Традиционная и инновационная наука: история, современное состояние, перспективы. Сборник статей Международной научно-практической конференции (25 ноября 2017 г., г. Оренбург) В 5 ч. Ч. 1 / – Уфа: АЭТЕРНА, 2017. – С. 72–75.

## ASSESSMENT OF THE STATE OF AGRICULTURE OF KURSK REGION

**Chertkova Viktoriya Aleksandrovna**

*Undergraduate of the direction of preparation "Economic" of the Kursk Academy of State and Municipal Service*

**Naumik Vladlena Andreevna**

*Student of the direction of training "State and municipal administration" of South-West State University*

*The article considers the prerequisites and causes of the crisis in the rural sector in the 1990s. The state of agriculture in the Kursk region is assessed by farm categories and types of production. The dynamics of yields of the main agricultural crops are also analyzed. The reasons for the small volume of production of potatoes and open soil vegetables in the region are revealed.*

**Keywords:** *crisis of the agricultural sector, reputation of the agricultural region, reduction of the rural population, crop yields, lack of modern vegetable farms, lack of free land, the problem of marketing of vegetable production.*

### Reference

**Golovin, A.A. Vlasova, T.A. Koroleva, N.M.** Metodika otsenki kachestva zhizni naseleniya. [Methodology for assessing the quality of life of the population] // Vestnik Belgorodskogo

universiteta kooperatsii i ekonomiki i prava [Bulletin of the Belgorod University of Cooperation and Economics and Law]. – 2018. – № 4 (71). – P. 115–123.

**Golovin, A.A. Stepurenko, Ye.A. Skulova, G.G.** Opredeleniye organizatsionno-pravovogo statusa agropromyshlennogo klastera Kurskoy oblasti [Determination of the legal status of the agro-industrial cluster of the Kursk region] // Nauchnyye vedomosti Belgorodskogo gosudarstvennogo universiteta [Scientific reports of Belgorod State University]. – 2012. – № 19 – P. 71–74.

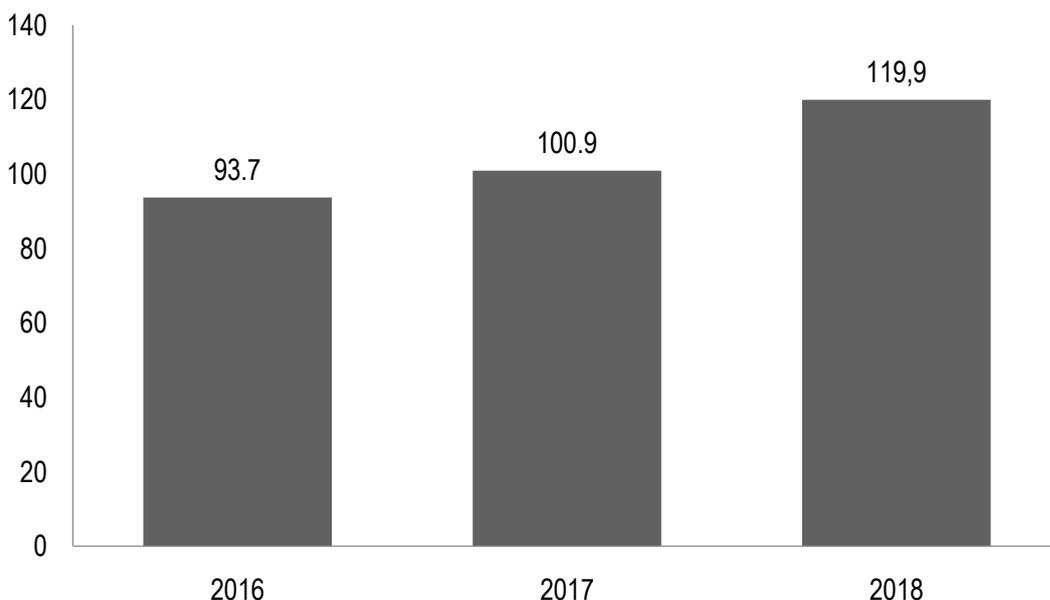
**Statisticheskiy yezhegodnik Kurskoy oblasti.** 2018: Stat.sb. [Statistical Yearbook of the Kursk region. 2018: Stat.Collection] / Kurskstat [Territorial Authority of the Federal State Statistics Service for the Kursk Region]. – Kursk, 2018. – 424 p.

**Korzun, L.N. Golovin, A.A. Parkhomchuk, M.A.** Problemy obespecheniya syr'yem khlebopekarnykh predpriyatiy regiona [Problems of providing raw materials to the bakery enterprises of the region] // Vestnik OrelGIET [Bulletin of OrelGIET.]. – 2014. – № 2 (28). – P. 135–138.

**Golovin, A.A. Koroleva, N.M.** Prodovol'stvennaya bezopasnost' Rossii i perspektivy nastupeniya prodovol'stvennogo krizisa [Food security of Russia and the prospects for the onset of the food crisis] // Traditsionnaya i innovatsionnaya nauka: istoriya, sovremennoye sostoyaniye, perspektivy. Sbornik statey Mezhdunarodnoy nauchno-prakticheskoy konferentsii (25 noyabrya 2017 g., g. Orenburg) V 5 ch. CH. 1 [Traditional and innovative science: history, current state, prospects. Collection of articles of the International Scientific and Practical Conference (November 25, 2017, Orenburg) At 5 h. Part 1]. – Ufa: AETERNA, 2017. – P 72–75

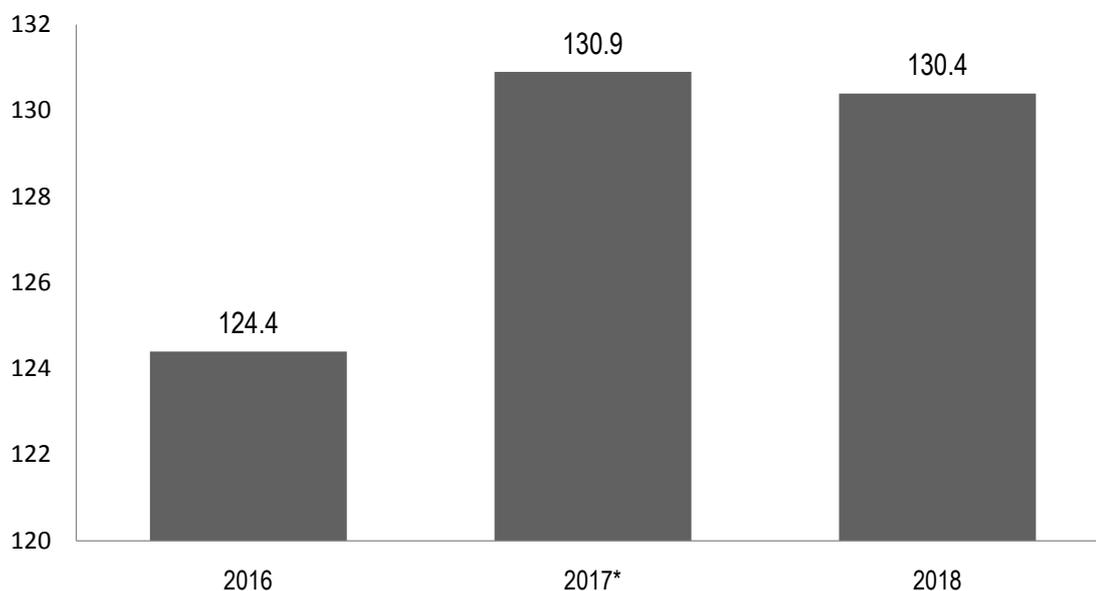
### Информация к размышлению

Динамика инвестиций в основной капитал Курской области, млрд рублей

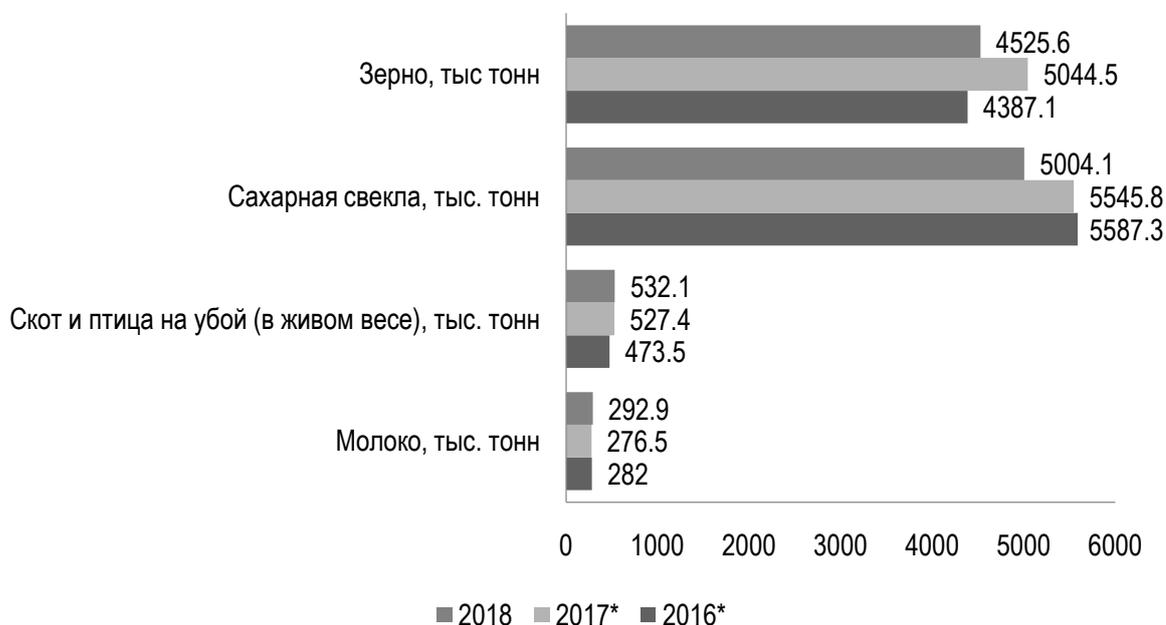


## Информация к размышлению

### Объем производства сельскохозяйственной продукции Курской области, млрд рублей



### Динамика сельскохозяйственного производства



\*С учетом итогов Всероссийской сельскохозяйственной переписи 2016 года

## СОЦИАЛЬНАЯ СТРУКТУРА, СОЦИАЛЬНЫЕ ИНСТИТУТЫ И ПРОЦЕССЫ

УДК 314.74

### ОТНОШЕНИЕ ЖИТЕЛЕЙ КУРСКОЙ ОБЛАСТИ К ТРУДОВЫМ МИГРАНТАМ ИЗ СТРАН БЫВШЕГО СОВЕТСКОГО СОЮЗА

**Салова Ирина Александровна**

*Заместитель директора Центра регионального развития  
ГООУ ВО Курской области «Курская академия государственной  
и муниципальной службы»*

**Алексеевко Александр Иванович**

*старший научный сотрудник Центра регионального развития  
ГООУ ВО Курской области «Курская академия государственной  
и муниципальной службы»*

*В статье рассмотрено субъективное отношение жителей Курской области к трудовым мигрантам из стран бывшего Советского Союза, а также понятие трудовой миграции как процесса перемещения людей в пространстве.*

**Ключевые слова:** трудовая миграция, мигранты, рабочая сила, территориальное движение, население, Советский Союз, Курская область, социологическое исследование, опрос населения.

*Исследование выполнено при финансовой поддержке РФФИ в рамках научного проекта № 19-011-00835 «Формирование пространства публичных коммуникаций как условие снижения рисков межнациональных и этноконфессиональных конфликтов в приграничных регионах».*

**Р**ынок труда рассматривается как социально-экономическая категория, включающая в себя исторически сложившийся специфический общественный механизм, реализующий определенный комплекс социально-трудовых отношений, способствующий установлению и соблюдению баланса интересов между трудящимися, предпринимателями и государством.

Спрос и предложение рабочей силы

(труда) являются основой данного общественного механизма. Возможностями работников и их семей переехать в различные муниципальные образования регионов России для выбора места проживания, где они могут иметь более выгодные предложения по работе – характеризуется мобильность трудовых ресурсов.

Территориальное движение рабочей силы, или трудовая миграция, – это процесс перемещения трудоспособного населения с

## Социальная структура, социальные институты и процессы

целью осуществления трудовой деятельности, связанный или несвязанный со сменой места жительства. Таким образом, мобильность трудовых ресурсов, или трудовая миграция, способствует более высокой эффективности и производительности в экономике, что является одним из важнейших параметров экономического роста государства в целом и конкретного региона в частности.

При описании современной миграционной ситуации на постсоветском пространстве следует помнить, что еще сравнительно недавно все бывшие союзные республики были частями одного государства, а миграции между ними имели внутрискановой характер. Принадлежность в прошлом к одному государству до сих пор проявляется в многочисленных личных связях между жителями разных государств и использовании в повседневном общении русского языка, в наличии обширных диаспор, состоящих из представителей народов, происходящих из других частей бывшего СССР. Миграция как особый феномен рассматривается с самых разных точек зрения: экономической, социальной, исторической, культурной, демографической, этнической. В данной работе будет рассмотрено субъективное отношение жителей Курской области к трудовым мигрантам из стран бывшего Советского Союза, а также понятие трудовой миграции как процесса перемещения людей в пространстве.

Актуальность данного вопроса не случайна и обусловлена тем, что в современном мире проблема миграции занимает особое место и требует постоянного внимания исследователей.

Ученые и специалисты различных отраслей знания активно разрабатывают

модель регулирования миграционных процессов, включающую в себя весь многообразный спектр аспектов этой общемировой проблемы.

Центром регионального развития Академии госслужбы на протяжении двух последних лет проводится мониторинг общественного мнения в приграничных муниципальных образованиях Курской области (Беловском, Глушковском, Кореневском, Суджанском, Рыльском и Хомутовском районах) и в иных муниципальных образованиях (Октябрьском, Обоянском, Черемисиновском, Курском, Горшеченском, Тимском районах, городах Курск и Железногорск) в целях изучения состояния и динамики межэтнических и межконфессиональных отношений в Курской области. В 2018 году в мониторинге приняли участие 1820 человек, в 2017 году – 5000 человек.

На территории области наблюдается внутренняя миграция, временные перемещения (временная миграция), в основном связанная с занятостью вне своего муниципального образования. Большая часть прибывших из других стран мигрантов рассматривает наш регион как транзитный.

Количество всех иностранцев, въехавших в страну, подлежит строгому учету. Согласно статистике МВД РФ [Сводка основных показателей..., 2019], почти 6,8 миллионов иностранных граждан поставлено на миграционный учет за пять месяцев 2019 года, против 6,16 миллионов учтенных за аналогичный период прошлого года (см. таблицу 1). Всего поставлено на миграционный учет 16,5 миллионов человек.

## Государство и общество: вчера, сегодня, завтра. 2019. № 3(9)

Таблица 1 – Сведения о миграционной ситуации в Российской Федерации

		за январь-май 2019 года	за январь-май 2018 года
Оформлено паспортов гражданина РФ, всего		4 476 394	4 766 492
в том числе	внутренних	2 645 281	2 696 038
	заграничных	1 831 113	2 070 454
Число лиц, в отношении которых принято решение о приобретении гражданства РФ		108 577	104 163
Поставлено на учет участников Государственной программы по оказанию содействия добровольному переселению в РФ соотечественников, проживающих за рубежом, и членов их семей		41 295	41 328
Оформлено приглашений иностранным гражданам и лицам без гражданства		185 263	187 044
Оформлено виз иностранным гражданам и лицам без гражданства		97 580	94 260
Количество фактов постановки на миграционный учет иностранных граждан и лиц без гражданства		6 809 820	6 160 879
Оформлено разрешений на работу иностранным гражданам и лицам без гражданства, всего		48 689	47 856
в том числе	высококвалифицированным специалистам	12 987	10 716
	квалифицированным специалистам	7 176	7 843
Оформлено патентов иностранным гражданам и лицам без гражданства		841 929	814 576
Оформлено разрешений на временное проживание иностранным гражданам и лицам без гражданства (первично)		98 221	107 080
Оформлено видов на жительство иностранным гражданам и лицам без гражданства (первично)		77 755	75 677
Направлено представлений о неразрешении иностранным гражданам и лицам без гражданства въезда в РФ		110 852	120 348

*Прим.: составлено по [Сводка основных показателей..., 2019]*

Приток населения в тот или иной регион страны и отток из него, с определенными социально-демографическими, социальными и профессиональными характеристиками данного процесса, неизбежно отражается на численности и составе населения и, таким образом, на показателях предложения рабочей силы.

В то же время миграция населения может служить достаточно эффективным практическим инструментом регулирования рынков труда – как региональных, так и национальных (общегосударственных), что способствует сбалансированности между спросом и предложением рабочей силы за счет стимулирования территориальной мобильности населения в нужном направлении.

Миграционная ситуация все время меняется. На сегодня в России больше иммигрантов, чем тех, кто покинул ее для поиска лучшей жизни за пределами страны. В связи с ухудшающейся экономической ситуацией возможно увеличение количества эмигрантов.

По данным Курскстата количество мигрантов сократилось, так, в 2017 года в регион из-за рубежа прибыло 10134 человек и выбыло 8064 человека (сальдо миграции + 2070 человек). А в 2018 году положительное сальдо миграции составило лишь 1881 человек [Курская область в цифрах..., 2018] (см. таблицу 2).

Стоит отметить, что основной поток мигрантов, прибывших в Курскую область,

## Социальная структура, социальные институты и процессы

выбирает для жительства города и поселки городского типа. Так, на 1000 человек, прибывших в сельскую местность в 1 полугодии 2018 года, приходится 1652 человека, пополнивших городское население (включая внутрирегиональную миграцию),

причем за аналогичный период 2017 года этот показатель составлял 1592 человека. Из 10 городов области в 5 сложился положительный миграционный прирост: Курск, Железногорск, Курчатов, Обоянь и Фатеж.

Таблица 2 – Данные миграционных потоков Территориального органа Федеральной службы государственной статистики по Курской области за 2017–2018 гг.

Показатели	2017 год			2018 год		
	Прибывшие	Выбывшие	Прирост, снижение (-)	Прибывшие	Выбывшие	Прирост, снижение (-)
Миграция – всего	40875	41863	-988	42892	44188	-1296
из нее:	30741	33799	-3058	34503	37680	-3177
в пределах России						
в том числе:						
внутрирегиональная	17326	17326	-	20457	20457	-
межрегиональная	13415	16473	-3058	14046	17223	-3177
международная	10134	8064	2070	8389	6508	1881
в том числе:						
с государствами-участниками СНГ	9508	4896	4612	8161	6217	1944
с другими зарубежными странами	626	3168	-2542	228	291	-63

Прим.: составлено по [Курская область в цифрах..., 2018]

За 2018 год в 9 районах Курской области сложилось положительное миграционное сальдо, причем наиболее высокий миграционный прирост наблюдался в Курском, Суджанском, Советском и Медвенском муниципальных районах. Исследования, проведенные Центром регионального развития Академии госслужбы в 2016, 2017 и 2018 годах, позволили выявить отношение жителей Курского края к трудовым мигрантам из стран бывшего Советского Союза, проживающим на территории области. Данное исследование коррелирует с ранее проведенными исследованиями на территории Курской области [Анциферова, 2016; Зотов, Березуцкая, 2013; Зотов, Березуцкая, 2011].

На протяжении трех исследуемых периодов результаты опроса фиксируют

наиболее доброжелательные чувства курян к мигрантам из Белоруссии и Украины (см. рисунок 1). Данный показатель не случаен, поскольку имеет исторический фактор: так, в эпоху Российской империи значение слова «русский» существенно отличалось от его современного употребления. Оно охватывало всех восточных славян – малор(о)усов и белорусов. На личном уровне представители малорусов и белорусов никогда не испытывали дискриминации по этническому признаку, хотя попытки выработки идентичности, отдельной от общерусской, как правило, встречали сопротивление и трактовались как стремление расколоть русскую нацию.

Поэтому общественно-политическая ситуация на Украине и вооруженный конфликт на востоке страны очень остро,

с сопереживанием и тревогой, воспринялся россиянами. Из-за вооруженного конфликта

в соседней стране массовым явлением стали беженцы из Украины.

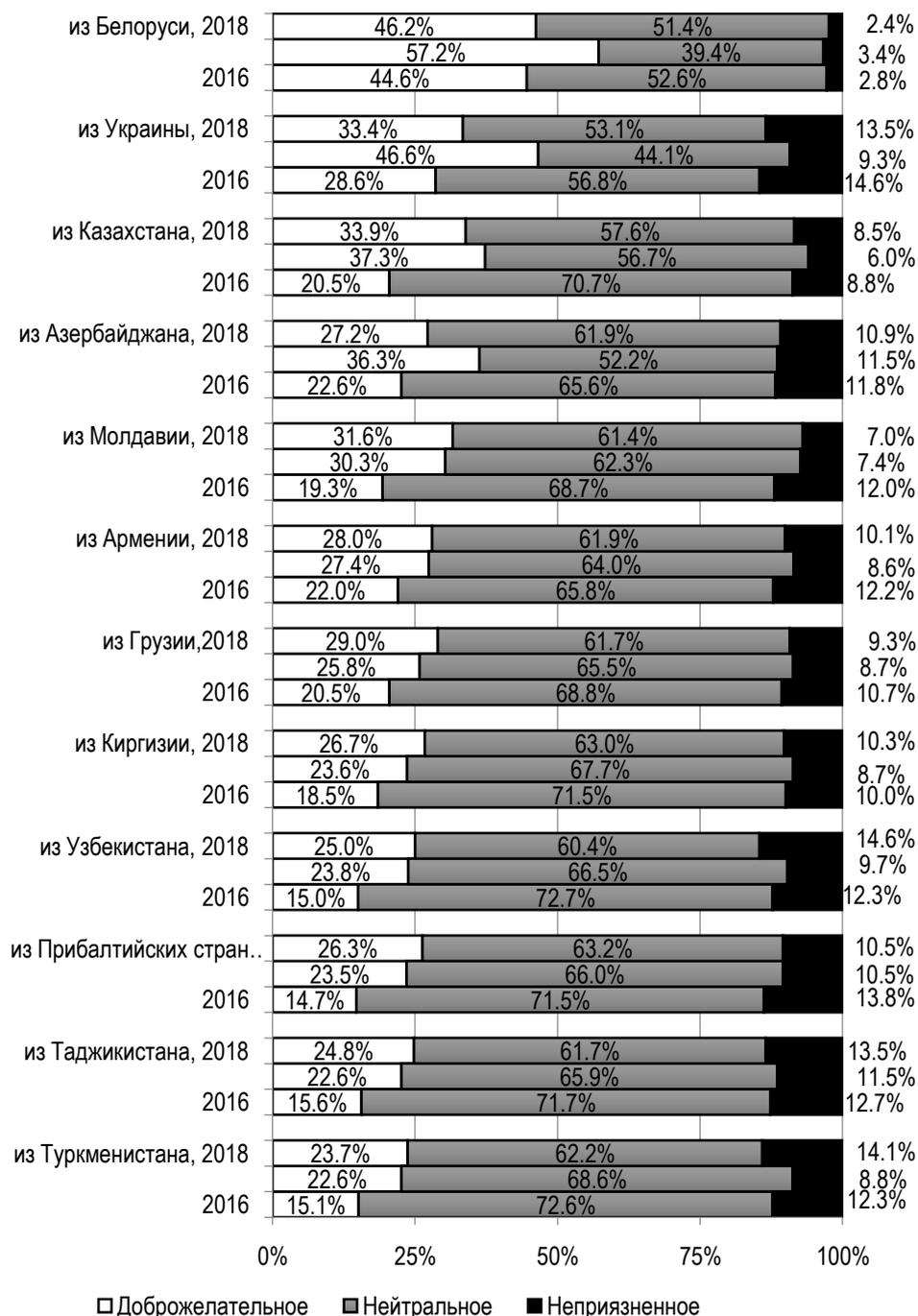


Рисунок 1 – Отношение жителей Курской области к трудовым мигрантам из стран бывшего Советского Союза (сравнительные данные исследований за период 2016–2018 года)

Опрос общественного мнения выявил, что показатель уровня «доброжелательности» курян в исследовании 2017 года выше, чем в 2018 году. Нельзя не отметить, что на социальную оценку повлияла

социально-экономическая и общественно-политическая ситуация в стране, а именно: после президентских выборов 2018 года в стране начались многочисленные реформы, основной целью которых явилось

## Социальная структура, социальные институты и процессы

улучшение государственной экономики. Одна из таких реформ – постепенное повышение пенсионного возраста, вызвала волну недовольства населения России. Нельзя также не отметить возмущение россиян в отношении органов власти, связанное с значительным подорожанием бензина с апреля текущего года и увеличение с 1 января 2019 года базовой ставки НДС с действовавших 18 % до 20 %. На рисунке 4 представлен рейтинг мигрантов, прибывших из стран бывшего Советского Союза, к которым жители региона испытывают неприязненные чувства.

Антилидерами 2018 года стали трудовые мигранты из Узбекистана, Туркменистана и Таджикистана. Стоит отметить, что большая часть населения региона к трудовым мигрантам из стран бывшего Советского Союза относится безразлично, нейтрально (см. рисунок 1).

Трудовая миграция из стран бывшего

Советского Союза является масштабным и значимым социально-экономическим явлением [Радаев, 1993, с. 79].

На территорию региона постоянно прибывают трудовые мигранты из соседних республик, но зачастую они рассматривают Курскую область как транзитный регион.

В связи с этим местное население в большей степени безразлично относится к представителям других народов, работающим на территории Курской области. Опрос показал, что доброжелательные чувства куряне испытывают к мигрантам из Белоруссии и Украины, пренебрежительное – к трудовым мигрантам из Туркменистана, Узбекистана и Таджикистана.

В основном на территории региона наблюдается внутренняя миграция и временные перемещения (временная миграция), в первую очередь связанные с занятостью местного населения вне своего муниципального образования или региона.

### Список литературы

**Анциферова Н.Г.** Отношение населения курской области к представителям других национальностей, трудовым мигрантам и изменению миграционной ситуации // Научный руководитель. – 2016. – № 4 (16). – С. 23–32.

**Зотов В.В., Березуцкая Е.С.** Стигматизация трудовых мигрантов (на примере Курской области) // Проблемы социально-экономического развития России на современном этапе: материалы VI Ежегодной Всероссийской научно-практической конференции (заочной): в 2-х частях. Часть 1. Отв. Ред. А.А. Бурмистрова. Тамбов: Тамбовский государственный университет имени Г. Р. Державина: Тамбовская региональная общественная организация «Общество содействия образованию и просвещению “Бизнес – Наука – Общество”». 2013. – С. 282–287.

**Зотов В.В., Березуцкая Е.С.** Общественное мнение населения моноэтнического региона о роли иностранных трудовых мигрантов в социально-экономическом развитии // Ученые записки Российского государственного социального университета. – 2011. – № 6 (94). – С. 18–22.

**Курская область в цифрах.** 2019: Краткий статистический сборник / Территориальный орган Федеральной службы государственной статистики по Курской области. – Курск, 2019. – 94 с.

**Радаев В.В.** Этническое предпринимательство: мировой опыт и Россия // Полис: Политические исследования. – 1993. – № 5. – С. 79–87.

**Сводка основных показателей** деятельности по миграционной ситуации в Российской Федерации за январь-май 2019 года [Электронный ресурс] // Министерство внутренних дел Российской Федерации / URL: <https://мвд.рф/Deljatelnost/statistics/migracionnaya/item/15252649/> (дата обращения: 11.03.2019).

## ATTITUDE OF RESIDENTS OF THE KURSK REGION TOWARDS MIGRANT WORKERS FROM THE FORMER SOVIET UNION

**Salova Irina Alexandrovna**

*Deputy Director of the Center of the Regional development of the State Educational Autonomous Institution of Higher Education of Kursk region, Kursk Academy of State and Municipal Service*

**Alekseenko Aleksandr Ivanovich**

*Senior Research Associate of the Center of the Regional development of the State Educational Autonomous Institution of Higher Education of Kursk region, Kursk Academy of State and Municipal Service*

*The article deals with the subjective opinion of the Kursk region residents to labor migrants from the former Soviet Union, as well as the concept of labor migration as a process of moving people in space.*

**Keywords:** *Labour migration, migrants, labour force, territorial movement, population, Soviet Union, Kursk region, sociological research, population survey.*

*The reported study was funded by RFBR according to the research project № 19-011-00835 "Development of the public communication space as a condition for reducing the risks of interethnic and ethno-confessional conflicts in boundary regions".*

### Reference

**Antsiferova N.G.** Otnosheniye naseleniya kurskoy oblasti k predstavityam drugikh natsional'nostey, trudovym migrantam i izmeneniyu migratsionnoy situatsii [The ratio of the population of the Kursk region to representatives of other nationalities, labor migrants and a change in the migration situation] // Nauchnyy rukovoditel'[Scientific adviser]. – 2016. – № 4 (16). – P. 23–32.

## Социальная структура, социальные институты и процессы

**Zotov V.V., Berezutskaya Ye.S.** Stigmatizatsiya trudovykh migrantov (na primere Kurskoy oblasti) [Stigmatization of labor migrants (on the example of the Kursk region)] // Problemy sotsial'no-ekonomicheskogo razvitiya Rossii na sovremennom etape: materialy VI Yezhegodnoy Vserossiyskoy nauchno-prakticheskoy konferentsii (zaochnoy): v 2-kh chastyakh. Chast' 1. Otv. Red. A.A. Burmistrova. Tambov: Tambovskiy gosudarstvennyy universitet imeni. G. R. Derzhavina: Tambovskaya regional'naya obshchestvennaya organizatsiya "Obshchestvo sodeystviya obrazovaniyu i prosveshcheniyu "Biznes – Nauka – Obshchestvo"[ Problems of socio-economic development of Russia at the present stage: materials of the VI Annual All-Russian Scientific and Practical Conference (in absentia): in 2 parts. Part 1. Ans. Ed. A.A. Burmistrova. Tambov: Tambov State University named after. G.R. Derzhavina: Tambov regional public organization "Society for the Promotion of Education and Enlightenment" Business – Science – Society "]. – 2013. – P. 282–287.

**Zotov V.V., Berezutskaya Ye.S.** Obshchestvennoye mneniye naseleniya monoetnicheskogo regiona o roli inostrannykh trudovykh migrantov v sotsial'no-ekonomicheskom razvitiy [Public opinion of the population of a mono-ethnic region on the role of foreign labor migrants in socio-economic development] // Uchenyye zapiski Rossiyskogo gosudarstvennogo sotsial'nogo universiteta [Scientific notes of the Russian State Social University]. – 2011. – № 6 (94). – P. 18–22.

**Kurskaya oblast' v tsifrakh.** 2019: Kratkiy statisticheskiy sbornik [Kursk region in numbers. 2019: Brief Statistical Digest] / Territorial'nyy organ Federal'noy sluzhby gosudarstvennoy statistiki po Kurskoy oblasti [Territorial Authority of the Federal State Statistics Service of the Kursk Region]. – Kursk, 2019. – 94 p.

**Radayev V.V.** Etnicheskoye predprinimatel'stvo: mirovoy opyt i Rossiya [Ethnic Entrepreneurship: World Experience and Russia] // Polis: Politicheskiye issledovaniya [Policy: Political Studies]. – 1993. – № 5. – P. 79–87.

**Svodka osnovnykh pokazateley** deyatel'nosti po migratsionnoy situatsii v Rossiyskoy Federatsii za yanvar'-may 2019 goda [Elektronnyy resurs] [Summary of key performance indicators on the migration situation in the Russian Federation for January-May 2019] [Electronic resource] // Ministerstvo vnutrennikh del Rossiyskoy Federatsii [Ministry of the Interior of the Russian Federation]. – URL: <https://mvd.rf/Deljatelnost/statistics/migracionnaya/item/15252649/> (Access date: 11.03.2019).

## ОСОБЕННОСТИ МЕЖНАЦИОНАЛЬНЫХ КОММУНИКАЦИЙ В ПУБЛИЧНОЙ СФЕРЕ (НА ПРИМЕРЕ КУРСКОЙ ОБЛАСТИ)

**Салова Ирина Александровна**

*Заместитель директора Центра регионального развития  
Курской академии государственной и муниципальной службы*

**Алексеевко Александр Иванович**

*старший научный сотрудник Центра регионального развития  
Курской академии государственной и муниципальной службы*

**Зотов Виталий Владимирович**

*доктор социологических наук, профессор кафедры государственного,  
муниципального управления и права Курской академии государственной  
и муниципальной службы*

*В статье рассмотрены причины межнациональной напряженности и конфликтов на основании оценочных суждений жителей региона, принявших участие в социологическом исследовании. Также авторы анализируют возможности межнациональных коммуникаций в публичной сфере при регулировании конфликтов.*

**Ключевые слова:** *межэтнические отношения, межэтническая коммуникация, толерантность, межэтническая напряженность, Курская область, социологическое исследование, опрос населения.*

*Исследование выполнено при финансовой поддержке РФФИ в рамках научного проекта № 19-011-00835 «Формирование пространства публичных коммуникаций как условие снижения рисков межнациональных и этноконфессиональных конфликтов в приграничных регионах».*

Один из главных вопросов современной России – вопрос об обеспечении межэтнического согласия, выявление потенциала консолидации публичного пространства межэтнических коммуникаций Российской Федерации, значимости институциональных и гражданских форм в реализации межэтнической солидарности. Проблема межнациональных и межконфессиональных контактов на региональном уровне по праву зани-

мает одно из центральных мест в совокупности проблем, связанных с судьбами Российской Федерации. Социальные коммуникации как регулятивный механизм функционирования общества являются важным фактором стабилизации и укрепления этноконфессиональных отношений, сплоченности, смягчения разногласий и трудностей между представителями различных национальностей и конфессий, расширения спектра совместных действий в решении

## Социальная структура, социальные институты и процессы

разнообразных задач общественного развития. На наш взгляд, роль личностного и публичного в этноконфессиональных коммуникаций регионального сообщества, как правило, не выделяется и недооценивается, поскольку оба компонента «естественно» вписываются в реальный процесс жизни социума. Между тем личностное отношение и публичные коммуникации выступают не только социокультурным фоном, но и являются самостоятельными факторами, влияющими на процесс порождения конфликтов и гармонизацию отношений в этноконфессиональной сфере.

Межнациональные контакты реализуются между конкретными представителями разных этнических общностей, т. е. на межличностном уровне. Позитивные взаимные этноконфессиональные контакты предполагают взаимопонимание между людьми разных национальностей. Именно в рамках таких контактов этнические общности реализуют свои интересы в рамках регионального социума. Эти контакты способны оказывать положительное влияние, когда понижается враждебность, уменьшается выраженность негативных восприятий представителей других этнических общностей, уменьшается внутренняя напряженность человека. В современном обществе далеко не всегда межэтнические контакты дают положительные результаты для регионального социума. А отсутствие межэтнического контакта между отдельными группами может привести к непониманию и росту напряженности, усилению предубеждения и неприятию «чужих» людей, перерастающих в межнациональный конфликт [Аклаев, 2008, с. 407–408]. Как правило, позитивный и негативный характер этноконфессиональных контактов определяется личностным отношением

населения к другим этносам, то есть отношением сформировавшейся эмоционально-волевой установки личности к «инородцу», оценке его роли, выраженной в собственной позиции.

Можно сказать, что практически каждая культурная группа или этнос в разной степени открыты для контактов и восприятия культурных достижений других народов, а также они готовы делиться своими собственными культурными достижениями, технологиями, духовными ценностями. Стоит отметить, что межэтнические коммуникации, возникающие в самых разных сферах человеческой жизнедеятельности, при отсутствии позитивного межнационального взаимодействия между отдельными группами могут привести к росту напряженности, которая, в свою очередь, перерастет в межнациональные столкновения и конфликты. В связи с этим выявление проблем в сфере межнациональной коммуникации в настоящее время является наиболее актуальным направлением исследовательских работ, поскольку важнейшие задачи, стоящие перед современным обществом – преодоление негативных тенденций в сфере межэтнических отношений, формирование межэтнической толерантности, реализация ее коммуникативного потенциала.

Курской академией государственной и муниципальной службы на протяжении нескольких лет проводится исследование состояния этноконфессиональных отношений в Курской области (выборочная совокупность: в 2017 г. – 5000 чел., в 2018 г. – 1820 чел., в 2019 г. – 630 чел.), которое является продолжением проводимых ранее исследований [Анциферова, 2015; Анциферова, Зотов, 2016; Ефремов, Алексеенко, Салова, 2015]. Также

в 2019 году было проведено дополнительное исследование с целью оценки деятельности основных стейкхолдеров в пространстве этноконфессиональной публичной коммуникации (выборочная совокупность 1500 чел.).

В целях определения уровня терпимости курян к людям другой национальности одним из основных вопросов исследования было выявление субъективной оценки населением региона условий комфортного сосуществования с людьми другой национальности. Полученные данные мониторинга показали толерантное отношение респондентов к другим этносам, живущим по соседству: свыше 80 % населения Курской области терпимо относится к малознакомому образу жизни представителей других этнических общностей, их поведению, национальным традициям, обычаям, чувствам, мнениям, идеям, верованиям и т. д. (см. рисунок 1). Но в тоже время из представленного рисунка видно, что респонденты 2018 года стали испытывать более неприязненные, напряженные чувства к представителям другого этноса.

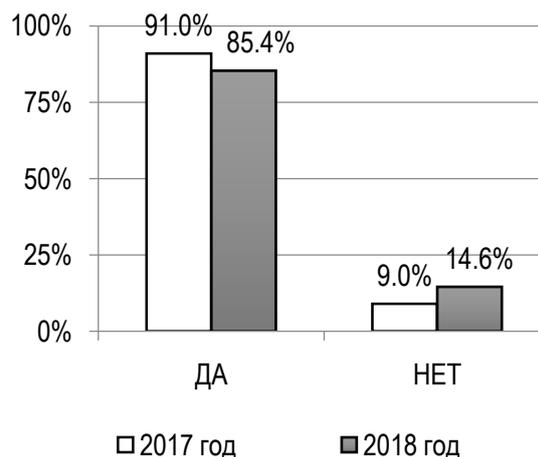


Рисунок 1 – Распределение ответов на вопрос «Комфортно ли Вам жить по соседству с людьми другой национальности?»

Причинами дискомфорта и раздражительности опрошенных являются: оскорбительное отношение носителей другой культуры к людям нашей национальности (51,4 %); отсутствие чувства благодарности за то, что живут на территории Российской Федерации (43,0 %); неуважительное отношение к русским традициям и обычаям (39,3 %); иной уклад жизни и непонятный язык речи (33,6 %) (см. рисунок 2).

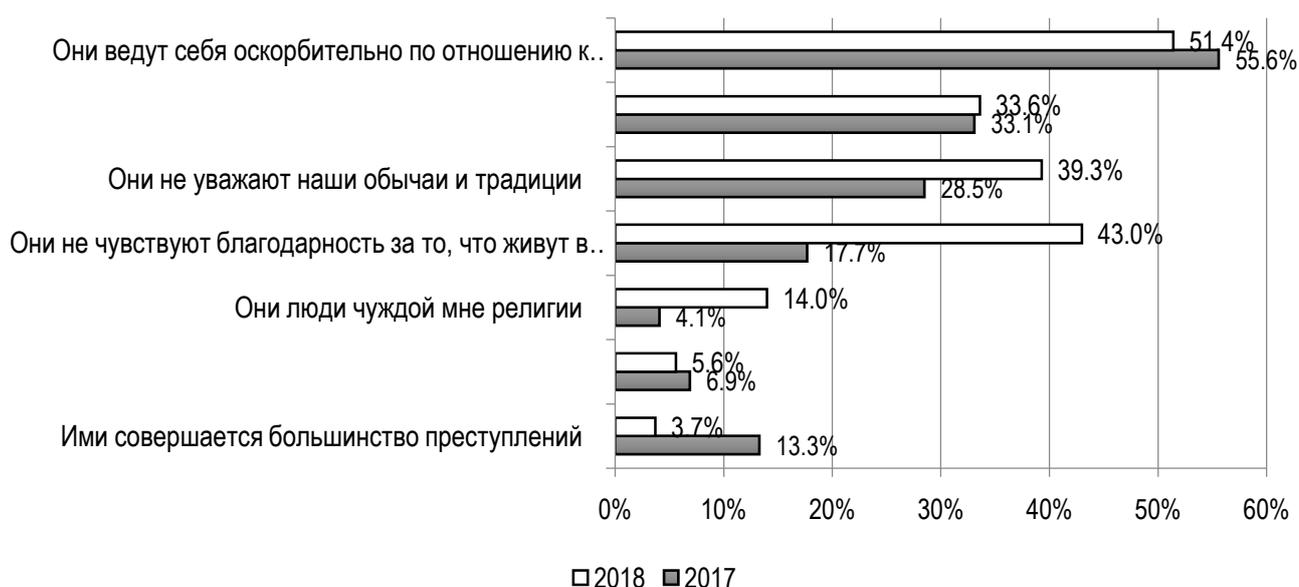


Рисунок 2 – Распределение ответов на вопрос респондентов: «Почему Вам некомфортно жить по соседству с людьми другой национальности?»

## Социальная структура, социальные институты и процессы

Анализируя полученные в ходе исследований Центра регионального развития данные за предыдущие годы, стоит отметить следующие аспекты.

1. За оскорбление по национальному признаку, а значит, за разжигание межнациональной розни, граждан ожидает уголовное наказание, но оно, как правило, обращается на титульную нацию. Граждане региона видят более либеральное отношение власти к другим национальностям, что ведет к росту межэтнической напряженности. Межэтническая напряженность – особое психическое состояние этнической общности, которое формируется в процессе отражения групповым этническим сознанием совокупности неблагоприятных внешних условий, ущемляющих интересы этноса, дестабилизирующих его состояние и затрудняющих его развитие [Оффе, 1996, с. 93].

2. На общем фоне сострадания российского народа к другим этническим группам у него наблюдается рост недовольства в связи со сложившейся экономической ситуацией в стране, которая отражается на всех жителях в целом. Причины сокращения доходов населения России лежат на поверхности – снижение цен на нефть, санкции и контрсанкции, резкое увеличение военного бюджета и сокращение социальных расходов, увязание страны в военных конфликтах на Украине и Сирии, рост цен, разочарование широких слоев народа во власти после повышения пенсионного возраста. Все это не способствует социальному оптимизму общества в целом.

3. Стоит также напомнить о естественной убыли населения России, которая идет нарастающими темпами уже третий год подряд, начиная с 2016 года. В связи с этим в последнее время у населения

появилось разделение на «свои» и «чужие», своя этническая группа воспринимается только позитивно, а чужая, соответственно, негативно.

В исследовании Центра регионального развития Академии госслужбы рассматривалась межличностная категория возникновения конфликтов. Так, большинству жителей Курской области, принявших участие в исследовании, никогда не приходилось сталкиваться с конфликтами на межэтнической почве (см. рисунок 3).

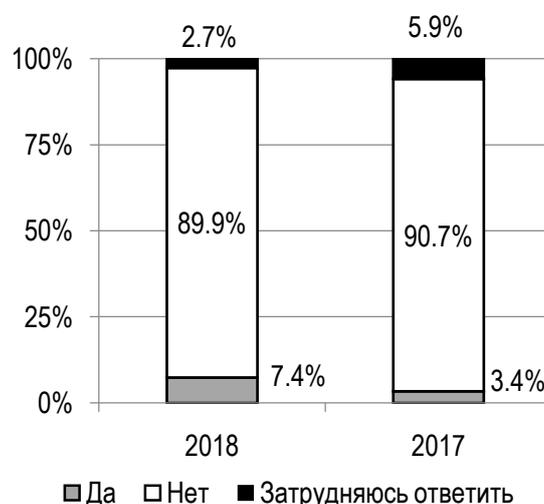


Рисунок 3 – Распределение ответов на вопрос: «Приходилось ли Вам в повседневной жизни сталкиваться с конфликтами на межэтнической почве?»

Те опрошенные, которые являлись свидетелем или участником подобного конфликта, не вмешивались в столкновения разных этносов или всячески содействовали его мирному разрешению. Восьмая часть респондентов поддерживала людей своей национальности путем участия в митингах и акциях протеста, подписания петиций, путем обращения к властям и т. д. Также стоит отметить, что большинство респондентов 2018 года выбрали тактику наблюдения за конфликтом. Жители региона, проживающие на приграничной территории области,

придерживались нейтральной стороны и старались не вмешиваться в конфликтные ситуации между этносами, а вот жители иных муниципальных образований при столкновении с конфликтами на межэтнической почве поддерживали людей своей этнической группы.

Рассматривая термин «межэтнический конфликт», стоит обратить внимание на то, что это тип социального конфликта, выражающийся в противоречии интересов, взаимной неприязни, эмоциональной вражде, противоречивом состоянии и действиях этносов по отношению один к другому.

Основными особенностями межэтнических конфликтов являются: исторические причины, вытекающие из элементов этнической культуры; религиозный и национальный аспекты; изменения социальной и экономической ситуации.

По мнению курян, основные причины межнациональных конфликтов (см.

рисунок 4) таковы: непонимание основ другой культуры (36,6 %); отсутствие должного поведения представителей разных народов (34,9 %); нежелание искать компромиссы (23,7 %); увеличение миграционных потоков за последнее время (14,0 %); история взаимоотношений народов и угнетение одного народа другим (12,7 %); низкий уровень жизни, неразрешенность материально-бытовых проблем (11,1 %).

Пока существуют этносы, будут периодически возникать противоречия в их взаимодействиях, поэтому окончательно разрешить тот или иной межэтнический конфликт невозможно. В настоящее время в России можно обнаружить десятки и даже сотни различных форм межэтнических претензий и противоречий. Поэтому проблема состоит в том, чтобы выявить межэтнические противоречия, найти эффективные способы урегулирования спорных вопросов.

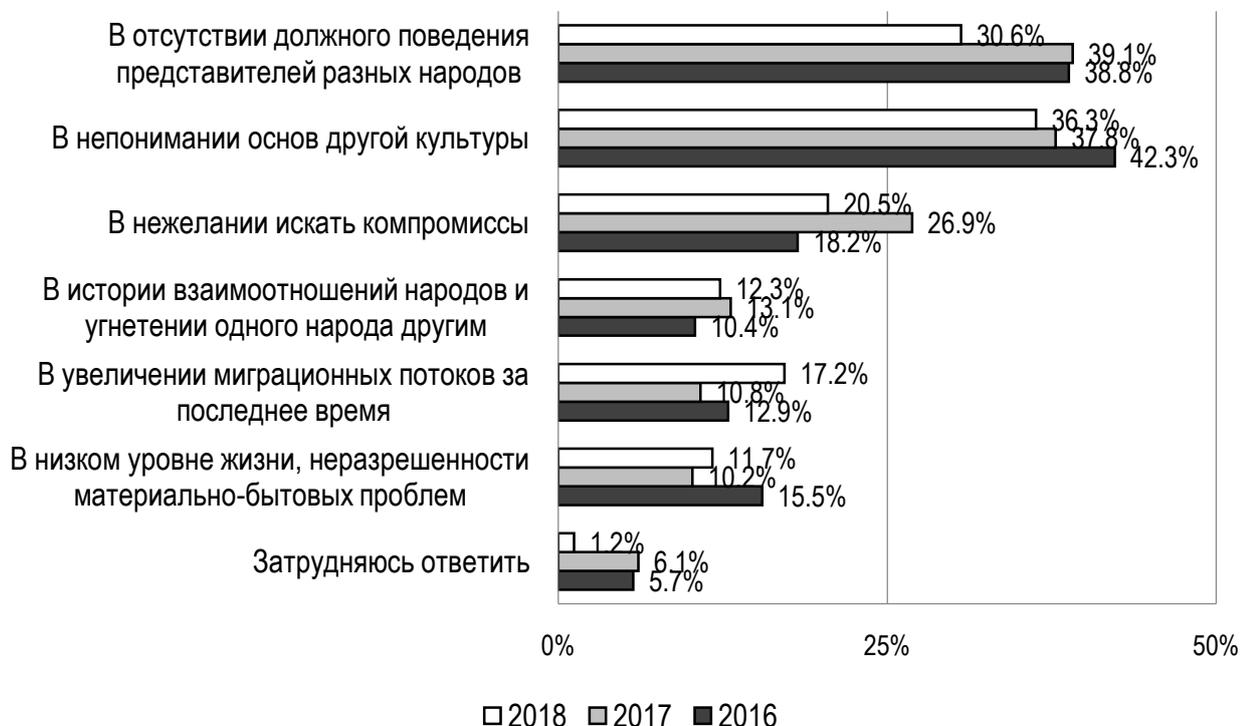


Рисунок 4 – Субъективное мнение респондентов в отношении причин межнациональных конфликтов (сравнительные данные исследований за период с 2016 по 2018 годов)

## Социальная структура, социальные институты и процессы

В своем исследовании местным жителям задавался вопрос о путях разрешения межнациональных конфликтов они видят и ответственном за данные процессы (см. рисунок 5). Мнения

респондентов разделились: одни считают, что люди сами должны искать пути межэтнического согласия, другие – что регулятор разрешения межнациональных конфликтов это государство.

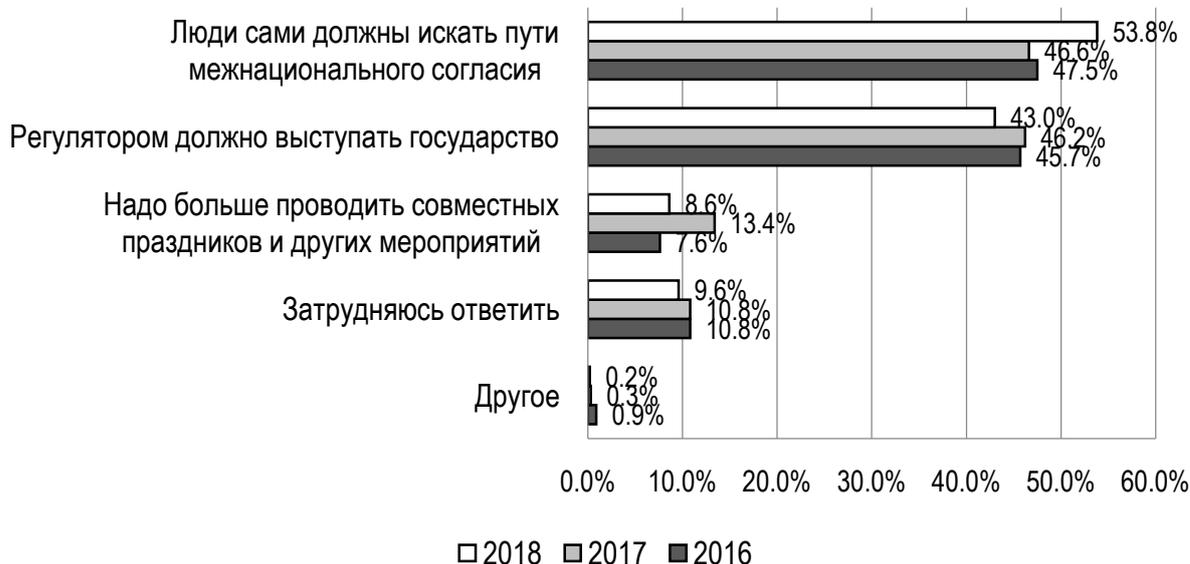


Рисунок 5 – Распределение ответов на вопрос: «Каковы, на Ваш взгляд, пути разрешения межнациональных конфликтов?» (сравнительные данные исследований за период с 2016 по 2018 годов)

Жителям Курской области были представлены суждения о возможности использования силы при решении межнациональных проблем, из которых они должны были выбрать те, с которыми они согласны. Половина опрошенных граждан региона убеждена, что силовое решение межнациональной проблемы необходимо только тогда, когда под угрозой оказывается жизнь и достоинство людей. Четвертая часть курян – за диалог, и для них силовое решение национальных проблем неприемлемо (см. рисунок 6). В то же время отнюдь не следует противопоставлять силовую составляющую деятельности государства усилиям структур гражданского общества, его отдельных членов, направленным на утверждение и поддержание гармоничных этноконфессиональных отношений в регионе.

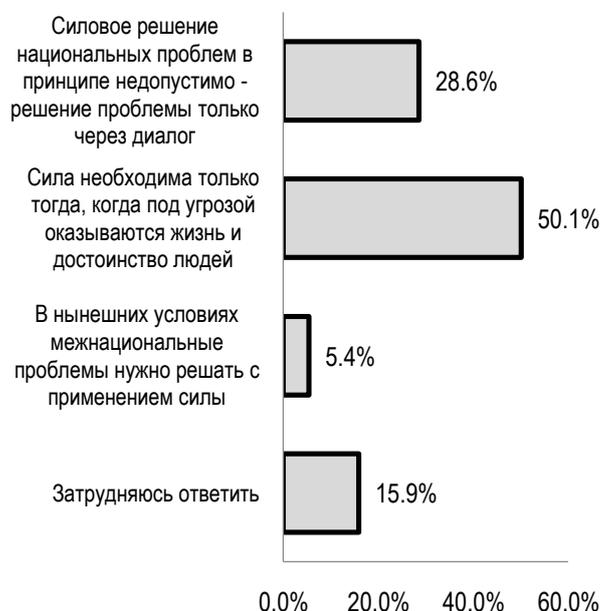


Рисунок 6 – Распределение ответов на вопрос: «С каким из приведенных ниже суждений о возможности использования силы при решении межнациональных проблем Вы согласны?» (допускался один вариант ответа, в % от числа опрошенных)

При всей ровности ситуации в межнациональных взаимоотношениях в регионе и толерантном отношении местного населения к приезжим профилактическая работа в сфере межнациональных проблем и выявления причин их возникновения постоянно ведется.

На сегодня ключевым элементом данной работы являются публичные коммуникации, под которыми понимается «совокупность информационных каналов, объединяющих органы власти и стейкхолдеров гражданского общества для целей диалога и партнерства между ними по вопросам, имеющим общественный интерес» [Зотов, Бабинцев, Шаповал, Губанов, 2017. с. 64]. Публичные коммуникации – это не только посредник между субъектами социального взаимодействия, но и вся совокупность социальных связей и отношений, это сама форма существования стейкхолдеров. Публичные коммуникации – это одновре-

менно и способ освоения смыслового пространства социума и средство его конструирования, в том числе – в плане формирования личностного отношения к людям другой национальности.

Организация пространства этноконфессиональной публичной коммуникации – важный фактор консолидации российского общества на уровне его регионов и снижения рисков межнациональных и этноконфессиональных конфликтов. Одним из ключевых акторов этого пространства являются властные структуры федерального, регионального и местного уровней, а другим – структуры гражданского общества.

Проведенный опрос жителей Курской области показал, что главную позицию среди органов власти, ведущих наиболее активную работу в сфере межэтнических и межнациональных отношений в нашем регионе, занимает Администрация области (см. рисунок 7)



Рисунок 7 – Распределение ответов на вопрос: «Какие из органов власти ведут наиболее активную работу в сфере этноконфессиональных отношений в нашем регионе?» (допускалось не более 3-х вариантов ответа, в % от числа опрошенных)

## Социальная структура, социальные институты и процессы

Также участникам опроса были заданы вопросы, которые ориентированы на выявление мнения о вкладе представителей

заинтересованных сторон в порождение конфликтов и гармонизацию отношений в этноконфессиональной сфере (рисунок 8).



Рисунок 8 – Распределение ответов на вопрос: «Какие из общественных структур в наибольшей мере способствуют гармонизации межэтнических отношений/ порождению межэтнических конфликтов в Курской области?» (допускалось не более 3-х вариантов ответа, в % от числа опрошенных)

Результаты опроса показали, что респондентами признается наибольший вклад в гармонизацию этноконфессиональных отношений за национальными диаспорами, молодежными объединениями, религиозными организациями и высшими учебными заведениями. А наибольший вклад в порождение конфликтов на национальной почве вносят федеральные масс-медиа, национальные диаспоры и религиозные организации и объединения. Сопоставление этих двух списков свидетельствует о неоднозначности положения национальных диаспор, религиозных организаций и некоммерческих организаций, созданных по национальному признаку. Не стоит

забывать, что у каждой нации существует система устойчивых внутренних связей и отношений составляющих ее людей. У каждого этноса имеется потребность в своем единстве, целостности и сплоченности, бережливом отношении к своим материальным и духовным ценностям. Мигранты стремятся создать свои национальные диаспоры, при этом они не особо приветствуют свое оформление в качестве юридических лиц, только ряд из них создает общественные организации. При этом стоит отметить, что влияние таких объединений на всех представителей соответствующего этноса крайне незначительно.

Только при наличии соответствующего

этноконфессионального пространства публичных коммуникаций, выполняющих задачи по консолидации общества, может быть гарантирована стабильность регионального сообщества, его успешное развитие. В это пространство на постоянной основе должны быть вовлечены как государственные органы субъекта РФ, так и общественные организации.

Оно должно стать местом, где согласуются и освещаются мероприятия, направленные на повышение уровня общегражданской культуры и толерантности в обществе.

Отметим, что сегодня в Курской области в этом направлении проделана и делается огромная работа. Для публичных коммуникаций исполнительных органов государственной власти Курской области с национально-культурными объединениями и автономиями, общинами, землячествами, религиозными организациями в регионе созданы и действуют 2 коллегиальных совещательных органа: Межведомственная комиссия по межнациональным отношениям и рабочая группа по вопросам гармонизации межэтнических отношений. Постоянно проводятся заседания комиссий, которые обеспечивают выработку рекомендаций в адрес органов местного самоуправления Курской области, профильных комитетов Администрации Курской области, федеральных органов исполнительной власти по вопросам своевременного распределения приоритетов в решении задач в сфере реализации государственной национальной политики на территории Курской области.

Не только региональные органы власти и региональные общественные организации стремятся наладить ситуацию в межнациональных взаимоотношениях, но и представители национальных диаспор,

для которых Курский регион стал вторым домом, нацелены на выстраивание линии конструктивного, дружественного диалога между народами, подтверждая это конкретными делами и большой работой.

Так, вложением Курского регионального отделения общероссийской общественной организации «Союз армян России» в дело сохранения добрых отношений между Россией и Арменией стал сквер Дружбы народов и установление памятного знака «Хачкар», который представляет собой каменную стелу с резным изображением креста. Организация «Общественно-культурный центр «Община молдаван» организовывала в Курске Мэрцишор – яркий весенний национальный праздник. Курская городская общественная организация «Товарищество Украина – Сейм» в городской библиотеке имени Семёнова провела литературно-музыкальный вечер, посвящённый 205-й годовщине со дня рождения великого Кобзаря – особо почитаемого и любимого украинского народного поэта и художника Тараса Григорьевича Шевченко. Тем самым можно констатировать определенную активность некоммерческих организаций, созданных по национальному признаку, в публичной сфере.

Таким образом, социокультурными факторами, влияющими на процесс порождения конфликтов и гармонизацию отношений в этноконфессиональной сфере, выступают личностное отношение к людям других национальностей и публичные этноконфессиональные коммуникации. Результаты ежегодного мониторинга состояния межнациональных и межэтнических отношений населения Курской области показывают высокий уровень толерантности местного населения к людям другой национальности, но он достигается в значительной мере не за счет личностного дружелюбного отношения,

## Социальная структура, социальные институты и процессы

а за счет высокой доли безразличных. Рост количества лиц, представляющих другие национальности и конфессии, становится обыденным делом и не вызывает особого интереса у населения региона.

При всей ровности ситуации в межнациональных и межконфессиональных отношениях в регионе необходимо проводить работу по организации пространства этноконфессиональной публичной коммуникации как важного фактора консолидации регионального сообщества, формирования региональной идентичности и снижения рисков межнациональных и этноконфессиональных конфликтов. Результаты опроса позволяют отнести к ключевым акторам этого пространства властные структуры в лице Администрации области, а также такие структуры гражданского общества, как национальные диаспоры, молодежные объединения, религиозные организации, высшие учебные заведения и масс-медиа. Определенного позитивного эффекта в сфере этноконфессиональных отношений можно добиться через создание консультативно-совещательных органов по межнациональным отношениям, а также путем привлечения НКО, созданных по национальному признаку, к деятельности в публичной сфере, в рамках которых могут подниматься дискуссии по общественно значимым вопросам, приводящие к образованию информированного общественного мнения.

Необходимо выработать общие правила игры, которые, с одной стороны, были бы достаточно универсальными, чтобы охватить ценностно-нормативным полем все многоэтническое общество, а с другой – не ущемляли бы частных традиций, обычаев, ценностей и интересов этносов. Поэтому возникает вопрос о заключении своего рода «общественного договора» между государством и его гражданами, с одной стороны, и входящими в состав государства этносами – с другой. Конечно, подобный договор не может регламентировать все детали межэтнической коммуникации, но он должен содержать в себе основополагающие нормы и принципы, такие как: гарантии безопасности личности и этноса, равноправие, запрет на пропаганду межэтнической нетерпимости и экстремизм, запрет на применение насилия при возникновении противоречий, решение возникающих конфликтов мирными способами и т. д. [Скворцов, 1996]. Для того чтобы выработать общую стратегию поведения в пространстве публичных коммуникаций с этническими сообществами, также необходимо найти общие взаимоприемлемые публичные ценности, то есть ценности, превращающиеся в ориентиры не отдельно взятого человека, а многих людей, воспринимаемые как универсальные, способствующие развитию общества, с которым связывается судьба каждого его члена.

### **Список литературы**

**Аклаев А.Р.** Этнополитическая конфликтология: анализ и менеджмент. – М.: Дело, 2008. – 471 с.

**Анциферова Н.Г.** Межэтнические и межкультурные отношения в моноэтническом приграничном регионе: состояние и тенденции развития (на примере курской области) // Научный руководитель. – 2015. – № 2 (9). – С. 10–15.

**Анциферова Н.Г., Зотов В.В.** Население о миграционных процессах в моноэтническом регионе // Парадигмальные основания государственного управления: социально-экономическая перспектива. В 2 ч. Ч. 2: сборник научных статей международной научной конференции / под общей ред. В.В. Зотова. – Курск: Изд-во Академии госслужбы, 2016. – 294 с.

**Ефремов В.С., Алексеенко А.И., Салова И.А.** Межнациональные и межконфессиональные отношения населения курской области // Парадигмальные основания государственного управления: сравнительный анализ опыта регионов стран СНГ: Сборник научных статей IV международной научной конференции в рамках XV межрегиональной универсальной оптово-розничной Курской Коренской ярмарки – 2015. – Курск: Изд-во Академии госслужбы, 2015. – 303 с.

**Зотов В.В., Бабинцев В.П., Шаповал Ж.А., Губанов А.В.** Российское пространство публичных коммуникаций: основные причины разрывов // Коммуникология. – 2017. Т. 5. – № 6. – С. 61–75.

**Оффе К.** Этнополитика в восточноевропейском переходном процессе // Полис: Политические исследования. – 1996. – № 2. – С. 27–46.

**Скворцов Н.Г.** Проблема этничности в социальной антропологии. СПб.: Изд-во СПбГУ, 1996. – 183 с.

## FEATURES OF INTER-ETHNIC COMMUNICATIONS IN THE PUBLIC SPHERE (ON THE EXAMPLE OF THE KURSK REGION)

**Salova Irina Alexandrovna**

*Deputy Director of the Center of the Regional development of the State Educational Autonomous Institution of Higher Education of Kursk region, Kursk Academy of State and Municipal Service*

**Alekseenko Aleksandr Ivanovich**

*Senior Research Associate of the Center of the Regional development of the State Educational Autonomous Institution of Higher Education of Kursk region, Kursk Academy of State and Municipal Service*

**Zotov Vitaly Vladimirovich**

*Doctor of Sociological Sciences, Professor of the Department of State, Municipal Administration and Law of the Kursk Academy of State and Municipal Service*

*The article examined the reasons for ethnic tensions and conflicts on the basis of the value judgements of the inhabitants of the region, who had taken account of the sociological study. The authors also analyze the possibility of inter-ethnic communications in the public sphere in the regulation of conflicts.*

## Социальная структура, социальные институты и процессы

**Keywords:** *interethnic relations, interethnic communication, tolerance, interethnic tension, Kursk region, sociological research, population survey.*

*The reported study was funded by RFBR according to the research project №19-011-00835 "Development of the public communication space as a condition for reducing the risks of interethnic and ethno-confessional conflicts in boundary regions".*

### Reference

**Aklayev A.R.** Etnopoliticheskaya konfliktologiya: analiz i menedzhment [Ethnopolitical conflictology: analysis and management]. – M.: Business, 2008. – 471 p.

**Antsiferova N.G.** Mezhetnicheskiye i mezhkul'turnyye otnosheniya v monoetnichnom pri-granichnom regione: sostoyaniye i tendentsii razvitiya (na primere kurskoy oblasti) [Interethnic and intercultural relations in a mono-ethnic border region: state and development trends (for example, the Kursk region)] // Nauchnyy rukovoditel' [Scientific adviser]. – 2015. – № 2 (9). – P. 10–15.

**Antsiferova N.G., Zotov V.V.** Naseleniye o migratsionnykh protsessakh v monoetni-cheskom re-gione [Population on migration processes in a mono-ethnic region] // Paradig-mal'nyye osnovaniya gosudarstvennogo upravleniya: sotsial'no-ekonomicheskaya perspektiva. V 2 ch. CH. 2: sbornik nauchnykh statey mezhdunarodnoy na-uchnoy konferentsii [Paradig-matic foundations of public administration: socio-economic perspective. In 2 hours. Part 2: a collection of scientific articles of the international scientific conference] / pod obshchey red. V.V. Zotova [under the general editorship. V.V. Zotov]. – Kursk: Publishing House of the Acad-emy of Public Administration, 2016. – 294 p.

**Efremov V.S., Alekseyenko A.I., Salova I.A.** Mezhnatsional'nyye i mezhkфессионаl'nyye otnosheniya naseleniya kurskoy oblasti [Interethnic and interfaith relations of the population of the Kursk region] // Paradigmal'nyye osnovaniya gosudarstvennogo upravleniya: sravnitel'nyy analiz opyta regionov stran SNG: Sbornik nauchnykh statey IV mezhdunarodnoy nauchnoy konferentsii v ramkakh KHV mezhregional'noy universal'noy optovo-rozничnoy Kurskoy Ko-renskoy yarmarki [Paradigmatic foundations of public administration: a comparative analysis of the experience of the regions of the CIS countries: Collection of scientific articles of the IV in-ternational scientific conference in the framework of the 15th interregional universal wholesale and retail Kursk Korensky fair] – Kursk: Publishing house of the Academy of Public Administra-tion, 2015. – 303 p.

**Zotov V.V., Babintsev V.P., Shapoval ZH.A., Gubanov A.V.** Rossiyskoye prostranstvo publichnykh kommunikatsiy: osnovnyye prichiny razryvov [The Russian space of public com-munications: the main causes of gaps] // Kommunikologiya [Communicology]. – 2017. T. 5. – № 6. – P. 61–75.

**Offe K.** Etnopolitika v vostochnoyevropeyskom perekhodnom protsesse [Ethnopolitics in the East European Transition] // Polis: Politicheskiye issledovaniya [Policy: Political Studies]. – 1996. – № 2. – P. 27–46.

**Skvortsov N. G.** Problema etnichnosti v sotsial'noy antropologii [The problem of ethnicity in social anthropology]. – St. Petersburg: Publishing House of St. Petersburg State University, 1996. – 183 p.

## СОДЕРЖАНИЕ И ФОРМЫ ЭТНОКОНФЕССИОНАЛЬНОГО ВЗАИМОДЕЙСТВИЯ В ОБЩЕСТВЕ (НА ПРИМЕРЕ ВОРОНЕЖСКОЙ ОБЛАСТИ)

**Селютин Валентин Иванович**

*доктор политических наук, профессор, ректор МОАУ ВО «Воронежский институт экономики и социального управления»*

*В статье анализируются формы и методы формирования толерантного сознания на основе ценностей многонационального российского общества в условиях одного из районов Воронежской области.*

**Ключевые слова:** *гражданская идентичность, Национальная палата, толерантное сознание, национальные диаспоры.*

**В** начале 2000 годов Воронежскую область сотрясали национальные конфликты.

В 2004 году был убит студент Воронежской государственной медицинской академии, гражданин Гвинеи-Бисау. Причем данный случай произошел на бытовой почве. Но федеральные и региональные СМИ почти пять лет накаляли страсти. В начале сообщили, что в ужасном Воронеже русские фашисты за 7 лет убили 5 негров. Затем появилось сообщение в газете «Известия», что в Воронеже в 2004 году убили африканца, перуанца, жестоко избили и ограбили албанца. В «Комсомольской правде» появился огромный разворот «Вот такой у нас в России фашизм», причем вывод был сделан очень резонансный. В том, что воронежские начальники могли бы навести порядок вокруг студенческих общежитий – сомнений нет, тем самым они бы обезопасили иностранных студентов, но они этого не сделали. Уж не из политических соображений ли? Скорее

всего, ведь идея русского патриотизма сегодня очень популярна. Даже «Российская газета» тоже отличилась очень политизированной статьей «Битые и бритые».

С точки зрения межнациональных отношений в Воронежской области значительно доминирует одна нация: 96 % населения области – русские, 43 тысячи – украинцы, 11 тысяч – армяне, 5 тысяч – цыгане, азербайджанцы более 5 тысяч, турки около 5 тысяч; татары, беларусы, молдаване, узбеки, курды и т. д. В общей сложности 178 национальностей.

Каждый год в Воронеж приезжают около 8 тысяч студентов-иностранцев. К этому следует добавить и миграционную составляющую. В общей сложности почти 40 тысяч приезжают к нам сегодня. На территории области осуществляют свою деятельность 43 национальных общественных объединения. Если говорить сегодня об общей ситуации – ежегодно нами проводится мониторинг межнационального и межконфессионального согласия в регионе.

## Социальная структура, социальные институты и процессы

Начиная с 2015 года в Воронежской области сохранился высокий уровень терпимого отношения к представителям иных национальностей.

Так, 89,4 % респондентов в области определяют межнациональные отношения как доброжелательные и бесконфликтные. 56 % населения считает, что возникновению межнациональных конфликтов может способствовать неуважительное отношение приезжих иностранных граждан к местным порядкам. Позитивное настроение к иностранным гражданам наблюдается в молодежной среде, 70 % из них не придают значения национальности окружающих людей.

Кстати в этом отношении довольно адекватно ведут себя многие диаспоры. Скажем, в 2011 году в некоторых вузах стали возникать конфликты между русскими студентами и ингушами. Ингушская диаспора сорвала общее собрание, пригласила Юнус-Бека Евкурова, ректоров вузов, губернатора Воронежской области. Было потрачено три часа обсуждение проблемы – и все конфликты закончились.

В целях повышения эффективности реализации государственной национальной политики РФ на территории региона принят областной закон от 02.03.2015 № 25-ОЗ «О правовом регулировании отдельных вопросов в сфере обеспечения межнационального и межконфессионального согласия на территории Воронежской области», определяющий полномочия органов государственной власти Воронежской области в сфере обеспечения межнационального и межконфессионального согласия на территории Воронежской области, а также регламентирующий иные вопросы в указанной сфере. Субъектом законодательной инициативы является губернатор области. Основные программ-

ные мероприятия по реализации Стратегии государственной национальной политики Российской Федерации до 2025 г. на территории Воронежской области содержатся в подпрограммах «Укрепление гражданского единства и гармонизация межнациональных отношений на 2014–2020 гг.», «Этнокультурное развитие Воронежской области».

Среди основных направлений указанных подпрограмм: развитие системы мониторинга состояния межнациональных отношений; профилактика этнополитического и религиозно-политического экстремизма, ксенофобии и нетерпимости; оказание грантовой поддержки общественным инициативам в сфере укрепления гражданского единства, традиционных нравственных и духовных ценностей, гармонизации межнациональных отношений; совершенствование государственного управления Воронежской области в сфере государственной национальной политики Российской Федерации; повышение квалификации государственных гражданских и муниципальных служащих, в компетенции которых находятся вопросы в сфере общегражданского единства и гармонизации межнациональных отношений; реализация комплексной информационной кампании, направленной на укрепление единства российской нации, традиционных нравственных и духовных ценностей; этнокультурное развитие народов, проживающих на территории Воронежской области, формирование установок на уважительное отношение к социокультурным ценностям, традициям коренного населения. Среди направлений взаимодействия с институтами гражданского общества по вопросам межнациональных отношений отметим следующие.

Национальная палата при губернаторе области (создана в 2010 г.) является

ключевым системным институтом по взаимодействию исполнительных органов государственной власти Воронежской области и национальных диаспор, включает в свой состав авторитетных лидеров, представляющих 21 национальное общественное объединение. Деятельность Национальной палаты направлена на адаптацию мигрантов, формирование уважительного отношения к историческим и культурным традициям коренного населения, органам государственной власти. Национальная палата принимает участие в мониторинге СМИ на наличие сообщений, способствующих ухудшению состояния межнациональных отношений; взаимодействует с органами государственной власти Воронежской области по созданию общественного центра координации и культурной адаптации миграционных потоков при участии национальных общин области. Управление региональной политики правительства области в 2014 г. организовало проведение 2-х заседаний Национальной палаты при губернаторе области, 2-х заседаний ее рабочих групп, обеспечило информационно-организационную поддержку иных мероприятий, в том числе с участием исполнительных органов государственной власти области. Кроме того, управление обеспечивает реализацию полномочий губернатора области по утверждению и актуализации состава Национальной палаты. Межконфессиональный совет при Воронежской областной Думе осуществляет свою деятельность с учетом тесной взаимосвязи межэтнических и межконфессиональных отношений. В состав Совета входят представители традиционных для Российской Федерации конфессий, осуществляющие конструктивный диалог с органами власти, обладающие авторитетом в среде своих адептов.

При главах администраций 24-х муниципальных районов и городских округов созданы консультативно-совещательные органы по вопросам этноконфессиональных отношений. В их состав включены сотрудники администраций, осуществляющие взаимодействие с общественными объединениями, средствами массовой информации, курирующие сферы культуры и образования, работу с молодежью, муниципальные депутаты, представители территориальных органов федеральных органов исполнительной власти, представители общественных объединений, Русской Православной Церкви, средств массовой информации.

Для Воронежской области важное значение имеют такие этнокультурные проекты, как проведение Дней славянской письменности, Дня русского языка, ежегодного фестиваля «Воронеж многонациональный».

В регионе отсутствуют исторически обусловленные точки межнациональной напряженности. В начале 2000-х годов в целом ситуация оставалась стабильной, однако осложнялась отдельными случаями экстремистских проявлений в молодежной среде, прежде всего в отношении иностранных студентов. Совместные усилия исполнительных органов государственной власти области, правоохранительных органов, национальных объединений позволили улучшить взаимоотношения между студентами, обучающимися различных национальностей.

В целом для Воронежской области характерны общероссийские угрожающие факторы, связанные с рисками проявления ксенофобии, межэтнической нетерпимости. Территория региона является привлекательной для трудовых мигрантов (преимущественно из стран Средней Азии), студентов из различных субъектов России, в том числе республик Северного

## Социальная структура, социальные институты и процессы

Кавказа, а также иностранных студентов (страны Африки, Азии и др.).

В 2014–2018 гг. на территории области не были зафиксированы межнациональные конфликты, наблюдается рост основных социологических показателей. Положительное повлияло на поддержание стабильной ситуации и снижение значимости в повестке федеральных СМИ тем, связанных с проблемами миграции, межнациональных отношений.

В настоящее время на территории Воронежской области нет межнациональных конфликтов, население демонстрирует достаточно высокий уровень терпимого отношения к представителям иных национальностей. Основные результаты проведенных исследований подтверждают, что проблематика межнациональных отношений не является острой для населения области:

а) считают межнациональные отношения в Воронежской области доброжелательными и бесконфликтными 88 % респондентов, в г. Воронеж – 83 % (в декабре 2013 г. в целом по области – 67 %, в г. Воронеж – 46 %). Среди причин положительной динамики оценок населением ситуации в сфере межнациональных отношений – деятельность региональных органов власти по реализации государственной национальной политики РФ, отсутствие в течение 2014 г. резонансных преступлений с этническим компонентом, снижение внимания СМИ, в первую очередь федеральных, к вопросам нелегальной миграции.

б) для Воронежской области не характерны исторически обусловленные точки напряженности в межнациональных отношениях. Это подтверждается тем, что 83,4 % опрошенных отрицают наличие враждебных чувств по отношению к лицам других национальностей.

в) Среди основных причин, способствующих возникновению межнациональных конфликтов, преобладают «неуважение приезжих к местным порядкам, обычаям, их вызывающее поведение» (54,8 %, в декабре 2013 г. – 56 %), «попустительство органов власти, местного самоуправления, правоохранительных структур» (28 %, в декабре 2013 г. – 36 %).

г) среди респондентов преобладает общегражданская самоидентификация: 77 % относят себя к гражданам России, 34 % – к жителям Воронежской области. Иные варианты ответов, связанные с проживанием в конкретном населенном пункте, семейным статусом, возрастной группой, национальностью, полом респондента, встречались заметно реже (11–17 %).

В то же время идея отражения в личных документах национальной принадлежности пользуется поддержкой у 76 % респондентов, из них 39 % – за обязательное указание национальности, 37 % – по усмотрениюполучателя документов (родителей ребенка).

д) с утверждением «В России все национальности должны иметь равные права» согласны 63 % (в целом по России по данным ВЦИОМ за июнь 2014 г. – 57 %), в пользу определенных преимуществ русских высказались 22 % (26 %), о поддержке лозунга «Россия – для русских» заявили 13 % (10 %) опрошенных.

е) считают влияние иностранных трудовых мигрантов для Воронежской области преимущественно положительным 42 %, преимущественно отрицательным – 33 %.

ж) владение русским языком является значимым компонентом социокультурной адаптации иностранных трудовых мигрантов для 81 % респондентов: 31 % считают, что оплачивать обучение плохо владеющих русским языком мигрантов должны их работодатели, 25 % – сами мигранты; 7 %

готовы к государственным затратам по указанному направлению, 18 % считают правильным привлекать только владеющих русским языком мигрантов. При этом

только 3 % респондентов не считают знание русского языка обязательным, а 14 % предпочли бы обойтись вообще без трудовых мигрантов.

### **Список литературы**

**Доклад о** состоянии гражданского общества в Воронежской области. – Воронеж: Изд. «Наука». 2018. – 76 с.

**Гражданское общество:** состояние и перспективы развития в Воронежской области. – Воронеж, Научная книга, 2016. – 364 с.

**Отчет губернатора** «О результатах деятельности правительства Воронежской области за 2018 год». – Воронеж, Правительство области, 2019. – 118 с.

## **CONTENT AND FORMS OF ETHNO- CONFSSIONAL INTERACTION IN SOCIETY (BY THE EXAMPLE OF THE VORONEZH REGION)**

**Selyutin Valentin Ivanovich**

*Doctor of Political Sciences, Professor, Rector of the Voronezh Institute  
of Economics and Social Management*

*The article analyzes the forms and methods of formation of tolerant consciousness based on the values of multinational Russian society in one of the regions of the Voronezh region.*

**Keywords:** *civic identity, national chamber, tolerant consciousness, national diasporas.*

### **Reference**

**Doklad o** sostoyanii grazhdanskogo obshchestva v Voronezhskoy oblasti.[Report on the status of civil society in the Voronezh region] – Voronezh: Ed. The science». 2018. – 76 p.

**Grazhdanskoye obshchestvo:** sostoyaniye i perspektivy razvitiya v Voronezhskoy oblasti. [Civil society: state and development prospects in the Voronezh region] – Voronezh, Scientific book, 2016. – 364 p.

**Otchet gubernatora** «O rezul'tatakh deyatel'nosti pravitel'stva Voronezhskoy oblasti za 2018 god» [Governor's report «On the results of the government of the Voronezh region for 2018»]. – Voronezh, Regional Government, 2019. – 118 p.



**Общая площадь территории:** 30 тысяч квадратных километров.

**Население** – 1 106 945 человек (на 1 января 2019 года), в том числе: городское население – 754,9 тыс. человек из них 449,6 тыс. человек – жители областного центра, сельское население – 352,0 тыс. человек.

**Административное деление:** 348 муниципальных образований, в том числе 28 районов, 5 городских округов, 27 городских и 288 сельских поселений.

Журнал зарегистрирован в Управлении Федеральной службы  
по надзору в сфере связи, информационных  
технологий и массовых коммуникаций  
по Курской области

Свидетельство о регистрации  
ПИ № ТУ 46-00086 от 25.12.2009

Адрес редакции, издателя:  
305044, г. Курск,  
ул. Станционная, 9

Подписано в печать 14.06.2019

Дата выхода в свет 06.12.2019

Формат 60x84<sup>1/8</sup>

Распространяется бесплатно

Бумага офсетная. Гарнитура

Таймс Новая. Ризография.

Усл. печ.л. 11,00

Уч.-изд.л. 5,27

Тираж 50 экз. Заказ 145

Отпечатано в типографии  
Академии госслужбы  
Адрес типографии: 305000, г. Курск,  
ул. Ендовищенская, 8-а  
e-mail: [printery@kagms.ru](mailto:printery@kagms.ru)