

Документ подписан простой электронной подписью

Информация о владельце:

ФИО: Ворошилова Ольга Леонидовна

Должность: Ректор

Дата подписания: 21.06.2021 15:55:49

Уникальный программный ключ:

4cf44b5e98f1c61f6308024618ad72155c8a582b455ec495cc805a1a2d739deb

Государственное образовательное автономное учреждение
высшего образования Курской области

«Курская академия государственной и муниципальной службы»

Кафедра конституционного и гражданского права

Брежнев О.В., Вязовченко Л.И.

**УЧЕБНО-МЕТОДИЧЕСКОЕ ПОСОБИЕ
ДЛЯ ПОДГОТОВКИ К
ГОСУДАРСТВЕННОМУ ЭКЗАМЕНУ
ПО ДИСЦИПЛИНЕ
«КОНСТИТУЦИОННОЕ ПРАВО»**

(для бакалавров направления подготовки «Юриспруденция»)

УДК
ББК

Авторы:

Брежнев Олег Викторович - заведующий кафедрой конституционного и гражданского права Курской академии государственной и муниципальной службы, доктор юридических наук, профессор;

Вязовченко Любовь Ивановна – директор АНПОО «Курский колледж управления».

Рецензенты:

Лагутин Игорь Борисович – заведующий кафедрой финансового права, конституционного, гражданского и административного судопроизводства Юго-Западного государственного университета, доктор юридических наук;

Тагашева Ольга Валентиновна – заведующая кафедрой финансового и предпринимательского права Курского государственного университета, кандидат юридических наук, доцент.

Данное учебно-методическое пособие может быть использовано обучающимися направления подготовки «Юриспруденция» для подготовки к государственному экзамену по дисциплине «Конституционное право».

Учебно-методическое пособие для подготовки к государственному экзамену по дисциплине «Конституционное право» (для бакалавров направления подготовки «Юриспруденция»)/ Брежнев О.В., Вязовченко Л.И. – Курск: Изд-во Академии госслужбы, 2021. – 87 с.

© Курская академия государственной и муниципальной службы, 2021

СОДЕРЖАНИЕ

Введение	4
Вопросы к государственному экзамену	5
Учебные материалы для подготовки к государственному экзамену	8
Список нормативных правовых актов, основной и дополнительной литературы, источников в сети Интернет, необходимых для подготовки к государственному экзамену	85

ВВЕДЕНИЕ

Конституционное право - фундаментальная дисциплина, изучаемая в юридических вузах. При кардинальном реформировании государственно-правовых отношений нашего общества резко возрастает роль этой отрасли права как основного регулятора общественных отношений, складывающихся в государственной деятельности. Присущие государственно-правовому регулированию начала императивности повышают его социальную ценность и влекут расширение сферы его применения в формирующемся правовом государстве.

В связи с этим усиливается необходимость более глубокого изучения и освоения студентами, прежде всего, основных государственно-правовых категорий и конструкций, всего богатого юридического инструментария и многообразия представляемых им возможностей. Во главу современного курса конституционного права поставлено изучение основных положений государственно-правовой науки, выработанных ею правовых институтов и понятий, сочетающееся с научным анализом соответствующего законодательства и практики его применения.

Целью изучения конституционного права является достижение всестороннего глубокого понимания обучающимися природы и сущности государственно-правовых отношений, подготовка к практической деятельности высококвалифицированных государствоведов, формирование творческой личности будущих юристов.

В результате изучения материала обучающийся должен четко усвоить общепризнанные конституционно-правовые постулаты и уметь самостоятельно анализировать их различное законодательное оформление, а также овладеть основными навыками практического использования государственно-правовых средств.

ВОПРОСЫ К ГОСУДАРСТВЕННОМУ ЭКЗАМЕНУ

1. Понятие и предмет конституционного права.
2. Нормы конституционного права: понятие, виды, особенности.
3. Конституционные правоотношения: понятие, виды, особенности.
4. Источники конституционного права РФ.
5. Понятие и сущность Конституции.
6. Функции Конституции.
7. Основные черты и юридические свойства Конституции.
8. Порядок внесения поправок и пересмотр Конституции РФ.
9. Разработка и принятие Конституции РФ 1993 года.
10. Правовой статус Общественной палаты РФ.
11. Понятие, юридические свойства и значение основ конституционного строя.
12. Конституционный принцип демократического государства.
13. Конституционный принцип федеративного государства.
14. Конституционный принцип правового государства.
15. Конституционный принцип социального государства.
16. Конституционный принцип разделения государственной власти на законодательную, исполнительную и судебную.
17. Конституционный принцип светского государства.
18. Понятие и принципы гражданства в РФ.
19. Основания и порядок приобретения гражданства РФ.
20. Основания и порядок прекращения гражданства РФ.
21. Государственные органы, обладающие полномочиями в сфере гражданства в РФ.
22. Конституционно-правовой статус иностранных граждан и лиц без гражданства в РФ.
23. Конституционно-правовой статус беженцев и вынужденных переселенцев в РФ.
24. Понятие и юридические свойства конституционных принципов правового статуса личности.
25. Конституционный принцип равноправия: понятие и содержание.
26. Конституционный принцип гарантированности прав и свобод человека и гражданина.
27. Конституционный принцип неотъемлемости прав и свобод человека и гражданина, недопустимости их произвольного ограничения.
28. Понятие и юридические свойства конституционных прав и свобод человека и гражданина.
29. Понятие и виды конституционных обязанностей граждан РФ.
30. Личные права и свободы человека в РФ.
31. Политические права и свободы граждан РФ.
32. Социально-экономические и культурные права и свободы граждан РФ.
33. Конституционно-правовой статус России как федеративного государства.

34. Конституционно-правовой статус республик в составе РФ.
35. Конституционно-правовой статус краев, областей и городов федерального значения.
36. Конституционно-правовой статус автономной области и автономных округов.
37. Конституционный порядок разграничения предметов ведения и полномочий между органами государственной власти РФ и ее субъектов.
38. Понятие избирательного права. Избирательное законодательство РФ.
39. Основные принципы избирательного права.
40. Мажоритарная избирательная система в РФ.
41. Пропорциональная избирательная система в РФ.
42. Назначение выборов. Формирование избирательных округов и избирательных участков в РФ.
43. Система избирательных комиссий в РФ.
44. Составление списков избирателей. Выдвижение и регистрация кандидатов в РФ.
45. Предвыборная агитация в РФ.
46. Порядок голосования и установление результатов выборов в РФ.
47. Понятие и виды референдумов в РФ.
48. Порядок назначения референдума РФ.
49. Определение результатов и юридическая сила решения, принятого на референдуме РФ.
50. Основные черты конституционно-правового статуса Президента РФ.
51. Полномочия Президента РФ.
52. Конституционный порядок досрочного прекращения полномочий Президента РФ.
53. Конституционно-правовая природа Федерального Собрания РФ как двухпалатного парламента.
54. Конституционный порядок образования палат Федерального Собрания РФ.
55. Совет Федерации Федерального Собрания РФ: порядок организации и полномочия.
56. Государственная Дума Федерального Собрания РФ: порядок организации и полномочия.
57. Конституционно-правовой статус сенаторов РФ и депутатов Государственной Думы Федерального Собрания РФ.
58. Понятие и основные стадии законодательного процесса в Федеральном Собрании РФ.
59. Рассмотрение законопроекта в Государственной Думе Федерального Собрания РФ.
60. Рассмотрение федерального закона в Совете Федерации Федерального Собрания РФ.
61. Подписание и обнародование федерального закона Президентом РФ.
62. Конституционно-правовой статус Правительства РФ.

63. Конституционные признаки и функции судебной власти.
64. Конституционные основы судебной системы РФ.
65. Конституционный Суд РФ: порядок организации и полномочия.
66. Конституционные основы местного самоуправления в РФ.
67. Конституционно-правовой статус законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта РФ.
68. Конституционно-правовой статус высшего должностного лица (руководителя высшего исполнительного органа государственной власти) субъекта РФ.
69. Конституционно-правовой статус высшего исполнительного органа государственной власти субъекта РФ.
70. Конституционно-правовой статус Уполномоченного по правам человека в РФ.

УЧЕБНЫЕ МАТЕРИАЛЫ ДЛЯ ПОДГОТОВКИ К ГОСУДАРСТВЕННОМУ ЭКЗАМЕНУ

1. Понятие и предмет конституционного права Российской Федерации

Конституционное право - это ведущая отрасль российского права, представляющая собой совокупность правовых норм, регулирующих основы конституционного строя РФ, статус человека и гражданина, федеративное устройство, систему органов государственной власти и органов местного самоуправления.

Предметом конституционного права являются общественные отношения, возникающие в связи с закреплением и регулированием:

- основ конституционного строя РФ, суверенитета народа и форм его осуществления, принципов государственного устройства и разделения властей, социального и светского характера государства, идеологического многообразия, верховенства конституции в государстве;

- взаимоотношений между государством и личностью, правовых основ статуса российских граждан, лиц без гражданства, иностранных граждан, находящихся на территории России, прав и свобод человека и гражданина и гарантий их реализации;

- федеративного устройства России, состава и компетенции ее субъектов, исключительной компетенции федерации и предмета совместного ведения федерации и субъектов, верховенства федеральных законов над правовыми актами субъектов и т.д.;

- организации и функционирования системы органов государственной власти РФ, органов власти субъектов РФ, а также органов местного самоуправления.

Конституционное право регулирует отношения, складывающиеся во всех сферах жизнедеятельности общества: политической, экономической, социальной и др., в то время как другие отрасли права воздействуют на общественные отношения в какой-либо одной области жизни. Особенность конституционного права в том, что его нормы регулируют лишь определенный слой отношений в указанных сферах, т.е. те отношения, которые можно назвать базовыми. Это позволяет считать конституционное право ведущей отраслью российского права.

2. Нормы конституционного права: понятие, виды, особенности

Нормы конституционного права – это общеобязательные правила поведения, установленные или санкционированные государством в целях регулирования и охраны определенных государственно-властных общественных отношений.

По сравнению с нормами других отраслей они отличаются: содержанием

ем (той сферы общественных отношений, на регулирование которых они направлены); источниками, в которых они выражены (наиболее значимые нормы содержатся в Конституции); своеобразием вида норм (наличие значительного количества норм-принципов, норм-дефиниций, норм-задач); учредительным характером, содержащихся в них предписаний; особым механизмом реализации (многие нормы связаны не с возникновением правоотношений, а с особым видом отношениями общего характера или правовыми состояниями); специфическим характером субъекта, на регулирование отношений с которым они обращены (народ, государство, нация, высшие государственные органы); особенностями структуры (обычно имеется гипотеза и диспозиция и лишь в отдельных случаях – санкция).

Нормы конституционного права классифицируют по следующим основаниям:

1) по содержанию, т.е. по кругу регулируемых общественных отношений, а, следовательно, и по принадлежности нормы к тому или иному конституционно-правовому институту. Одни нормы связаны с основами конституционного строя, другие – с основами правового статуса человека и гражданина, третьи – с федеративным устройством, четвертые – с органами государства, органами местного самоуправления;

2) по юридической силе, т.е. в зависимости от правового акта, в котором содержится норма. Высшей юридической силой обладают нормы Конституции РФ, наибольшей юридической силой обладают нормы федеральных конституционных и федеральных законов. Высшей юридической силой обладают конституции (уставы) субъектов РФ – по отношению к нормативным правовым актам субъектов РФ;

3) по территории действия: различают нормы, действующие на всей территории РФ, на территории республики, области, иного субъекта РФ, а также в границах территорий осуществления местного самоуправления;

4) по характеру предписаний нормы разделяют на управомочивающие – нормы, закрепляющие право субъектов осуществлять предусмотренные в них действия и определяющие рамки их полномочий; обязывающие – нормы, закрепляющие обязанности субъектов соотносить свое поведение, свои действия с установками данных норм; запрещающие – нормы, содержащие запреты на совершение действий, в них предусмотренных;

5) по степени определенности содержащихся в них предписаний выделяют: императивные – нормы, которые не допускают свободу усмотрения субъекта в применении установленного ими правила; диспозитивные – нормы, которые предусматривают возможности выбора варианта действия субъекта с учетом указанных в норме условий и обстоятельств;

6) по назначению в механизме правового регулирования различают: материальные – нормы, предусматривающие содержание действия по правовому регулированию общественных отношений; процессуальные – нормы, определяющие порядок, в котором они должны быть реализованы.

3. Конституционные правоотношения: понятие, виды, особенности

В результате воздействия правовых норм на общественные отношения возникают конституционные правоотношения - общественные отношения, урегулированные нормами конституционного права, содержанием которых является юридическая связь между субъектами в форме взаимных прав и обязанностей, предусмотренных данными нормами.

Специфика конституционных правоотношений состоит в следующем:

- их отличает особое содержание, особая сфера отношений, составляющих предмет конституционного права;
- особый субъектный состав;
- значительное разнообразие их видов.

Виды конституционных правоотношений:

- по сроку действия - постоянные и временные;
- по назначению в механизме правового регулирования - материальные и процессуальные;
- по целевому назначению - правоустановительные и правоохранительные.

4. Источники конституционного права Российской Федерации

Источниками конституционного права являются правовые акты, посредством которых устанавливаются и получают юридическую силу конституционно-правовые нормы.

Среди источников конституционного права следует выделять правовые акты, действующие на всей территории Российской Федерации, и акты, имеющие сферу действия только на территории конкретного субъекта федерации или территории, в которой осуществляется местное самоуправление.

В первой группе особое место занимает Конституция Российской Федерации, так как она является основным источником данной отрасли права.

К числу источников конституционного права, устанавливающих нормы общенационального значения, относятся федеральные законы: законы о поправке к Конституции, федеральные конституционные законы и федеральные законы, которые различаются: по юридической силе; по порядку принятия; по предметам регулирования; по возможности применения в отношении них отлагательного вето Президента РФ.

Источниками конституционного права являются и содержащие конституционно-правовые нормы правовые акты, принимаемые Президентом РФ, Советом Федерации, Государственной Думой, Правительством РФ. Это - указы Президента РФ, постановления палат Федерального Собрания, постановления Правительства РФ и другие нормативные правовые акты.

Источником отрасли являются регламенты палат Федерального Собрания.

Особое место среди источников конституционного права занимают декларации: Декларация прав и свобод человека и гражданина и др.

К числу источников, действующих только на территории субъектов РФ, относятся, прежде всего, конституции (уставы) субъектов РФ. Данные нормативные правовые акты закрепляют правовой статус субъекта, основы его устройства, компетенцию, структуру органов власти и должны соответствовать Конституции России и федеральным законам. По отношению к другим нормативным правовым актам субъекта Федерации, они обладают более высокой юридической силой. Формами установления правовых норм, действующих только на территории субъекта Федерации, являются такие нормативные правовые акты как законы, постановления его законодательного органа, высшего должностного лица и иные акты.

К источникам отрасли относятся и правовые акты представительных органов муниципальных образований, содержащие конституционно-правовые нормы.

Среди источников конституционного права следует выделить такую специфическую форму как публично-правовой договор (Федеративный договор и др.).

В соответствии с частью 4 статьи 15 Конституции РФ общепризнанные принципы и нормы международного права и международные договоры являются составной частью ее правовой системы, если международные договоры устанавливают иные правила, чем предусмотренные законодательством РФ, то применяются правила международного договора.

К источникам отрасли относят также постановления Конституционного Суда РФ и конституционных (уставных) судов субъектов РФ.

5. Понятие и сущность Конституции

Под Конституцией в юридической науке понимается Основной Закон (система законов), обладающий высшей юридической силой и закрепляющий основы общественного строя и государственного устройства, взаимоотношения между государством и личностью, организацию и деятельность системы органов государственной власти и местного самоуправления.

Конституция как нормативный правовой акт, занимающий особое место в правовой системе современного демократического государства, от всех других правовых актов традиционно отличают следующие черты.

1. Особый субъект, который устанавливает конституцию или от имени которого она принимается.

2. Учредительный первичный характер конституционных установлений.

3. Всеохватывающий характер конституционной регламентации.

4. Особые юридические свойства: верховенство, высшая юридическая сила, порядок принятия и внесения поправок и др.

По вопросу о том, в чем состоит сущность Конституции, существует несколько теорий.

Одним из распространенных представлений являются трактовка сущности Конституции как общественного договора. Теологические теории ви-

дят сущность Конституции в воплощении божественных предписаний человеческому обществу о правилах жизни. Марксистско-ленинская теория усматривала сущность Конституции в том, что она выражает волю не всего общества, а только господствующего класса.

Действующая Конституция РФ как демократического правового государства, является выражением воли многонационального народа РФ, направленной на утверждение таких основ жизни государства и общества, которые воплощают общедемократические принципы, исходят из признания высшей ценностью человека, его прав и свобод.

6. Функции Конституции

К функциям Конституции относятся:

- учредительная - данная функция проявляется в том, что Конституция выступает в качестве основы для построения всей правовой системы государства;

- организационная - проявляется в том, что Конституция выступает основой организации системы органов государственной власти и органов местного самоуправления;

- внешнеполитическая - данная функция проявляется в том, что Конституция закрепляет основы внешнеполитической деятельности государства, взаимоотношений его с другими странами;

- идеологическая - проявляется в том, что любая Конституция закрепляет сложившуюся систему общественных ценностей и обеспечивает ее воспроизведение;

- юридическая - данная функция проявляется в том, что Конституция обладает высшей юридической силой, т.е. ее нормы имеют приоритет по отношению к нормам законов и подзаконных актов.

7. Основные черты и юридические свойства Конституции

Основные черты Конституции как политического документа характеризует ее связь с общественным развитием, специфику конституционного воздействия на жизнь страны. Конституция обладает следующими основными чертами:

- основополагающий характер. Конституция регулирует наиболее важные общественные отношения, а конституционное регулирование носит обобщенный характер;

- народный характер. Конституция - результат творческой деятельности народа, его непосредственного участия в управлении обществом и государством; служит интересам народа, отражает его задачи на будущее;

- реальный характер. Конституция России соответствует фактически существующим общественным отношениям;

- стабильный характер. Данное свойство предполагает длительность действия Конституции.

Юридические свойства - это признаки Конституции как Основного Закона, совокупность ее материально-правовых и формально-правовых свойств.

Конституция обладает следующими юридическими свойствами:

- является законодательным актом;
- обладает юридическим верховенством в системе законодательства;
- является базой текущего законодательства;
- имеет особый порядок принятия и изменения.

8. Порядок внесения поправок и пересмотр Конституции Российской Федерации

Конституция РФ непосредственно принятию Основного Закона не относит к компетенции какого-либо органа государственной власти. Она лишь устанавливает, что принятие, изменение Конституции составляет предмет исключительной компетенции Российской Федерации (статья 71).

Принятие новой Конституции отнесено к полномочиям Конституционного Собрания, которое может принять ее 2/3 голосов от общего числа его членов или вынести на всенародное голосование. В случае проведения такого голосования Конституция считается принятой, если за нее проголосовало более половины избирателей, принявших участие в голосовании, при условии, что в нем приняло участие более половины избирателей.

Статья 134 Конституции определяет перечень субъектов, которые могут инициировать процесс ее пересмотра или внесения в нее поправок. К ним относятся: Президент РФ, обе палаты Федерального собрания, Правительство РФ, законодательные (представительные) органы субъектов Российской Федерации, а также группы численностью не менее 1/5 сенаторов РФ или депутатов Государственной Думы.

Главы 1, 2, 9 Конституции не могут быть пересмотрены Федеральным Собранием.

Предложение о пересмотре положений этих глав требует поддержки 3/5 голосов от общего числа депутатов (членов) каждой из палат Федерального Собрания. В случае одобрения предложения требуемым большинством голосов в Государственной Думе и Совете Федерации, созывается Конституционное Собрание, которое либо подтверждает незыблемость данной Конституции, либо разрабатывает проект новой Конституции.

Внесение поправок допускается только в главы 3-8 Конституции и осуществляется в порядке, предусмотренном для принятия федерального конституционного закона. В этом случае требуется одобрение не менее 2/3 от общего числа депутатов Государственной Думы и не менее 3/4 от общего числа сенаторов РФ. Кроме того, Конституция закрепляет в качестве необхо-

димого условия вступления поправок в силу их одобрение органами законодательной власти не менее чем 2/3 субъектов РФ.

Изменения в статью 65 Конституции, характеризующую состав субъектов РФ, содержащую их наименования, вносятся на основании федерального конституционного закона о принятии в состав РФ нового субъекта, об изменении конституционного статуса субъекта.

При изменении наименования субъекта Федерации, не связанном с изменением его конституционно-правового статуса, новое наименование подлежит включению в статью 65 Конституции РФ на основании указа Президента РФ.

9. Разработка и принятие Конституции Российской Федерации 1993 года

Необходимость принятия новой Конституции была осознана всеми политическими силами еще при принятии Декларации о государственном суверенитете РСФСР от 12 июня 1990 года. На Первом Съезде народных депутатов РСФСР была образована Конституционная комиссия, председателем которой стал Б.Н. Ельцин. В состав комиссии вошли представители всех республик, краев, областей, национальных автономий (102 человека). Поначалу работа комиссии проходила довольно быстро и уже через четыре месяца проект новой Конституции был не только подготовлен, но и опубликован для всеобщего обсуждения. Проект Конституционной комиссии рассматривался на Съезде народных депутатов, затем снова дорабатывался и снова был опубликован в печати. Шестой Съезд народных депутатов Российской Федерации в 1992 году одобрил общую концепцию конституционной реформы. Верховному Совету и Конституционной комиссии было поручено после доработки внести проект на рассмотрение очередного Съезда народных депутатов.

Однако два последующих Съезда оказались не в состоянии принять Конституцию вследствие острых противоречий между законодательной и исполнительной ветвями власти. Седьмой съезд в 1993 году постановил вынести основные положения проекта новой Конституции на всероссийский референдум, но восьмой Съезд в том же году отменил это решение.

В мае 1993 года проект Конституции, одобренный Верховным Советом, был опубликован. Он существенно исправлял многие пороки старой Конституции, содержал демократические положения о правах и свободах человека и гражданина. Однако в вопросах организации государственной власти доминировали прежние подходы. Принцип разделения властей трактовался в сторону уменьшения полномочий Президента, и сохранялась советская форма правления.

12 мая 1993 года Президент РФ издал Указ № 669 «О мерах по завершению подготовки новой Конституции Российской Федерации», согласно которому для завершения подготовки проекта Конституции 5 июня в Москве созывалось Конституционное совещание. Неделий позже (Указ от 20 мая

1993 г. № 718) был определен состав Конституционного совещания. Оно включало представителей федеральных органов государственной власти Российской Федерации; органов государственной власти республик в составе РФ, краев, областей, автономной области, автономных округов, городов Москвы и Санкт-Петербурга; местного самоуправления; политических партий, профсоюзных, молодежных, иных общественных организаций, массовых движений и религиозных конфессий, товаропроизводителей и предпринимателей.

Президент внес на обсуждение Совещания свой проект Конституции, но призвал участников к выработке компромиссного текста на базе этого проекта и проекта Конституционной комиссии.

Конституционное совещание работало больше месяца. В его адрес поступило более 50 тысяч замечаний и предложений. В результате их обсуждения в первоначальный проект было внесено свыше пятисот поправок, около четырех десятков принципиально новых норм – фактически все статьи были изменены. В разработанной Совещанием проект вошли многие статьи из проекта Конституционной комиссии. 12 июля 1993 года проект был Совещанием одобрен.

21 сентября 1993 года Президент подписал Указ № 1400 «О поэтапной конституционной реформе в Российской Федерации», который, не прекращая действия Конституции в части, не противоречащей Указу, прерывал осуществление законодательной, распорядительной и контрольной функций Съезда народных депутатов и Верховного Совета. Полномочия народных депутатов прекращались.

Указ временно, до принятия Конституции, вводил в действие Положение о федеральных органах власти на переходный период, подготовленное на основе проекта Конституции, одобренного Конституционным совещанием. Выборы в Государственную Думу были назначены на 11-12 декабря 1993 года. Приостанавливалась деятельность Конституционного Суда. По существу, временно вводилось президентское правление.

Для решения вопроса о конституционной реформе на 12 декабря 1993 года было назначено всенародное голосование по проекту новой Конституции РФ, вступающей в силу в случае ее одобрения с момента опубликования результатов голосования (10 ноября 1993 года проект был опубликован).

Во всенародном голосовании по проекту новой Конституции приняли участие 58 млн. 187 тыс. 755 зарегистрированных избирателей, или 54,8 % от общего числа граждан Российской Федерации, обладающих избирательным правом. За принятие Конституции проголосовало 32 млн. 937 тыс. 630 избирателей, или 58,4 % избирателей, принявших участие в голосовании. В соответствии с Указом Президента от 15 октября 1993 года № 1633 «О проведении всенародного голосования по проекту Конституции Российской Федерации» это означало, что Конституция принята.

10. Правовой статус Общественной палаты Российской Федерации

Общественная палата РФ обеспечивает взаимодействие граждан РФ, общественных объединений, профессиональных союзов, творческих союзов, объединений работодателей и их ассоциаций, профессиональных объединений, а также иных некоммерческих организаций, созданных для представления и защиты интересов профессиональных и социальных групп, с федеральными органами государственной власти, органами государственной власти субъектов РФ и органами местного самоуправления в целях учета потребностей и интересов граждан РФ, защиты прав и свобод граждан РФ и прав общественных объединений и иных некоммерческих организаций при формировании и реализации государственной политики в целях осуществления общественного контроля за деятельностью федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов РФ и органов местного самоуправления, а также в целях содействия реализации государственной политики в области обеспечения прав человека в местах принудительного содержания.

Общественная палата РФ формируется в соответствии с федеральным законом из 40 граждан РФ, утверждаемых Президентом РФ, 85 представителей общественных палат субъектов РФ и 43 представителей общероссийских общественных объединений, иных некоммерческих организаций.

Функции Общественной палаты РФ:

привлечение граждан, общественных объединений, иных некоммерческих организаций к реализации государственной политики;

выдвижение и поддержка гражданских инициатив, имеющих общероссийское значение и направленных на реализацию конституционных прав и свобод, законных интересов граждан, прав и интересов общественных объединений и иных некоммерческих организаций;

проведение общественной экспертизы проектов федеральных законов, проектов законов субъектов РФ, проектов нормативных правовых актов органов исполнительной власти РФ, проектов правовых актов органов местного самоуправления;

осуществление общественного контроля за деятельностью Правительства РФ, федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов РФ и органов местного самоуправления, а также за соблюдением свободы слова в средствах массовой информации;

выработка рекомендаций органам государственной власти РФ при определении приоритетов в области государственной поддержки общественных объединений, иных некоммерческих организаций и иных объединений граждан РФ, деятельность которых направлена на развитие гражданского общества в РФ;

оказание информационной, методической и иной поддержки общественным палатам, созданным в субъектах РФ, общественным объединениям и иным некоммерческим организациям, деятельность которых направлена на

развитие гражданского общества в РФ;

привлечение граждан, общественных объединений, иных некоммерческих организаций и представителей средств массовой информации к обсуждению вопросов, касающихся соблюдения свободы слова в средствах массовой информации, реализации права граждан на распространение информации законным способом, обеспечения гарантий свободы слова и свободы массовой информации, и выработка по данным вопросам рекомендаций;

осуществление международного сотрудничества и участие в работе международных организаций, а также в работе международных конференций, совещаний и других мероприятиях.

11. Понятие, юридические свойства и значение основ конституционного строя

Под основами конституционного строя РФ понимаются главные устои государства, его основные принципы, которые призваны обеспечить России характер конституционного государства.

В Конституции РФ содержится глава 1, посвященная основам конституционного строя. В их число входит демократизм, выражающийся в народном суверенитете; разделение властей; идеологическое и политическое многообразие; признание и гарантированность местного самоуправления, а также правовое государство, воплощением которого и является конституционное государство. Основу конституционного государства составляет и признание государством человека, его права высшей ценностью. Такой основой является и социальное рыночное хозяйство, а также светская государственность, дополняющая принцип идеологического и политического многообразия многообразием духовным. Среди основ конституционного строя также выделяют федерализм, суверенность государства и республиканскую форму правления.

Основы конституционного строя выступают в трех качествах: как базовые социальные ценности, достижения политико-правовой мысли и практики; как основополагающие конституционные принципы, которые пронизывают все иные положения Конституции; как конституционные нормы высшей юридической силы.

Юридические свойства основ конституционного строя: целостность, стабильность, особая охрана.

Основы конституционного строя наибольшее значение имеют:

- при законотворчестве, особенно при внесении поправок в Конституцию;
- в правоприменительном процессе, особенно в судах;
- при толковании Конституции.

Закрепление основ конституционного строя в конституционной форме обеспечивает провозглашение этих основ от имени народов России, образует

фундамент всего правового регулирования государственной и общественной жизни России, подчеркивает их верховенство и обязательность для всех субъектов правоотношений.

Именно благодаря конституционному закреплению основ конституционного строя, в систему их гарантий включаются как материальные, политические, так и правовые гарантии. В силу этого их реализация должна обеспечиваться Российским государством.

12. Конституционный принцип демократического государства

Данный конституционный принцип предполагает, что носителями суверенитета и единственным источником власти в РФ является ее многонациональный народ. Конституция РФ предусматривает две формы осуществления народовластия:

- непосредственная демократия – это форма непосредственного волеизъявления народа или каких-либо групп населения, выраженного путем проведения референдума, участия в выборах, собраниях и т.п.;

- представительная демократия – это осуществление народом власти через своих выборных полномочных представителей.

Одним из основополагающих принципов демократического государства является принцип разделения властей.

Разделение властей – это деление единой государственной системы власти на законодательную, исполнительную и судебную, имеющие структурно-функциональную самостоятельность и независимость, что достигается наделением их такой компетенцией, которая исключала бы господство одной ветви власти над другой и в тоже время обеспечивало бы их эффективное взаимодействие.

Демократия в России осуществляется на основе принципа идеологического и политического многообразия.

Политическое многообразие – это свобода политических мнений и политических действий, что предполагает создание равных возможностей участия в политическом процессе всем политическим партиям и другим общественным объединениям, действующим в рамках Конституции РФ, существование многопартийности, а также право граждан состоять в любой партии или не состоять ни в какой.

Идеологическое многообразие – это свобода выбора идеологических и духовных ценностей и запрет установления государственной или обязательной идеологии в обществе.

К числу важнейших проявлений демократизма относится также наличие местного самоуправления.

13. Конституционный принцип федеративного государства

Принцип федеративного государства предполагает, что государство

имеет сложный состав. В него входят государственные образования, обладающие определенной юридической самостоятельностью (субъекты федерации), но при этом суверенитет принадлежит только государству в целом и распространяется на всю его территорию. Конституция РФ закрепляет норму о равноправии всех субъектов в отношениях между собой.

Государственное устройство Российской Федерации – это территориальная организация России, характеризующаяся федеративной формой ее государственных связей с субъектами, входящими в состав РФ.

Федеративное устройство РФ основывается на ряде принципов, обуславливающих ее демократическую сущность. Эти принципы являются исходными началами территориального устройства не только самой Федерации, но и ее субъектов. Согласно статье 5 Конституции РФ к ним относятся:

- государственная целостность: РФ является объединением ряда государственно-территориальных и национально-территориальных образований, созданных для достижения общих целей;

- единство системы государственной власти, что является одной из гарантий государственной целостности РФ. Оно выражается в наличии единой системы органов, составляющих высшую государственную власть;

- разграничение предметов ведения и полномочий между органами государственной власти РФ и органами государственной власти субъектов РФ;

- равноправие и самоопределение народов РФ, что означает равенство их прав и свобод во всех сферах жизнедеятельности;

- равноправие субъектов РФ во взаимоотношениях с федеральными органами государственной власти, то есть в составе РФ не может быть субъектов, имеющих какие-либо преимущества по сравнению с другими.

14. Конституционный принцип правового государства

В статье 1 Конституция РФ провозглашает Россию правовым государством.

Правовым является такое государство, которое признает в качестве своих неперемennых институтов разделение властей, независимость суда, законность управления, правовую защиту граждан от нарушения их прав государственной властью. Главное в идее правового государства - связанность государства правом, гарантируемая предсказуемость и надежность его действий, подчинение государства праву, защита граждан от возможного произвола со стороны государства и его органов.

Важной предпосылкой формирования правового государства и его характерной чертой является наличие целостной системы законодательства, охватывающей все сферы жизни общества. Норма права должна быть равной для всех граждан, поэтому подлинно правовым может быть лишь такое государство, в котором обеспечено равенство всех его граждан перед законом.

Принцип правового государства преследует двойную цель: в равной

мере ограничивать и обеспечивать деятельность государства, чтобы таким образом гарантировать права и свободы человека, справедливость и правовую защищенность его как в отношениях с государственной властью, так и между индивидами. В результате правовое государство предстает как сочетание субъективных прав граждан и объективного порядка государственной деятельности.

Также одной из важных характерных черт правового государства является наличие развернутых юридических процедур, рассчитанных на любые ситуации, с которыми могут столкнуться граждане.

15. Конституционный принцип социального государства

Согласно статье 7 Конституции Российской Федерации Россия является социальным государством.

Социальное государство - это государство, социальная политика которого направлена на обеспечение достойного существования человека и его свободное развитие, на преодоление неоправданных социальных различий.

Социальная политика представляет собой часть общей политики государства, которая опосредует отношения между социальными группами, между обществом в целом и его членами, связанные с изменениями в социальной структуре общества, ростом благосостояния граждан, улучшением их жизни, удовлетворением их материальных и духовных потребностей, совершенствованием образа жизни.

Главной задачей социальной политики РФ является достижение роста благосостояния человека и общества, обеспечение равных и справедливых возможностей для развития личности.

Одной из важнейших целей социального государства является обеспечение социального равенства. Средством, противодействующим социальному неравенству, является социальное обеспечение.

Основными признаками социального государства являются:

- наличие системы охраны труда и здоровья граждан;
- гарантированный минимальный размер оплаты труда;
- государственная поддержка семьи, материнства, детства, инвалидов, пожилых граждан;
- наличие системы гарантированных социальных выплат.

16. Конституционный принцип разделения государственной власти на законодательную, исполнительную и судебную

Одним из основополагающих принципов демократической организации государства, важнейшей предпосылкой верховенства права и обеспечения свободного развития человека является конституционный принцип разделения властей.

В статье 10 Конституции РФ предусмотрено, что государственная власть в России осуществляется на основе разделения на законодательную, исполнительную и судебную. Их органы самостоятельны и не вправе выходить за пределы полномочий, установленных для них действующим законодательством.

Таким образом, разделение властей означает не только рассредоточение, распределение власти, но и действительное, реальное взаимное ее уравновешивание, при котором ни одна из трех ветвей власти не может подчинить себе другие, и вынуждена действовать в условиях взаимопонимания и взаимосоотрудничества.

В современной России принцип разделения властей имеет важное значение. Он нацелен на то, чтобы предотвратить возвышение одной власти над другими, утверждение авторитаризма и диктаторского режима в обществе. Этот принцип предусматривает систему «сдержек и противовесов», направленную на то, чтобы свести к минимуму возможные ошибки в государственном управлении.

17. Конституционный принцип светского государства

Светское государство означает отделение церкви от государства, разграничение сфер их деятельности, в том числе отделение школы от церкви, а также запрет установления какой-либо религии в качестве государственной или обязательной.

Отделение церкви от государства – демократический принцип взаимоотношений между государственной властью и церковью, означающий, что церковь является частной организацией, не имеющей никаких государственных функций. А государство не вмешивается во внутрицерковные дела.

Религиозные объединения в РФ действуют на основе их собственных правил при условии соблюдения действующего законодательства. Религиозное объединение - добровольное объединение совершеннолетних граждан, образованное в целях совместного осуществления права граждан на свободу вероисповеданий, в том числе для совместного исповедания и распространения веры.

Равенство религиозных объединений перед законом выражается в том, что ни одно религиозное объединение не пользуется никакими преимуществами и не может быть подвергнуто никаким ограничениям по сравнению с другими.

Государство не возлагает на религиозные объединения выполнение функций органов государственной власти, других государственных органов, государственных учреждений и органов местного самоуправления, не вмешивается в деятельность религиозных объединений, если она не противоречит действующему законодательству; обеспечивает светский характер образования в государственных и муниципальных образовательных учреждениях. В тоже время государство охраняет законную деятельность религиозных

объединений.

18. Понятие и принципы гражданства в Российской Федерации

Гражданство – это устойчивая правовая связь человека с государством, обуславливающая их взаимные права, обязанности и ответственность.

Принципами гражданства являются:

- его единство, так как для федеративного государства - это необходимое условие его суверенного статуса, сохранения целостности;
- равенство независимо от оснований приобретения;
- открытый и свободный характер, то есть каждый человек имеет право на гражданство;
- невозможность быть лишенным гражданства;
- право иметь гражданство иностранного государства (двойное гражданство);
- сохранение гражданства РФ за лицами, проживающими за пределами России, что вытекает из конституционного права человека избирать место своего жительства, свободно выезжать за пределы РФ и беспрепятственно возвращаться (статья 27 Конституции РФ);
- сохранение гражданства РФ при заключении или расторжении брака гражданином РФ с лицом, не принадлежащим к российскому гражданству, а также при изменении гражданства супругом;
- Российская Федерация гарантирует своим гражданам защиту и покровительство за ее пределами.

19. Основания и порядок приобретения гражданства Российской Федерации

Гражданство Российской Федерации приобретается: по рождению; в результате приема в гражданство Российской Федерации; в результате восстановления в гражданстве Российской Федерации; по иным основаниям, в том числе при изменении Государственной границы Российской Федерации (оптация).

Приобретение гражданства Российской Федерации по рождению. Ребенок приобретает гражданство Российской Федерации по рождению, если на день рождения ребенка: оба его родителя или единственный его родитель имеют гражданство Российской Федерации (независимо от места рождения ребенка); один из его родителей имеет гражданство Российской Федерации, а другой родитель является лицом без гражданства, или признан безвестно отсутствующим, или место его нахождения неизвестно (независимо от места рождения ребенка); один из его родителей имеет гражданство Российской Федерации, а другой родитель является иностранным гражданином, при условии, что ребенок родился на территории Российской Федерации либо если в ином случае он станет лицом без гражданства; оба его родителя или един-

ственный его родитель, проживающие на территории Российской Федерации, являются иностранными гражданами или лицами без гражданства, при условии, что ребенок родился на территории Российской Федерации, а государство, гражданами которого являются его родители или единственный его родитель, не предоставляет ребенку свое гражданство.

Ребенок, который находится на территории Российской Федерации и родители которого неизвестны, становится гражданином Российской Федерации в случае, если родители не объявятся в течение шести месяцев со дня его обнаружения.

Прием в гражданство Российской Федерации. Иностранцы граждане и лица без гражданства, достигшие возраста восемнадцати лет и обладающие дееспособностью, вправе обратиться с заявлениями о приеме в гражданство Российской Федерации в общем порядке при условии, если указанные граждане и лица: проживают на территории Российской Федерации со дня получения вида на жительство и до дня обращения с заявлениями о приеме в гражданство Российской Федерации в течение пяти лет непрерывно; обязуются соблюдать Конституцию Российской Федерации и законодательство Российской Федерации; имеют законный источник средств к существованию; владеют русским языком.

Срок проживания на территории Российской Федерации сокращается до одного года при наличии хотя бы одного из следующих оснований: наличие у лица высоких достижений в области науки, техники и культуры; обладание лицом профессией либо квалификацией, представляющими интерес для Российской Федерации; предоставление лицу политического убежища на территории Российской Федерации; признание лица беженцем.

Иностранцы граждане и лица без гражданства, достигшие возраста восемнадцати лет и обладающие дееспособностью, вправе обратиться с заявлениями о приеме в гражданство Российской Федерации в упрощенном порядке, если указанные лица имели гражданство СССР, проживали и проживают в государствах, входивших в состав СССР, не получили гражданства этих государств.

Иностранцы граждане и лица без гражданства, проживающие на территории Российской Федерации, вправе обратиться с заявлениями о приеме в гражданство Российской Федерации в упрощенном порядке, если указанные граждане и лица: родились на территории РСФСР и имели гражданство бывшего СССР; состоят в браке с гражданином Российской Федерации не менее трех лет; имеют дееспособных сына или дочь, достигших возраста восемнадцати лет и являющихся гражданами Российской Федерации и в других случаях.

20. Основания и порядок прекращения гражданства Российской Федерации

Гражданство Российской Федерации может прекращаться по следующим основаниям: выход из гражданства; отмена решения о приеме в гражданство; выбор гражданства (оптация) при изменении государственной принадлежности территории; по иным основаниям.

Выход из гражданства Российской Федерации - главное основание его прекращения.

Право на изменение гражданства закреплено в ст. 6 Конституции РФ.

Закон о гражданстве предусматривает две формы выхода из него: по ходатайству гражданина Российской Федерации и в порядке регистрации.

В первом случае решение о выходе принимается Президентом РФ. Во втором - прекращение гражданства регистрируется соответствующими органами внутренних дел или Министерства иностранных дел РФ. В таком упрощенном порядке заявить о намерении выйти из гражданства Российской Федерации может лицо, у которого хотя бы один из родителей, супруг или ребенок имеют иное гражданство, либо если лицо выехало на постоянное жительство в другое государство в установленном законом порядке и отсутствуют препятствия, определенные Законом.

Действующий Федеральный закон определил две группы оснований, которые препятствуют выходу из гражданства.

К первой группе оснований относится наличие у гражданина России неисполненных обязательств перед государством, вытекающих из оснований, определяемых законом.

Вторая группа оснований исключает возможность выхода из гражданства: а) если гражданин, ходатайствующий о выходе из гражданства, привлечен в качестве обвиняемого по уголовному делу либо в отношении него имеется вступивший в законную силу и подлежащий исполнению обвинительный приговор суда; б) если соответствующее лицо не имеет гражданства и гарантий его приобретения.

Закон предусматривает, что отклонение ходатайства о выходе из гражданства РФ или отказ в регистрации выхода должны быть мотивированы полномочными органами.

Основанием прекращения гражданства является также отмена решения о приеме в гражданство Российской Федерации. Основанием для этого является приобретение гражданства на основании заведомо ложных сведений или подложных документов, либо в случае отказа заявителя от принесения Присяги.

21. Государственные органы, обладающие полномочиями в сфере гражданства в Российской Федерации

Полномочными органами, ведающими вопросами гражданства Российской Федерации, являются: Президент Российской Федерации; федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на осуществление функций по контролю и надзору в сфере миграции (им является МВД России), и его

территориальные органы; федеральный орган исполнительной власти, ведающий вопросами иностранных дел, и дипломатические представительства и консульские учреждения Российской Федерации, находящиеся за пределами Российской Федерации.

Полномочия Президента Российской Федерации в сфере гражданства.

1. Президент Российской Федерации решает вопросы: приема в гражданство Российской Федерации в общем порядке; восстановления в гражданстве Российской Федерации в общем порядке; выхода из гражданства Российской Федерации в общем порядке; отмены решений по вопросам гражданства.

2. Президент Российской Федерации утверждает Положение о порядке рассмотрения вопросов гражданства Российской Федерации.

3. Президент Российской Федерации обеспечивает согласованное функционирование и взаимодействие полномочных органов, ведающих вопросами гражданства Российской Федерации.

4. Президент издает указы по вопросам гражданства Российской Федерации.

22. Конституционно-правовой статус иностранных граждан и лиц без гражданства в Российской Федерации

Основной принцип, определяющий правовой статус иностранных граждан и лиц без гражданства в Российской Федерации, закреплен в ст. 62 Конституции. В соответствии с ней указанные лица пользуются правами и несут обязанности наравне с гражданами Российской Федерации, кроме случаев, установленных федеральным законом или международным договором Российской Федерации.

Иностранцами гражданами признаются лица, не являющиеся гражданами Российской Федерации и имеющие доказательства своей принадлежности к гражданству иностранного государства.

Выделяются три категории иностранных граждан: постоянно проживающие, временно проживающие и временно пребывающие в Российской Федерации. В их статусе есть определенные различия.

Основные принципы правового положения иностранных граждан в Российской Федерации характеризуются демократическими, интернационалистскими началами.

Использование иностранными гражданами прав и свобод не должно наносить ущерба интересам Российской Федерации, законным интересам ее граждан и других лиц. Иностранцы обязаны соблюдать Конституцию Российской Федерации и ее законодательство.

Постоянно проживающие в России иностранные граждане могут работать в качестве рабочих и служащих или заниматься иной трудовой деятельностью на общих основаниях с гражданами Российской Федерации, если иное не вытекает из законодательства. В федеральных законах назначение на

определенные должности или занятие отдельными видами трудовой деятельности увязывается с принадлежностью к российскому гражданству.

Иностранцы имеют право на отдых, на охрану здоровья, на пособия, пенсии и другие формы социального обеспечения, на пользование жилым помещением, право собственности на жилой дом и иное имущество, право на образование, на пользование достижениями культуры. Они могут вступать в профсоюзы, кооперативные, акционерные, научные, культурные, спортивные и другие общественные объединения (кроме политических партий), если это не противоречит их уставам.

Наравне с гражданами РФ им гарантируются свобода совести, неприкосновенность личности и жилища.

Иностранцы могут заключать и расторгать браки с гражданами Российской Федерации и другими лицами.

К числу особенностей статуса иностранных граждан в Российской Федерации относится отсутствие у них права избирать и быть избранными в выборные государственные органы, занимать государственные должности, а также участвовать во всенародных голосованиях (референдумах). При определенных условиях они могут участвовать в выборах органов местного самоуправления и местном референдуме.

Иностранцы не несут обязанности по прохождению военной службы в рядах Вооруженных Сил Российской Федерации.

Допускается передвижение иностранных граждан по территории Российской Федерации и выбор места жительства в порядке, установленном законодательством, а также соответствующими международными договорами Российской Федерации. Однако в интересах обеспечения государственной безопасности, охраны общественного порядка могут устанавливаться ограничения в передвижении и выборе ими места жительства.

Иностранцы, совершившие преступления, административные или иные правонарушения на территории Российской Федерации, подлежат ответственности на общих основаниях с ее гражданами. Тем из них, кто нарушает законодательство о правовом положении иностранных граждан, может быть сокращен срок пребывания в Российской Федерации.

В ст. 63 Конституции РФ закреплено, что Российская Федерация предоставляет политическое убежище иностранным гражданам и лицам без гражданства в соответствии с общепризнанными нормами международного права. Основанием предоставления политического убежища является преследование (или его реальная угроза) лица, ищущего убежища, в стране его гражданской принадлежности или обычного местожительства за общественно-политическую деятельность и убеждения, которые не противоречат демократическим принципам, признанным мировым сообществом, нормам международного права.

При наличии ряда оснований политическое убежище не предоставляется: если действия, явившиеся поводом для преследования, признаются в России преступлением, или лицо виновно в совершении действий, которые при-

знаются в России преступлением или противоречат целям и принципам ООН; если лицо прибыло из третьей страны, где ему не грозило преследование; если лицо прибыло из страны с развитыми и устоявшимися демократическими институтами в области защиты прав человека; если лицо прибыло из страны, с которой Российская Федерация имеет соглашение о безвизовом пересечении границ; если лицо представило заведомо ложные сведения; если лицо имеет гражданство третьей страны, где оно не преследуется.

Выдача лиц, обвиняемых в совершении преступления, а также передача осужденных для отбывания наказания в других государствах осуществляются на основе федерального закона или международного договора Российской Федерации (ст. 63 Конституции).

23. Конституционно-правовой статус беженцев и вынужденных переселенцев в Российской Федерации

Понятие «беженец» применяется к лицу, которое: 1) не является гражданином Российской Федерации; 2) находится вне страны своей гражданской принадлежности (а в случае отсутствия определенного гражданства - вне страны своего прежнего обычного места жительства); 3) покинуло указанную страну в силу вполне обоснованных опасений стать жертвой преследований по признаку расы, вероисповедания, гражданства, национальности, принадлежности к определенной социальной группе или политических убеждений; 4) не может (не желает) пользоваться ее защитой (вернуться в нее) вследствие таких опасений.

В отличие от беженца, вынужденный переселенец, - как правило, гражданин Российской Федерации, по тем же основаниям вынужденный покинуть место жительства на территории иностранного государства и прибывший на территорию России или вынужденный покинуть место жительства на территории одного субъекта РФ и прибывший на территорию другого субъекта.

Вынужденным переселенцем признается также иностранный гражданин (или лицо без гражданства), постоянно проживающий на законных основаниях на территории Российской Федерации и изменивший место жительства в ее пределах по указанным выше основаниям. Закон определил и некоторые иные основания признания лица вынужденным переселенцем.

Установленные законами порядок оформления статуса беженца и вынужденного переселенца, их права и обязанности в основном носят схожий характер.

Для получения любого из этих статусов необходимо ходатайство лица в соответствующий орган внутренних дел по месту своего пребывания (за рубежом - в дипломатическое представительство или консульское учреждение России; на границе - при отсутствии поста иммиграционного контроля - в орган пограничного контроля). Ходатайство подается и рассматривается в установленные законами сроки. После проверки соответствующих сведений надлежащий орган внутренних дел выдает свидетельство о принятии (реги-

страции) ходатайства, что влечет распространение на лицо комплекса необходимых прав и направление его в центр временного размещения. После такого предварительного рассмотрения ходатайства названный орган принимает решение по существу о предоставлении лицу статуса беженца или вынужденного переселенца, о чем выдается соответствующее удостоверение установленного образца. Оно действительно на всей территории России в течение пяти лет для вынужденного переселенца и трех лет для беженца. В необходимых случаях статус беженца или вынужденного переселенца может продлеваться на каждый последующий год по заявлению лица. Проводится ежегодный переучет лиц, признанных беженцами.

Законы устанавливают основания, по которым может быть отказано в предоставлении названных статусов.

Отказ в принятии ходатайства и отказ в предоставлении соответствующего статуса может быть обжалован в вышестоящий орган внутренних дел или в суд.

Лица, признанные беженцами или вынужденными переселенцами, пользуются всеми правами и несут все обязанности гражданина РФ, если иное не предусмотрено законодательством Российской Федерации.

Эти лица вправе в течение трех месяцев избрать местом своего постоянного жительства либо населенный пункт из числа предлагаемых органом внутренних дел, либо населенный пункт, в котором проживают их родственники при условии согласия последних.

Установлены льготные условия для приобретения беженцами российского гражданства.

Органы государственной власти и органы местного самоуправления обязаны оказывать беженцам и вынужденным переселенцам всестороннюю помощь и содействие в решении их жизненных проблем, связанных с устройством на новом месте жительства.

Для временного размещения беженцев и вынужденных переселенцев (на срок не более трех месяцев) создаются центры, являющиеся государственными учреждениями МВД России.

Вынужденным переселенцам может быть предоставлена долговременная беспроцентная возвратная ссуда на строительство (приобретение) жилья.

В законах определены основания, при которых лицо утрачивает статус беженца или вынужденного переселенца.

24. Понятие и юридические свойства конституционных принципов правового статуса личности

Конституционно-правовой институт, нормы которого закрепляют основы правового статуса личности, отражает наиболее существенные, исходные начала, определяющие положение человека в обществе и государстве, принципы их взаимоотношений.

Юридически закрепленные общие принципы статуса личности прояв-

ляются во всех сферах реализации правоспособности личности, независимо от того, какой отраслью права регулируется данное общественное отношение. Установление этих принципов в конституционном законодательстве является необходимым условием для исключения любых форм дискриминации личности, реальной возможности использовать права и свободы, обеспеченной широкой системой средств защиты.

Принципы правового статуса личности - это признаваемые и охраняемые государством и правом, основные начала, исходя из которых осуществляется использование прав и свобод человека и гражданина и выполнение его обязанностей.

Принципами правового статуса личности в РФ являются:

1) равноправие. В ст. 9 Конституции РФ выделяют три основных его аспекта - равенство всех перед законом и судом; равенство прав и свобод человека и гражданина; равноправие мужчины и женщины.

Равенство всех перед законом и судом означает, что закон в равной мере обязателен для всех, а суд в равной мере доступен и справедлив для всех.

Равенство прав и свобод человека и гражданина означает их признание за всеми людьми в равной мере независимо от пола, расы, национальности, языка, происхождения, места жительства, религиозных убеждений, принадлежности к общественным объединениям и других обстоятельств.

С учетом исторических традиций Конституция РФ закрепляет равенство мужчин и женщин в их правах, свободах и с точки зрения возможностей их реализации;

2) гарантированность прав, свобод и обязанностей человека и гражданина. В РФ обеспечение прав и свобод человека и гражданина является важнейшей задачей всех органов государственной власти. Но среди них выделяют как органы общей компетенции, которые решают эту задачу наряду со многими другими, так и органы специальной компетенции, которые созданы исключительно для осуществления тех или иных задач в сфере реализации и защиты прав и свобод;

3) неотъемлемость прав и свобод, недопустимость их произвольных ограничений. Этот принцип вытекает из признания прав и свобод неотчуждаемыми и принадлежащими человеку от рождения. Конституция РФ (ч. 2 ст. 55) закрепляет, что в РФ не должны издаваться законы, отменяющие или умаляющие права и свободы человека и гражданина. В определенных обстоятельствах может возникнуть объективная необходимость временного ограничения прав и свобод. Конституция РФ строго оговаривает пределы и порядок, а также основания такого ограничения (например, в целях защиты основ конституционного строя, нравственности, здоровья, обеспечения обороны страны и безопасности государства);

4) взаимосвязь прав и обязанностей. Каждый гражданин РФ обладает на ее территории всеми правами и свободами и несет равные обязанности, предусмотренные Конституцией РФ (ч. 2 ст. 6).

25. Конституционный принцип равноправия: понятие и содержание

В статье 19 Конституции РФ выделены три аспекта принципа равноправия: равенство всех перед законом и судом; равенство прав и свобод человека и гражданина; равноправие мужчины и женщины.

Равенство всех перед законом и судом означает, что закон (его предписания) в равной мере обязательны для всех его адресатов, что суд в равной мере доступен для всех и должен руководствоваться только законом. Равенство каждого человека перед законом и судом основывается на закрепленных в Конституции принципах деятельности суда и судопроизводства: независимости судей, состязательности и равноправии сторон судебного разбирательства.

Равенство прав и свобод человека и гражданина означает, что они признаются за всеми людьми в равной мере, не допускается дискриминация в пользовании правами и свободами по каким – либо основаниям, зависящим от естественных особенностей личности и ее социального статуса.

Равенство прав и свобод признается независимо от пола, расы, национальности, языка, происхождения и других факторов.

В качестве особого аспекта Конституция выделяет равные права и свободы мужчины и женщины и равные возможности их реализации. Необходимость этого обусловлена тем, что проблема выравнивания прав по признаку пола еще далека от разрешения. Женщины слабо представлены на руководящих постах, их мало среди депутатов, кандидатами на увольнение часто оказываются женщины и т.д. Конституционная норма направлена на то, чтобы обеспечить правовую основу защиты женщин от любых форм ущемления прав по признаку пола.

26. Конституционный принцип гарантированности прав и свобод человека и гражданина

Права и свободы человека и гражданина реализуются на основе их гарантированности.

Субъектом, который, прежде всего, гарантирует права и свободы является государство. В статье 45 Конституции РФ предусмотрено, что государственная защита прав и свобод человека и гражданина в РФ гарантируется. Президент РФ является гарантом прав и свобод человека и гражданина.

Кроме того, защиту прав и свобод осуществляют: Федеральное Собрание РФ, Правительство РФ, Уполномоченный по правам человека в РФ, органы судебной власти (Конституционный Суд РФ, суды общей юрисдикции, арбитражные суды), органы местного самоуправления, общественные объединения.

Конституция РФ в статье 45 закрепляет: каждый вправе защищать свои права и свободы всеми способами, не запрещенными законом. Усилены возможности судебной защиты каждым своих прав и свобод, закреплено, в ча-

стности, право обжалования в суд решений и действий (бездействия) органов государственной власти, органов местного самоуправления, должностных лиц.

27. Конституционный принцип неотъемлемости прав и свобод человека и гражданина, недопустимости их произвольного ограничения

Этот принцип вытекает из признания прав и свобод неотъемлемыми и принадлежащими человеку от рождения.

Конституция РФ закрепляет, что в России не должны издаваться законы, отменяющие или умуляющие права и свободы человека и гражданина (часть 2 статьи 55). Кроме этого запрета, Конституция РФ устанавливает норму о том, что права и свободы являются непосредственно действующими. Любые нормативные правовые акты, затрагивающие права, свободы и обязанности человека и гражданина, не могут применяться, если они не опубликованы официально для всеобщего сведения.

Права и свободы человека и гражданина могут быть ограничены законодательно только в той мере, в какой это необходимо в целях защиты основ конституционного строя, нравственности, здоровья, прав и законных интересов других лиц, обеспечения обороны страны и безопасности государства.

Отдельные ограничения могут вводиться с обязательным указанием пределов и сроков их действия. При этом не могут быть ограничены: право на жизнь, право на охрану достоинства личности, право на неприкосновенность частной жизни, защиту чести и доброго имени, право на жилище, свобода совести и др.

28. Понятие и юридические свойства конституционных прав и свобод человека и гражданина

Конституционные права и свободы человека и гражданина – это гарантируемые индивиду основные возможности, возникающие от рождения или в силу гражданства, защищаемые государством и составляющие ядро правового статуса личности.

Конституционным правам и свободам присущи особые юридические свойства:

- они носят основополагающий характер, лежат в основе всех других субъективных прав, предусмотренных другими отраслями права;
- закрепляются за каждым человеком и гражданином;
- равны и едины для каждого без исключения;
- отличаются от других прав основанием возникновения;
- обладают особым механизмом реализации;
- имеют особую юридическую форму закрепления.

29. Понятие и виды конституционных обязанностей граждан Российской Федерации

Конституционные обязанности – это конституционно закрепленные и охраняемые правовой ответственностью требования, которые предъявляются к поведению любых лиц, находящихся на территории государства, либо только граждан, независимо от места их нахождения, в связи с необходимостью их участия в обеспечении интересов общества, государства, других граждан.

Виды конституционных обязанностей:

- соблюдение Конституции РФ и законов;
- уплата законно установленных налогов и сборов;
- сохранение природы и окружающей среды, бережное отношение к природным богатствам;
- защита Отечества;
- сохранение исторического и культурного наследия, бережное отношение к памятникам истории и культуры;
- забота о детях и нетрудоспособных родителях.

30. Личные права и свободы человека в Российской Федерации

Основными признаками личных прав и свобод являются:

- 1) их несвязанность с принадлежностью к гражданству РФ, то есть гарантированность каждому;
- 2) данная группа прав необходима для охраны жизни, свободы, достоинства личности, а также иных ценностей индивидуальной частной жизни.

К личным правам и свободам человека относят:

- право на жизнь;
- право на охрану достоинства личности;
- право на свободу и личную неприкосновенность;
- право на неприкосновенность частной жизни, на личную и семейную тайну, на защиту чести и доброго имени, тайна переписи, телефонных переговоров, почтовых, телеграфных и иных сообщений;
- право на неприкосновенность жилища;
- право определять свою национальную принадлежность, на пользование родным языком, на свободный выбор языка общения, воспитания, обучения, творчества;
- право на свободное передвижение, выбор места пребывания и жительства в пределах РФ, на свободный выезд и въезд в РФ;
- свобода совести;
- свобода мысли и слова, право свободно искать, передавать и распространять информацию, свобода массовой информации.

31. Политические права и свободы граждан Российской Федерации

Специфика политических прав и свобод заключается в том, что они тесно связаны с государством, государственной политикой, статусом гражданина.

К ним относятся:

- право на объединение. Общественное объединение – это добровольное, самоуправляемое, некоммерческое формирование, созданное по инициативе граждан, объединенных на основе общих интересов для реализации общих целей, указанных в уставе общественного объединения;

- право собираться мирно, без оружия, проводить собрания, митинги, шествия, пикетирования;

- право на участие в управлении делами государства. Данное право включает в себя: право избирать и быть избранным в органы государственной власти и органы местного самоуправления, принимать участие в референдуме; право на равный доступ к государственной службе; право на участие в отправлении правосудия в качестве присяжного или арбитражного заседателя;

- право обращаться лично, а также направлять индивидуальные и коллективные обращения в органы государственной власти и органы местного самоуправления.

32. Социально-экономические и культурные права и свободы граждан Российской Федерации

Эти права составляют важную часть правового статуса личности, являются его проявлением в сфере экономики, социального обеспечения и связанных с этим отношений. К социально-экономическим правам и свободам, закрепленным в Конституции РФ (ст. 34-44), относятся:

- право на свободное использование своих способностей и имущества для предпринимательской и иной, не запрещенной законом экономической деятельности;

- право частной собственности. Данное конституционное право включает в себя правомочия по владению, пользованию и распоряжению соответствующим имуществом. Конституция РФ устанавливает норму о недопустимости лишения имущества иначе как по решению суда;

- комплекс прав в сфере трудовых отношений: свобода трудовой деятельности и запрещение принудительного труда; право на труд в условиях, отвечающих требованиям безопасности и гигиены; право на вознаграждение за трудовую деятельность, без дискриминации, не ниже установленного федеральным законом минимального размера оплаты труда; право на защиту от безработицы; право на индивидуальные и коллективные трудовые споры, в том числе и право на забастовку; право на отдых и др.;

- право на социальное обеспечение. Основанием для получения различных форм социального обеспечения в виде пенсий, пособий согласно

Конституции РФ является достижение определенного возраста, болезнь, инвалидность и иные случаи, установленные федеральным законом;

- право на жилище. Данное право предполагает недопустимость произвольного лишения жилища;

- право на охрану здоровья и медицинскую помощь. Данное право предполагает предоставление медицинской помощи бесплатно в государственных и муниципальных учреждениях здравоохранения, установление федеральных программ охраны здоровья населения, развитие системы обязательного медицинского страхования, развитие государственной, муниципальной и частной систем здравоохранения, поощрение спортивной и физической деятельности, обеспечение экологического и санитарно-эпидемиологического благополучия населения;

- право на благоприятную окружающую среду, достоверную информацию о ее состоянии, возмещение ущерба, причиненного здоровью или имуществу экологическим правонарушением;

- право на образование. Данное право гарантирует общедоступность и бесплатность дошкольного, основного общего и среднего профессионального образования в государственных и муниципальных образовательных учреждениях и на предприятиях. Предусмотрено право каждого на конкурсное поступление в образовательные учреждения высшего профессионального образования на бесплатную форму обучения;

- свобода литературного, художественного, научного, технического и других видов творчества, преподавания, право на участие в культурной жизни и пользование учреждениями культуры, на доступ к культурным ценностям.

33. Конституционно-правовой статус России как федеративного государства

Россия является федеративным государством, основанным на национально-территориальном принципе организации. В его состав в качестве субъектов Федерации входят как национально-государственные образования (республики в составе РФ, автономная область, автономные округа), так и территориальные образования (края, области, города федерального значения).

Основные черты конституционно-правового статуса России как федеративного государства:

- наличие единой федеральной Конституции;
- территориальное верховенство РФ;
- правовое верховенство РФ;
- единое экономическое пространство РФ;
- единое гражданство РФ;
- наличие системы федеральных органов государственной власти, которые осуществляют свою деятельность на всей территории РФ;

- единая федеральная система права;
- единая федеральная собственность;
- единство денежной и кредитной системы государства;
- наличие системы федеративных налогов и сборов, установленных в соответствии с федеральным законодательством;
- единые Вооруженные силы;
- единый государственный язык РФ;
- международная правосубъектность РФ, то есть право вступать в отношения с иностранными государствами;
- наличие единой государственной символики.

34. Конституционно-правовой статус республик в составе Российской Федерации

В составе Российской Федерации в настоящее время находится 22 республики.

Республики в составе РФ:

- принимают свои конституции и законодательство;
- имеют свои территории, которые не могут быть изменены без их согласия;
- принимают участие в осуществлении федеральной государственной власти;
- самостоятельно устанавливают свою систему органов государственной власти;
- вправе защищать свои права в судебном порядке;
- имеют государственные языки;
- имеют государственную символику;
- осуществляют внешнеэкономические связи в порядке, установленном федеральным законодательством;
- вправе заключать договоры о разграничении предметов ведения и полномочий с федеральными органами государственной власти.

35. Конституционно-правовой статус краев, областей и городов федерального значения

В составе РФ - 9 краев, 46 областей и три города федерального значения (Москва, Санкт-Петербург, Севастополь).

Края, области, города федерального значения:

- принимают свои уставы и законодательство;
- имеют свои территории, которые не могут быть изменены без их согласия;
- принимают участие в осуществлении федеральной государственной власти;

- самостоятельно устанавливают свою систему органов государственной власти;
- имеют государственную символику;
- вправе заключать договоры о разграничении предметов ведения и полномочий с федеральными органами государственной власти.

36. Конституционно-правовой статус автономной области и автономных округов

В состав РФ в качестве ее субъектов входят 4 автономных округа и одна автономная область.

Еврейская автономная область является одной из форм национальной государственности народов РФ – национально-государственным образованием.

Автономный округ также является национальным государственным образованием, которое отличается особым национальным составом и бытом населения. Автономный округ – это форма национальной государственности малых народностей и этнических групп Крайнего Севера, Сибири, Дальнего Востока. Автономные округа нередко обладают огромной территорией при небольшой численности населения, в каждом из них проживает, как правило, несколько народностей. Например, в Ханты-Мансийском автономном округе - Югре проживают ханты, манси, коми и ненцы.

В соответствии с Конституцией РФ автономные округа могут входить в состав края, области. Из четырех автономных округов один (Чукотский) непосредственно входит в состав РФ, остальные три (Ненецкий, Ханты-Мансийский - Югра и Ямало-Ненецкий) входят в состав соответственно Архангельской и Тюменской областей.

Согласно Конституции РФ (ст. 66) по представлению законодательных и исполнительных органов автономной области и автономного округа может быть принят федеральный закон об автономной области, автономном округе.

Автономная область и автономные округа обладают элементами учредительной власти. Это проявляется в их праве принимать свои уставы, законы и иные нормативные правовые акты. Устав в соответствии с Конституцией РФ закрепляет за автономной областью и автономным округом право решать все вопросы их компетенции, иметь свою символику, иметь свои административные центры.

Являясь субъектами РФ, автономная область и автономные округа обладают своей территорией, которая не может быть изменена без их согласия.

Автономная область и автономные округа образуют органы законодательной, исполнительной и судебной власти, которые функционируют на основе Конституции РФ, федеральных законов, уставов автономной области и автономных округов.

Статус автономной области и автономных округов может быть изменен по взаимному согласию РФ и автономной области, автономного округа в со-

ответствии с федеральным конституционным законом.

37. Конституционный порядок разграничения предметов ведения и полномочий между органами государственной власти Российской Федерации и ее субъектов

Конституция РФ устанавливает три сферы компетенции.

1. *Исключительное ведение Российской Федерации* (ст.71 Конституции РФ), к которому относится: принятие Конституции РФ и федеральных законов, контроль за их соблюдением; федеративное устройство и территория РФ; регулирование и защита прав и свобод человека и гражданина, гражданство в РФ, регулирование и защита прав национальных меньшинств; организация публичной власти, установление системы федеральных органов законодательной, исполнительной и судебной власти, порядка их организации и деятельности, формирование федеральных органов государственной власти; федеральная собственность и управление ею; установление основ федеральной политики и федеральные программы в области государственного, экономического, экологического, социального, культурного, национального развития РФ; установление правовых основ единого рынка; финансовое, валютное, кредитное, таможенное регулирование; денежная эмиссия, основы ценовой политики, федеральные экономические службы, включая федеральные банки; федеральный бюджет, федеральные налоги и сборы; внешняя политика и международные отношения РФ, международные договоры РФ, вопросы войны и мира; федеральные энергетические системы, ядерная энергетика, федеральный транспорт, пути сообщения, информация и связь, деятельность в космосе; судоустройство, прокуратура, уголовное и уголовно-исполнительное законодательство, амнистия и помилование, гражданское законодательство, процессуальное законодательство, правовое регулирование интеллектуальной собственности; государственные награды и почетные звания РФ; оборона и безопасность, порядок продажи и покупки оружия, оборонное производство и др.

2. *Совместное ведение РФ и субъектов РФ* (ст. 72 Конституции РФ), к которому относится: обеспечение соответствия конституций, уставов, законов республик, законов и иных нормативных правовых актов других субъектов РФ Конституции РФ и федеральным законам; разграничение государственной собственности; установление общих принципов налогообложения и сборов в РФ; кадры судебных и правоохранительных органов, адвокатура, нотариат; вопросы владения, пользования, распоряжения землей, недрами, водными и другими природными ресурсами; защита прав и свобод человека и гражданина, защита национальных меньшинств, обеспечение законности, правопорядка, общественной безопасности, режим пограничных зон; административное, административно-процессуальное, трудовое, семейное, жилищное, земельное, водное, лесное законодательство, законодательство о недрах, об охране окружающей среды; установление общих принципов органи-

зации системы органов государственной власти и местного самоуправления; координация международных и внешнеэкономических связей субъектов РФ, выполнение международных договоров РФ.

3. *Ведение субъектов РФ* (ст.73 Конституции РФ) определено по остаточному принципу, т.е. вне предметов ведения РФ и полномочий РФ по предметам совместного ведения РФ и субъектов РФ, субъекты РФ обладают всей полнотой государственной власти.

По предметам исключительного ведения РФ принимаются федеральные конституционные законы и федеральные законы, имеющие прямое действие на всей территории РФ.

По предметам совместного ведения РФ и субъектов РФ издаются федеральные законы и принимаемые в соответствии с ними законы и иные нормативные правовые акты субъектов РФ.

Вне пределов ведения РФ, совместного ведения РФ и субъектов РФ республики, края, области, города федерального значения, автономная область и автономные округа осуществляют собственное правовое регулирование, включая принятие законов и иных нормативных правовых актов.

Законы и иные нормативные правовые акты субъектов РФ не могут противоречить федеральным законам, принятым по предметам исключительного ведения РФ и совместного ведения РФ и субъектов РФ. В случае противоречия между федеральным законом и иным актом, изданным в РФ, действует федеральный закон.

В случае противоречия между федеральным законом и нормативным правовым актом субъекта РФ, изданным по предмету его ведения, действует нормативный правовой акт субъекта РФ.

38. Понятие избирательного права. Избирательное законодательство Российской Федерации

Порядок выборов определяется правовыми нормами, которые в своей совокупности образуют избирательное право.

Избирательное право - это система правовых норм, регулирующих порядок образования выборных органов государственной власти и местного самоуправления, и в этом смысле является одним из конституционно-правовых институтов. Однако, термин «избирательное право» используется и для обозначения одного из субъективных прав российских граждан.

Избирательное право - это гарантированная государством гражданину возможность участвовать в выборах органов государственной власти и местного самоуправления, т.е. это комплекс конкретных прав лица, среди которых основное место занимают активное и пассивное избирательное право.

Активное избирательное право - это право избирать, т.е. право граждан РФ участвовать в выборах органов государственной власти и местного самоуправления.

Пассивное избирательное право - это право избираться, т.е. право гра-

ждан РФ быть избранными в органы государственной власти и местного самоуправления.

Избирательное законодательство - это совокупность нормативных правовых актов, регулирующих избирательные отношения. К избирательному законодательству следует отнести: Конституцию РФ (хотя отдельной главы, посвященной избирательной системе нет); федеральные законы: «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации», «О выборах Президента Российской Федерации», «О выборах депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации»; избирательные законы субъектов РФ.

39. Основные принципы избирательного права

Принципы избирательного права - это его основополагающие начала, в которых выражается демократическое содержание избирательного права.

Принцип всеобщего избирательного права означает предоставление активного избирательного права всем совершеннолетним гражданам страны (за исключением лиц, отбывающих наказание в виде лишения свободы по приговору суда, вступившему в законную силу, и недееспособных), а также пассивного избирательного права всем гражданам, удовлетворяющим установленным требованиям.

Избирательные цензы - это устанавливаемые Конституцией РФ или избирательными законами условия для получения и осуществления избирательного права.

Возрастной ценз - требование закона, согласно которому право участвовать в выборах представляется лишь по достижении определенного возраста.

Ценз оседлости - это установленное Конституцией РФ требование, согласно которому получение гражданином пассивного избирательного права обусловлено определенным сроком проживания в стране к моменту проведения выборов.

В РФ установлены: возрастной ценз при осуществлении активного избирательного права - 18 лет, при осуществлении пассивного избирательного права - в зависимости от уровня выборов: при выборах Президента РФ - 35 лет, при выборах депутатов Государственной Думы - 21 год, при выборах высшего должностного лица субъекта РФ - 30 лет; при выборах депутатов законодательных (представительных) органов государственной власти субъектов РФ и выборных должностных лиц местного самоуправления - не выше 21 года; при выборах депутатов представительных органов муниципальных образований - 18 лет. Верхний возрастной предел не установлен.

Ценз оседлости установлен только при реализации пассивного избирательного права на выборах Президента РФ - 25 лет постоянного проживания на территории РФ.

Законодательством в качестве ограничения пассивного избирательного

права предусмотрен ценз избираемости, т.е. невозможности для лица баллотироваться в качестве кандидата. В соответствии со статьей 81 Конституции РФ одно и то же лицо не может занимать должность Президента РФ более двух сроков.

Принцип равного избирательного права - проявляется в том, что каждый избиратель имеет один голос (равное число голосов); все участвуют в выборах на равных основаниях.

Избиратель не может быть включен более чем в один список избирателей, он голосует лично и для получения избирательного бюллетеня требуется предъявление документа, удостоверяющего личность избирателя.

Ни один избиратель не имеет каких-либо преимуществ перед другим избирателем, а избирательные права всех российских граждан в равной мере охраняются законом. Участие граждан в выборах является добровольным и свободным.

Принцип прямого избирательного права предполагает, что избиратели голосуют, непосредственно своим волеизъявлением образуя органы государственной власти и местного самоуправления.

Принцип тайного голосования исключает возможность какого-либо контроля за волеизъявлением избирателей.

40. Мажоритарная избирательная система в Российской Федерации

В основе мажоритарной избирательной системы лежит принцип большинства: избранным считается кандидат, получивший большинство голосов от числа избирателей, принявших участие в голосовании.

При мажоритарной системе различают три вида большинства: квалифицированное, абсолютное и относительное. В соответствии с этим существуют три основные разновидности мажоритарной избирательной системы.

При мажоритарной системе квалифицированного большинства закон устанавливает определенную долю голосов, которую должен получить кандидат, чтобы быть избранным. Это может быть – 2/3, 3/5, 65% и т.д. В Российской Федерации данная система не используется.

При мажоритарной системе абсолютного большинства для избрания необходимо получить более 50 % (минимум 50 % + 1 голос) всех поданных голосов. Эта доля ниже, чем при системе квалифицированного большинства, но тоже достаточно высока, а голоса распределяются между разными кандидатами так, что нередко ни один из них не получает необходимого большинства голосов. В этой ситуации назначается повторное голосование, на которое выносятся две кандидатуры, набравшие наибольшее количество голосов. Избранным считается кандидат, который при повторном голосовании получит относительное большинство голосов по сравнению с другим.

При мажоритарной системе относительного большинства кандидат, чтобы быть избранным должен получить больше голосов избирателей, чем любой другой кандидат.

Мажоритарная избирательная система абсолютного большинства используется при выборах Президента РФ, высших должностных лиц субъектов РФ, относительного – при выборах половины депутатов Государственной Думы Федерального Собрания РФ, при выборах депутатов законодательных (представительных) органов субъектов РФ и представительных органов муниципальных образований (иногда наряду с пропорциональной избирательной системой), при выборах глав муниципальных образований.

41. Пропорциональная избирательная система в Российской Федерации

Данная избирательная система применяется при выборах половины депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации, при выборах депутатов законодательных (представительных) органов государственной власти субъектов Федерации и представительных органов муниципальных районов и городских округов (иногда наряду с мажоритарной избирательной системой).

Основные черты пропорциональной избирательной системы:

- она основывается на принципе пропорциональности между поданными голосами и распределяемыми депутатскими мандатами;

- выборы проходят строго по спискам кандидатов, которые выдвигаются политическими партиями, имеющими право принимать участие в выборах, самостоятельно;

- определение результатов выборов происходит посредством установления избирательного частного, т.е. наименьшего числа голосов, необходимых для избрания одного депутата. Избирательное частное определяется путем деления общего числа поданных голосов на количество подлежащих распределению депутатских мандатов;

- используется принцип связанных партийных списков, т.е. порядок расположения кандидатов в списке определяется политическими партиями и не может быть произвольно изменен;

- наличие «заградительного барьера», т.е. требования, согласно которому в распределении депутатских мандатов участвуют только те политические партии, которые получили не менее установленного числа проголосовавших избирателей (в РФ - 5 %). Применяется при наличии двух условий: в распределении депутатских мандатов должно участвовать не менее двух списков кандидатов; за политические партии, принимающие участие в распределении депутатских мандатов, в совокупности должно проголосовать более 50 % от числа избирателей, принявших участие в голосовании.

42. Назначение выборов. Формирование избирательных округов и избирательных участков в Российской Федерации

Любая избирательная кампания начинается только после назначения даты выборов.

Голосование на выборах может быть назначено только на воскресенье. Не допускается назначение голосования на нерабочий праздничный день и на предшествующий ему день, на день, следующий за нерабочим праздничным днем, а также на воскресенье, которое в установленном порядке объявлено рабочим днем.

Решение о назначении выборов в федеральный орган государственной власти должно быть принято не ранее, чем за 110 дней и не позднее, чем за 90 дней до дня голосования. Решение о назначении выборов в орган государственной власти субъекта Российской Федерации должно быть принято не ранее, чем за 100 дней и не позднее, чем за 90 дней до дня голосования. Решение о назначении выборов в орган местного самоуправления должно быть принято не ранее, чем за 90 дней и не позднее, чем за 80 дней до дня голосования. Решение о назначении выборов подлежит официальному опубликованию в средствах массовой информации не позднее чем через пять дней со дня его принятия. При назначении досрочных выборов все сроки могут быть сокращены, но не более чем на одну треть.

Если уполномоченный на то орган или должностное лицо не назначит выборы в сроки, предусмотренные законом, а также если уполномоченный на то орган или должностное лицо отсутствует, выборы назначаются соответствующей избирательной комиссией или временной избирательной комиссией в срок, определяемый решением суда общей юрисдикции.

Избирательный округ – территория, которая образована (определена) в соответствии с законом и от которой непосредственно гражданами РФ избираются выборные должностные лица и депутаты.

Для проведения выборов образуются одномандатные и (или) многомандатные избирательные округа либо определяется единый избирательный округ.

Для проведения голосования и подсчета голосов избирателей образуются избирательные участки.

Избирательные участки образуются главой администрации муниципального образования не позднее, чем за 45 дней до дня голосования, из расчета не более чем 3 тысячи избирателей на каждом участке. Избирательные участки для граждан Российской Федерации, находящихся за пределами территории Российской Федерации, образуют руководители дипломатических представительств или консульских учреждений Российской Федерации на территории страны их пребывания.

Границы избирательных участков не должны пересекать границы избирательных округов.

43. Система избирательных комиссий в Российской Федерации

Избирательные комиссии – это общественно-государственные органы, целями которых является: 1) обеспечение реализации и защиты избирательных прав граждан Российской Федерации; 2) осуществление подготовки и

проведения выборов в РФ; 3) рассмотрение поступивших к ним обращений о нарушении законодательства о выборах, проведение проверок по таким обращениям и принятие соответствующих мер; 4) обеспечение избирателей информацией о сроках и порядке осуществления избирательных действий, о ходе соответствующих кампаний, о кандидатах, о политических партиях, выдвинувших кандидатов, списки кандидатов.

В Российской Федерации действуют следующие избирательные комиссии: Центральная избирательная комиссия Российской Федерации; избирательные комиссии субъектов Российской Федерации; избирательные комиссии муниципальных образований; окружные избирательные комиссии; территориальные (районные, городские и другие) избирательные комиссии; участковые избирательные комиссии.

Центральная избирательная комиссия Российской Федерации является федеральным государственным органом, организующим подготовку и проведение выборов в Российской Федерации, действующим на постоянной основе и являющимся юридическим лицом. Срок полномочий Центральной избирательной комиссии Российской Федерации составляет пять лет.

Избирательные комиссии субъектов Российской Федерации являются государственными органами субъектов Российской Федерации, организующими подготовку и проведение выборов в субъектах Российской Федерации, действующими на постоянной основе и являющимися юридическими лицами.

Избирательная комиссия, организующая в соответствии с законом субъекта Российской Федерации, уставом муниципального образования подготовку и проведение выборов в органы местного самоуправления, местного референдума, является избирательной комиссией муниципального образования.

Окружные избирательные комиссии формируются при проведении выборов по одномандатным и (или) многомандатным избирательным округам. Полномочия окружных избирательных комиссий могут возлагаться на иные избирательные комиссии.

Территориальные избирательные комиссии действуют на постоянной основе. Срок полномочий территориальных комиссий составляет пять лет. Законом субъекта Российской Федерации территориальной комиссии может быть придан статус юридического лица.

Участковые избирательные комиссии осуществляют свою деятельность на территории избирательных участков. Срок полномочий участковой комиссии – 5 лет. Число членов участковых комиссий с правом решающего голоса устанавливается законом. Формирование участковой комиссии осуществляется территориальной комиссией.

44. Составление списков избирателей. Выдвижение и регистрация кандидатов в Российской Федерации

В списки избирателей на избирательных участках включаются граждане Российской Федерации, обладающие на день голосования активным избирательным правом.

Основанием для включения гражданина Российской Федерации в список избирателей на конкретном избирательном участке является факт нахождения его места жительства на территории этого участка, факт временного пребывания гражданина на территории этого участка (при наличии у гражданина активного избирательного права) либо наличие у гражданина открепительного удостоверения.

Сведения об избирателях формирует и уточняет глава местной администрации муниципального образования. Сведения об избирателях - военнослужащих, находящихся в воинской части, членах их семей и о других избирателях, если они проживают на территории расположения воинской части, либо зарегистрированы в установленном порядке при воинской части по месту их службы, формирует и уточняет командир воинской части. Сведения об избирателях, проживающих за пределами территории Российской Федерации или находящихся в длительных заграничных командировках, формирует и уточняет руководитель дипломатического представительства, консульского учреждения Российской Федерации.

Список избирателей составляется в двух экземплярах. Сведения об избирателях, включаемые в список избирателей, располагаются в алфавитном или ином порядке (по населенным пунктам, улицам, домам, квартирам). В списке указываются: фамилия, имя, отчество, год рождения (в возрасте 18 лет - дополнительно день и месяц рождения), адрес места жительства избирателя.

Граждане Российской Федерации, обладающие пассивным избирательным правом, могут быть выдвинуты кандидатами непосредственно либо в составе списка кандидатов.

Непосредственное выдвижение кандидатов может быть осуществлено путем самовыдвижения, выдвижения избирательным объединением. Выдвижение кандидатов в составе списка кандидатов может быть осуществлено избирательным объединением.

Кандидат не может быть выдвинут на одних и тех же выборах по нескольким избирательным округам. Данное правило не применяется при выдвижении кандидата одним и тем же избирательным объединением одновременно на одних и тех же выборах по одномандатному (или многомандатному) избирательному округу и в составе списка кандидатов. Кандидат не может дать согласие на выдвижение на одних и тех же выборах более чем одному инициатору выдвижения.

Соответствующая избирательная комиссия считается уведомленной о выдвижении кандидата, а кандидат считается выдвинутым, приобретает права и обязанности кандидата после поступления в нее заявления в письменной форме выдвинутого лица о согласии баллотироваться по соответствующему избирательному округу. Вместе с заявлением в соответствующую избира-

тельную комиссию должны быть представлены сведения о размере и об источниках доходов кандидата (каждого кандидата из списка кандидатов), а также об имуществе, принадлежащем кандидату (каждому кандидату из списка кандидатов) на праве собственности (в том числе совместной собственности), о вкладах в банках, ценных бумагах.

Избирательная комиссия обращается с представлением о проверке достоверности сведений о кандидатах в соответствующие органы, которые обязаны сообщить о результатах проверки сведений в течение десяти дней. Если указанное представление поступило за десять и менее дней до дня голосования, соответствующие органы должны сообщить о результатах проверки в срок, установленный избирательной комиссией.

Регистрация кандидата, списка кандидатов осуществляется соответствующей избирательной комиссией при наличии всех предусмотренных документов, а также при наличии необходимого количества подписей избирателей, собранных в поддержку выдвижения кандидата, списка кандидатов.

Основаниями отказа в регистрации кандидата, списка кандидатов являются: отсутствие у кандидата пассивного избирательного права; отсутствие среди документов, представленных для уведомления о выдвижении и регистрации кандидата, необходимых документов; наличие на день, предшествующий дню заседания избирательной комиссии, на котором должен рассматриваться вопрос о регистрации кандидата, среди документов, представленных для уведомления о выдвижении и регистрации кандидата, документов, оформленных с нарушением требований; отсутствие на день, предшествующий дню заседания избирательной комиссии, на котором должен рассматриваться вопрос о регистрации кандидата, в документах, представленных для уведомления о выдвижении и регистрации кандидата, каких-либо сведений; наличие среди подписей избирателей, представленных для регистрации кандидата, более 10 процентов подписей, собранных в местах, где в соответствии с законом сбор подписей запрещен; недостаточное количество достоверных подписей избирателей, представленных для регистрации кандидата, либо выявление 10 и более процентов недостоверных и (или) недействительных подписей от общего количества подписей, отобранных для проверки. Выявление 10 и более процентов недостоверных и (или) недействительных подписей от общего количества подписей, отобранных для проверки, не является основанием для отказа в регистрации кандидата в случае, когда для его регистрации требуется представить менее 200 подписей, если достоверных подписей достаточно для регистрации кандидата; сокрытие кандидатом сведений о неснятой и непогашенной судимости; несоздание кандидатом избирательного фонда. Отсутствие средств в избирательном фонде не является основанием отказа в регистрации кандидата; использование кандидатом при финансировании своей избирательной кампании помимо средств собственного избирательного фонда иных денежных средств, составляющих более 5 процентов от установленного законом предельного размера расходования средств избирательного фонда; превышение кандидатом при

финансировании своей избирательной кампании более чем на 5 процентов установленного законом предельного размера расходования средств избирательного фонда; неоднократное использование кандидатом преимуществ своего должностного или служебного положения; регистрация кандидата в другом избирательном округе на данных выборах; установленный решением суда факт подкупа избирателей кандидатом, его доверенным лицом, уполномоченным представителем по финансовым вопросам, а также действовавшими по их поручению иным лицом или организацией; превышение числа кандидатов, исключенных из списка кандидатов по заявлениям кандидатов о снятии своих кандидатур, решению избирательного объединения (за исключением выбытия по вынуждающим к тому обстоятельствам) более чем на 25 процентов от общего числа кандидатов в заверенном списке кандидатов на выборах в федеральные органы государственной власти и более чем на 50 процентов от общего числа кандидатов в заверенном списке кандидатов на выборах в органы государственной власти субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления; выбытие кандидатов, в результате чего число региональных групп кандидатов в списке кандидатов оказалось меньше установленного законом.

45. Предвыборная агитация в Российской Федерации

Предвыборная агитация - деятельность, осуществляемая в период избирательной кампании и имеющая целью побудить или побуждающая избирателей к голосованию за кандидата, кандидатов, список, списки кандидатов или против него (них).

Предвыборной агитацией, осуществляемой в период избирательной кампании, признаются: призывы голосовать за кандидата, кандидатов, список, списки кандидатов либо против него (них); выражение предпочтения какому-либо кандидату, избирательному объединению, в частности указание на то, за какого кандидата, за какой список кандидатов, за какое избирательное объединение будет голосовать избиратель; описание возможных последствий в случае, если тот или иной кандидат будет избран или не будет избран, тот или иной список кандидатов будет допущен или не будет допущен к распределению депутатских мандатов; распространение информации, в которой явно преобладают сведения о каком-либо кандидате (каких-либо кандидатах), избирательном объединении в сочетании с позитивными либо негативными комментариями; распространение информации о деятельности кандидата, не связанной с его профессиональной деятельностью или исполнением им своих служебных (должностных) обязанностей; деятельность, способствующая созданию положительного или отрицательного отношения избирателей к кандидату, избирательному объединению, выдвинувшему кандидата, список кандидатов.

Предвыборная агитация может проводиться: на каналах организаций телерадиовещания и в периодических печатных изданиях; посредством про-

ведения агитационных публичных мероприятий; посредством выпуска и распространения печатных, аудиовизуальных и других агитационных материалов; иными не запрещенными законом методами.

Запрещается привлекать к предвыборной агитации лиц, не достигших на день голосования возраста 18 лет, в том числе использовать изображения и высказывания таких лиц в агитационных материалах, за исключением случая, когда ребенок является членом семьи кандидата.

Запрещается проводить предвыборную агитацию, выпускать и распространять любые агитационные материалы: федеральным органам государственной власти, органам государственной власти субъектов Российской Федерации, иным государственным органам, органам местного самоуправления; лицам, замещающим государственные или выборные муниципальные должности, государственным и муниципальным служащим, лицам, являющимся членами органов управления организаций независимо от формы собственности; воинским частям, военным учреждениям и организациям; благотворительным и религиозным организациям, учрежденным ими организациям, а также членам и участникам религиозных объединений при совершении обрядов и церемоний; избирательным комиссиям, их членам с правом решающего голоса; иностранным гражданам, лицам без гражданства, иностранным юридическим лицам; международным организациям и международным общественным движениям; представителям организаций, осуществляющих выпуск средств массовой информации, при осуществлении ими профессиональной деятельности.

46. Порядок голосования и установление результатов выборов в Российской Федерации

Продолжительность голосования не может составлять менее десяти часов. О времени и месте голосования территориальные и участковые избирательные комиссии обязаны оповестить избирателей не позднее чем за 20 дней до дня голосования через средства массовой информации или иным способом, а при проведении досрочного и повторного голосования - в порядке и сроки, которые предусмотрены законом, но не позднее чем за пять дней до дня голосования.

В день голосования перед его началом председатель участковой комиссии предъявляет к осмотру членам этой комиссии, присутствующим избирателям, пустые ящики для голосования (соответствующие отсеки технического средства подсчета голосов - при его использовании), которые вслед за этим опечатываются печатью участковой комиссии.

Каждый избиратель голосует лично, голосование за других избирателей не допускается. Бюллетени выдаются избирателям, включенным в список избирателей, по предъявлении паспорта или документа, заменяющего паспорт гражданина, а если избиратель голосует по открепительному удостоверению, - по предъявлении также открепительного удостоверения.

При получении бюллетеня избиратель проставляет в списке избирателей серию и номер своего паспорта или документа, заменяющего паспорт гражданина.

Голосование проводится путем нанесения избирателем в бюллетене любого знака в квадрате (квадратах), относящемся (относящихся) к кандидату (кандидатам) или списку кандидатов, в пользу которого (которых) сделан выбор.

Бюллетень заполняется избирателем в специально оборудованной кабине, ином специально оборудованном месте, где не допускается присутствие других лиц.

Если избиратель считает, что при заполнении бюллетеня допустил ошибку, он вправе обратиться к члену избирательной комиссии, выдавшему бюллетень, с просьбой выдать ему новый бюллетень взамен испорченного. Избиратель, не имеющий возможности самостоятельно расписаться в получении бюллетеня или заполнить бюллетень, вправе воспользоваться для этого помощью другого избирателя, не являющегося членом комиссии, зарегистрированным кандидатом, уполномоченным представителем избирательного объединения, доверенным лицом кандидата, избирательного объединения, наблюдателем.

Заполненные бюллетени опускаются избирателями, участниками референдума в опечатанные (опломбированные) ящики для голосования либо в технические средства подсчета голосов при их использовании.

Законом субъекта Российской Федерации может быть предусмотрена возможность голосования избирателей по почте. При проведении выборов вместо голосования с использованием бюллетеней, изготовленных на бумажном носителе, может проводиться электронное голосование.

На основании первых экземпляров протоколов об итогах голосования, полученных из нижестоящих комиссий, результаты выборов путем суммирования содержащихся в этих протоколах данных определяет избирательная комиссия, наделенная этим правом законом. Члены соответствующей комиссии с правом решающего голоса определяют результаты выборов лично. О результатах выборов составляются в двух экземплярах протокол и сводная таблица, которые подписывают все присутствующие члены данной комиссии с правом решающего голоса.

Выборы признаются соответствующей избирательной комиссией не состоявшимися в случае, если: в соответствии с законом голосование проводилось по одной кандидатуре и за соответствующего кандидата проголосовало менее 50 процентов от числа избирателей, принявших участие в голосовании; менее чем два списка кандидатов при голосовании за списки кандидатов получили согласно закону право принять участие в распределении депутатских мандатов; за списки кандидатов, получившие согласно закону право принять участие в распределении депутатских мандатов, было подано в сумме 50 или менее процентов голосов избирателей, принявших участие в голо-

совании по единому избирательному округу; все кандидаты выбыли при проведении повторного голосования.

В случае если после подведения итогов голосования по многомандатным избирательным округам не все мандаты оказались замещенными, по незамещенным мандатам назначаются повторные выборы.

Соответствующая избирательная комиссия признает итоги голосования, результаты выборов недействительными: в случае, если допущенные при проведении голосования или установлении итогов голосования нарушения не позволяют с достоверностью определить результаты волеизъявления избирателей; в случае, если они признаны недействительными на части избирательных участков, списки избирателей на которых на момент окончания голосования в совокупности включают не менее чем одну четвертую часть от общего числа избирателей, внесенных в списки избирателей на момент окончания голосования в соответствующем избирательном округе; по решению суда.

47. Понятие и виды референдумов в Российской Федерации

Референдум можно определить как высшую императивную форму непосредственной демократии, содержанием которой является волеизъявление установленного законом числа граждан по любому общественно-значимому вопросу, кроме тех, которые не могут по закону быть вынесены на референдум, обязательное для исполнения.

В юридической литературе существует множество оснований для классификации референдумов. Самые распространенные из них: по территории проведения; по обязательности решения, принимаемого на референдуме; по способу проведения; по субъекту назначения.

По территории проведения референдумы в Российской Федерации принято делить на референдум Российской Федерации, референдумы субъектов Российской Федерации и местные референдумы. Федеральный закон «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» определяет:

- референдум Российской Федерации – референдум, проводимый в соответствии с действующим федеральным законодательством среди обладающих правом на участие в референдуме граждан Российской Федерации, место жительства которых расположено на территории Российской Федерации, а также граждан Российской Федерации, проживающих или находящихся за пределами территории Российской Федерации;

- референдум субъекта Российской Федерации – референдум, проводимый в соответствии с действующим федеральным законодательством и законодательством субъекта Российской Федерации среди обладающих правом на участие в референдуме граждан Российской Федерации, место жительства которых расположено на территории субъекта Российской Федерации;

- местный референдум – референдум, проводимый в соответствии с

действующим федеральным законодательством, законодательством субъекта Российской Федерации, уставом муниципального образования среди обладающих правом на участие в референдуме граждан Российской Федерации, место жительства которых расположено в границах муниципального образования.

По обязательности решения, принимаемого на референдуме, выделяют императивные и консультативные референдумы.

Решение императивного референдума имеет высший, окончательный и конкретный характер. Оно обязательно для исполнения всеми должностными лицами государственных органов, органов местного самоуправления. Это означает, что оно не нуждается в каком – либо утверждении, действует в отношении неограниченного круга лиц.

Решение, принятое посредством консультативного референдума, носит не обязательный, а рекомендательный характер, то есть орган, уполномоченный принять решение по какому-либо вопросу, советуется с избирателями по возможным вариантам его решения.

Проведение консультативного референдума на федеральном уровне не допускается.

По способу проведения референдумы подразделяются на обязательные и факультативные.

В первом случае конституция или закон устанавливают, что решение по определенному вопросу может быть принято только путем референдума. Факультативный референдум означает, что решение по предлагаемому вопросу может быть принято как путем референдума, так и иным путем.

Возможна классификация референдумов по субъекту назначения. Так, федеральный референдум назначает Президент Российской Федерации, референдум субъекта Российской Федерации и местный референдум – представительные органы власти соответствующего уровня.

48. Порядок назначения референдума Российской Федерации

Инициатива проведения референдума Российской Федерации принадлежит:

- не менее чем двум миллионам граждан Российской Федерации, имеющих право на участие в референдуме, - при условии, что на территории одного субъекта Российской Федерации или в совокупности за пределами территории Российской Федерации находится место жительства не более 50 тысяч из них;

- Конституционному Собранию - в случае, предусмотренном частью 3 статьи 135 Конституции Российской Федерации;

- федеральным органам государственной власти - в случаях, предусмотренных международным договором Российской Федерации и Федеральным конституционным законом «О референдуме Российской Федерации».

Инициатива проведения референдума, принадлежащая гражданам Российской Федерации, не может быть выдвинута в период избирательной кампании, проводимой одновременно на всей территории Российской Федерации на основании решения уполномоченного федерального органа, а также в случае, если проведение референдума приходится на последний год полномочий Президента, Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации.

Референдум назначает Президент Российской Федерации. Не позднее чем через 10 дней со дня поступления документов, на основании которых назначается референдум, Президент направляет их в Конституционный Суд Российской Федерации с запросом о соответствии Конституции Российской Федерации инициативы проведения референдума по предложенному вопросу (предложенным вопросам) референдума. Конституционный Суд Российской Федерации рассматривает данное обращение, принимает по нему решение и направляет это решение Президенту Российской Федерации. Решение Конституционного Суда подлежит незамедлительному опубликованию.

Если Конституционный Суд Российской Федерации признал инициативу проведения референдума по предложенному вопросу (предложенным вопросам) референдума соответствующей Конституции Российской Федерации, Президент не позднее чем через 15 дней со дня поступления решения Конституционного Суда Российской Федерации назначает референдум. В случае, если указанная инициатива признана не соответствующей Конституции Российской Федерации, процедуры по ее реализации прекращаются с момента вступления в силу решения Конституционного Суда Российской Федерации.

При назначении референдума Президент определяет день голосования, которым может быть только воскресенье в период от 60 до 100 дней со дня официального опубликования решения о назначении референдума. Голосование не может быть назначено на предпраздничный и нерабочий праздничный день, день, следующий за нерабочим праздничным днем, а также на воскресенье, которое в установленном порядке объявлено рабочим днем. Решение о назначении референдума подлежит официальному опубликованию не позднее чем через пять дней со дня его принятия.

Если в период реализации инициативы проведения референдума, выдвинутой одной инициативной группой по проведению референдума, другая инициативная группа по проведению референдума выдвинула инициативу проведения референдума по иному вопросу (иным вопросам), голосование по вопросам референдума, инициированного указанными группами, может быть назначено на один день.

Не допускается совмещение дня голосования на референдуме с днем голосования на выборах в федеральные органы государственной власти, проводимых одновременно на всей территории Российской Федерации.

49. Определение результатов и юридическая сила решения, принятого на референдуме Российской Федерации

На основании данных, содержащихся в первых экземплярах протоколов нижестоящих избирательных комиссий Центральная избирательная комиссия Российской Федерации после предварительной проверки правильности составления указанных протоколов путем суммирования содержащихся в них данных не позднее чем через 10 дней после дня голосования определяет результаты референдума, о чем составляется соответствующий протокол.

Центральная избирательная комиссия Российской Федерации признает референдум состоявшимся, если в голосовании приняло участие более половины участников референдума, внесенных в списки участников референдума. Число участников референдума, принявших участие в голосовании, определяется по числу бюллетеней установленной формы, обнаруженных в ящиках для голосования.

Центральная избирательная комиссия Российской Федерации признает решение принятым на референдуме, если за вопрос референдума проголосовало более половины его участников, принявших участие в голосовании.

Центральная избирательная комиссия Российской Федерации признает результаты референдума недействительными, если итоги голосования признаны недействительными на части участков референдума, на которых списки участников референдума на момент окончания голосования в совокупности включают в себя не менее чем 25 процентов от общего числа участников референдума, включенных в списки участников референдума на момент окончания голосования. Решение Центральной избирательной комиссии Российской Федерации о признании результатов референдума недействительными может быть обжаловано в Верховный Суд Российской Федерации в порядке, установленном законодательством.

Решение, принятое на референдуме, вступает в силу со дня официального опубликования Центральной избирательной комиссией Российской Федерации результатов референдума. Решение, принятое на референдуме, является общеобязательным и не нуждается в дополнительном утверждении, оно действует на всей территории Российской Федерации. Такое решение может быть отменено или изменено не иначе как путем принятия решения на новом референдуме, если в самом решении не указан иной порядок отмены или изменения такого решения.

Если для реализации решения, принятого на референдуме, требуется издание нормативного правового акта, федеральный орган государственной власти, в компетенцию которого входит данный вопрос, обязан в течение 15 дней со дня вступления в силу решения, принятого на референдуме, определить срок подготовки этого нормативного правового акта, который не должен превышать три месяца со дня принятия решения на референдуме.

50. Основные черты конституционно-правового статуса Президента Рос-

сийской Федерации

В соответствии со статьей 80 Конституции РФ, Президент РФ является главой государства.

Президент РФ занимает особое место в системе органов государственной власти, не входит непосредственно ни в одну из ее ветвей, однако свои полномочия Президент РФ осуществляет в рамках Конституции РФ, в соответствии с федеральными законами, во взаимодействии с Парламентом и Правительством РФ.

В Конституции РФ содержится система гарантий, препятствующих превращению Президента РФ в авторитарного правителя. Они заключаются: в ограниченности периода полномочий Президента РФ шестилетним сроком; в порядке его всенародных прямых выборов и в недопустимости занятия поста Президента более двух сроков подряд; в возможности отрешения его от должности; в допустимости признания не соответствующими Конституции нормативных актов Президента решением Конституционного Суда РФ и др.

Президент РФ является гарантом Конституции РФ, прав и свобод человека и гражданина. Это означает, что Президент РФ несет персональную ответственность за то, чтобы механизмы защиты Конституции РФ и прав человека работали эффективно.

В установленном Конституцией РФ порядке Президент РФ принимает меры по охране суверенитета РФ, ее независимости и государственной целостности, поддерживает гражданский мир и согласие в стране, обеспечивает согласованное функционирование и взаимодействие органов, входящих в единую систему публичной власти.

Президент РФ определяет основные направления внутренней и внешней политики государства.

Как глава государства, Президент представляет Россию внутри страны и в международных отношениях.

Президент РФ обладает неприкосновенностью.

51. Полномочия Президента Российской Федерации

Полномочия Президента РФ можно разделить на несколько групп.

Полномочия по формированию и руководству исполнительной властью: назначение Председателя Правительства РФ, кандидатура которого утверждена Государственной Думой по представлению Президента РФ; освобождение Председателя Правительства РФ от должности; общее руководство Правительством РФ; право председательствовать на заседаниях Правительства РФ; утверждение по предложению Председателя Правительства РФ структуры федеральных органов исполнительной власти, внесение в нее изменений; принятие решения об отставке Правительства РФ; принятие отставки Председателя Правительства РФ, его заместителей, федеральных министров; назначение на должность и освобождение от должности заместите-

лей Председателя Правительства РФ и федеральных министров, кандидатуры которых утверждены Государственной Думой; назначение на должность после консультаций с Советом Федерации и освобождение от нее руководителей федеральных органов исполнительной власти (включая федеральных министров), ведающих вопросами обороны, безопасности государства, внутренних дел, юстиции, иностранных дел, предотвращения чрезвычайных ситуаций и ликвидации последствий стихийных бедствий, общественной безопасности; назначение на должность и освобождение от нее полномочных представителей Президента РФ; приостановление действия правовых актов органов исполнительной власти субъектов РФ в случае противоречия этих актов Конституции РФ, федеральным законам, международным обязательствам РФ, нарушения ими прав и свобод человека и гражданина до решения этого вопроса соответствующим судом; отмена актов Правительства РФ в случае их противоречия Конституции РФ, федеральным законам, указам Президента РФ.

Полномочия в сфере законодательного процесса и организации деятельности палат Федерального Собрания РФ: назначение выборов депутатов Государственной Думы Федерального Собрания; роспуск Государственной Думы в случаях, установленных Конституцией РФ; право законодательной инициативы; подписание и обнародование федеральных законов; обращение к Федеральному Собранию РФ с ежегодными посланиями о положении дел в стране, об основных направлениях внутренней и внешней политики РФ; временное восполнение пробелов в законодательстве путем принятия нормативных указов.

Полномочия по взаимодействию с судебными органами власти и органами прокуратуры: представление Совету Федерации кандидатур для назначения на должность Председателя Конституционного Суда Российской Федерации, заместителя Председателя Конституционного Суда Российской Федерации и судей Конституционного Суда Российской Федерации, Председателя Верховного Суда Российской Федерации, заместителей Председателя Верховного Суда Российской Федерации и судей Верховного Суда Российской Федерации; назначение председателей, заместителей председателей и судей других федеральных судов; назначение на должность после консультаций с Советом Федерации и освобождение от должности Генерального прокурора РФ, его заместителей, прокуроров субъектов РФ, прокуроров военных и других специализированных прокуратур, приравненных к прокурорам субъектов РФ; назначение на должность и освобождение от должности иных прокуроров, для которых такой порядок назначения и освобождения от должности установлен федеральным законом; использование согласительных процедур для разрешения разногласий между органами государственной власти РФ и ее субъектов; право обращения в Конституционный Суд РФ, в суды общей и арбитражной юрисдикции; осуществление помилования лиц, осужденных судами РФ.

Полномочия в сфере внешнеполитических отношений: руководство

внешней политикой РФ; ведение переговоров и подписание международных договоров; подписание ратификационных грамот; назначение и освобождение от должности дипломатических представителей РФ в иностранных государствах и международных организациях после консультаций с соответствующими комитетами и комиссиями палат Федерального Собрания РФ; прием верительных и отзывных грамот, аккредитуемых в РФ дипломатических представителей.

Полномочия в области безопасности и обороны: формирование Совета Безопасности РФ и руководство им; утверждение военной доктрины; назначение и освобождение от должности высшего командования Вооруженных Сил РФ; присвоение высших воинских званий; введение чрезвычайного и военного положения; выполнение функций Верховного Главнокомандующего Вооруженными Силами РФ.

52. Конституционный порядок досрочного прекращения полномочий Президента Российской Федерации

Чтобы обеспечить непрерывность осуществления президентской власти, Конституция РФ предусматривает случаи досрочного прекращения полномочий Президента РФ и определяет их последствия (части 2 и 3 статьи 92).

Полномочия Президента РФ досрочно прекращаются в случаях: его отставки; стойкой неспособности по состоянию здоровья осуществлять принадлежащие ему полномочия; отрешения от должности.

Во всех указанных случаях выборы нового Президента РФ должны состояться не позднее трех месяцев с момента досрочного прекращения исполнения полномочий прежнего главы государства.

Президент РФ может быть отрешен от должности Советом Федерации только на основании выдвинутого Государственной Думой обвинения в государственной измене или совершении иного тяжкого преступления, подтвержденного заключением Верховного Суда РФ о наличии в действиях Президента РФ признаков преступления и заключением Конституционного Суда РФ о соблюдении установленного порядка выдвижения обвинения.

Решение Государственной Думы о выдвижении обвинения и решение Совета Федерации об отрешении Президента от должности должны быть приняты двумя третями голосов от общего числа депутатов (членов) каждой из палат, по инициативе не менее одной трети депутатов Государственной Думы и при наличии заключения специальной комиссии, образованной Государственной Думой.

Решение Совета Федерации об отрешении Президента РФ от должности должно быть принято не позднее чем в трехмесячный срок после выдвижения Государственной Думой обвинения Президента РФ. Если в этот срок решение Совета Федерации не будет принято, обвинение Президента РФ считается отклоненным.

С момента досрочного прекращения полномочий Президента РФ его

полномочия осуществляется Председателем Правительства РФ. Исполняющий обязанности Президента реализует все его полномочия, за исключением: роспуска Государственной Думы; назначения референдума РФ; внесения предложений о поправках в Конституцию РФ и пересмотре Конституции РФ.

53. Конституционно-правовая природа Федерального Собрания Российской Федерации как двухпалатного парламента

Согласно статье 95 Конституции РФ Федеральное Собрание состоит из двух палат – Совета Федерации и Государственной Думы.

Государственная Дума представляет все население Российской Федерации, а Совет Федерации, часто именуемый верхней палатой, состоит из сенаторов, представляющих все субъекты РФ и РФ в целом. Совет Федерации призван выражать интересы российских регионов.

В Федеральном Собрании палаты самостоятельно решают вопросы, относящиеся к их ведению в соответствии с Конституцией РФ. Она устанавливает в статье 100, что палаты заседают раздельно, могут собираться совместно лишь для заслушивания посланий Президента РФ.

Конституция РФ предусматривает различную компетенцию для каждой из палат, обеспечивая тем самым систему «сдержек и противовесов» в деятельности Федерального Собрания. В этой системе Совету Федерации отводится роль своего рода сдерживающего начала по отношению к Государственной Думе, призванного предотвратить возможность установления в России «тирании политического большинства», завоеванного на выборах в Государственную Думу теми или иными политическими силами.

В Федеральном Собрании отсутствуют общие руководящие органы, а также общая должность председателя Парламента и его заместителя. Федеральное Собрание не возглавляет иерархической системы представительных органов государственной власти, поскольку Конституция РФ не предусматривает существование такой системы.

54. Конституционный порядок образования палат Федерального Собрания Российской Федерации

Федеральное Собрание РФ состоит из двух палат: Совета Федерации и Государственной Думы.

Согласно Конституции РФ (статьи 95, 96 и 97) Государственная Дума состоит из 450 депутатов, избираемых сроком на пять лет на основе всеобщего, равного и прямого избирательного права при тайном голосовании. 225 депутатов Государственной Думы избираются по одномандатным избирательным округам (один округ - один депутат), образуемым в соответствии с федеральным законом; 225 депутатов Государственной Думы избираются по федеральному избирательному округу пропорционально числу голосов избирателей, поданных за федеральные списки кандидатов в депутаты Государст-

венной Думы. Выборы в Государственную Думу назначаются Президентом Российской Федерации.

Депутатом Государственной Думы может быть избран гражданин РФ, достигший 21 года и имеющий право участвовать в выборах, постоянно проживающий в РФ, не имеющий гражданства иностранного государства либо вида на жительство или иного документа, подтверждающего право на постоянное проживание гражданина РФ на территории иностранного государства. Одно и то же лицо не может одновременно являться сенатором РФ и депутатом Государственной Думы. Депутат Государственной Думы не может быть депутатом иных представительных органов государственной власти и органов местного самоуправления. Депутаты Государственной Думы работают на профессиональной постоянной основе. Депутаты Государственной Думы не могут находиться на государственной службе, заниматься другой оплачиваемой деятельностью, кроме преподавательской, научной и иной творческой деятельности.

В Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации в соответствии с Конституцией Российской Федерации входят по два представителя от каждого субъекта Российской Федерации: по одному от законодательного (представительного) и от исполнительного органов государственной власти субъекта Российской Федерации - на срок полномочий соответствующего органа. Кроме того, в Совет Федерации входят: Президент РФ, прекративший исполнение своих полномочий в связи с истечением срока его пребывания в должности или досрочно в случае его отставки, - пожизненно. Президент РФ, прекративший исполнение своих полномочий в связи с истечением срока его пребывания в должности или досрочно в случае его отставки, вправе отказаться от полномочий сенатора РФ; не более 30 представителей РФ, назначаемых Президентом РФ, из которых не более 7 могут быть назначены пожизненно.

Совет Федерации формируется и структурируется по непартийному принципу. Сенаторы РФ не создают фракции и партийные объединения.

Кандидатом для наделения полномочиями сенатора РФ может быть гражданин РФ, постоянно проживающий в РФ, не имеющий гражданства иностранного государства либо вида на жительство или иного документа, подтверждающего право на постоянное проживание гражданина РФ на территории иностранного государства, достигший возраста 30 лет, обладающий безупречной репутацией и постоянно проживающий на территории соответствующего субъекта РФ в течение пяти лет, непосредственно предшествующих выдвижению кандидатом для наделения полномочиями сенатора РФ либо в совокупности в течение двадцати лет, предшествующих выдвижению кандидатом для наделения полномочиями сенатора РФ.

55. Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации: порядок организации и полномочия

Основным полномочием Совета Федерации является рассмотрение принятых Государственной Думой законов о поправках к Конституции РФ, федеральных конституционных законов, федеральных законов.

Совет Федерации обладает рядом полномочий организационного, распорядительного и контрольного характера. К ним относятся:

- утверждение изменения границ между субъектами РФ;
- утверждение указа Президента РФ о введении военного положения;
- утверждение указа Президента РФ о введении чрезвычайного положения;
- решение вопроса о возможности использования Вооруженных Сил РФ за пределами территории РФ;
- назначение выборов Президента РФ;
- отрешение Президента РФ от должности; лишение неприкосновенности Президента РФ, прекратившего исполнение своих полномочий;
- назначение на должность по представлению Президента РФ Председателя Конституционного Суда РФ, заместителя Председателя Конституционного Суда РФ и судей Конституционного Суда РФ, Председателя Верховного Суда РФ, заместителей Председателя Верховного Суда РФ и судей Верховного Суда РФ;
- проведение консультаций по предложенным Президентом РФ кандидатурам на должность Генерального прокурора РФ, его заместителей, прокуроров субъектов РФ, прокуроров военных и других специализированных прокуратур, приравненных к прокурорам субъектов РФ;
- назначение на должность и освобождение от нее Председателя Счетной Палаты РФ и половины состава ее аудиторов (6 человек сроком на 6 лет);
- назначение на должность и освобождение от нее 5 членов Центральной избирательной комиссии РФ и др.

Деятельность Совета Федерации основывается на принципах коллективного свободного обсуждения и решения вопросов. Основной формой работы Совета Федерации являются его заседания, проводимые открыто.

Совет Федерации избирает из своего состава Председателя Совета Федерации, его заместителей, которые не могут быть представителями одного субъекта РФ. Сенаторы РФ обязаны присутствовать на его заседаниях.

56. Государственная Дума Федерального Собрания Российской Федерации: порядок организации и полномочия

К полномочиям Государственной Думы относятся:

- утверждение по представлению Президента РФ кандидатуры Председателя Правительства РФ;

- утверждение по представлению Председателя Правительства РФ кандидатур заместителей Председателя Правительства РФ и федеральных министров;

- решение вопроса о доверии Правительству РФ по инициативе Правительства РФ или не менее одной пятой от общего числа депутатов Государственной Думы;

- заслушивание ежегодных отчетов Правительства Российской Федерации о результатах его деятельности, в том числе по вопросам, поставленным Государственной Думой;

- назначение на должность и освобождение от нее Председателя Центрального банка РФ по представлению Президента РФ сроком на пять лет, утверждение членов Совета директоров Центрального банка РФ по представлению Председателя Центрального банка РФ, согласованному с Президентом РФ, утверждение ежегодного отчета Центрального банка РФ о его деятельности, а также определение независимой организации для проведения ежегодной аудиторской проверки Центрального банка РФ;

- заслушивание ежегодных отчетов Центрального банка РФ;

- назначение на должность и освобождение от нее заместителя Председателя Счетной палаты РФ и половины состава ее аудиторов (6 человек сроком на 6 лет);

- назначение на должность и освобождение от нее Уполномоченного по правам человека в РФ сроком на пять лет;

- назначение на должность и освобождение от нее 5 членов Центральной избирательной комиссии РФ;

- объявление амнистии;

- выдвижение обвинения против Президента РФ для отрешения его от должности или против Президента РФ, прекратившего исполнение своих полномочий, в целях лишения его неприкосновенности и др.

Государственная Дума принимает Регламент, наделена правом обращения в Конституционный Суд РФ, а также рассматривает предложения о пересмотре Конституции РФ.

Государственная Дума избирает из своего состава Председателя, Первого заместителя и заместителей Председателя Государственной Думы. Для предварительной подготовки и рассмотрения организационных вопросов деятельности палаты создается Совет Государственной Думы. В составе палаты функционируют комитеты и комиссии.

Правовое, организационное, документационное, аналитическое, финансовое, материально-техническое, социально-бытовое, информационное обеспечение деятельности Государственной Думы осуществляет Аппарат Государственной Думы.

57. Конституционно-правовой статус сенаторов Российской Федерации и депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации

Сенатором РФ является представитель РФ или субъекта РФ, уполномоченный осуществлять законодательную власть в Совете Федерации и иные полномочия, предусмотренные Конституцией РФ и федеральными законами.

Депутат Государственной Думы - это избранный народом представитель, уполномоченный осуществлять законодательную власть в Государственной Думе и иные полномочия, предусмотренные Конституцией РФ и федеральными законами.

Полномочия сенаторов РФ, депутатов Государственной Думы определяются Конституцией РФ, Федеральным законом «О статусе сенатора Российской Федерации и статусе депутата Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации», другими федеральными законами.

Сенаторы РФ и депутаты Государственной Думы осуществляют свою деятельность на профессиональной основе, они не могут заниматься предпринимательской деятельностью, занимать какие-либо государственные и муниципальные должности, заниматься иной оплачиваемой деятельностью, кроме научной, преподавательской и иной творческой деятельности.

Основными формами деятельности сенаторов РФ и депутатов Государственной Думы являются: участие в заседаниях палат Федерального Собрания, в том числе совместных заседаниях палат; участие в работе комитетов и комиссий палат Федерального Собрания, а также согласительных комиссий; участие в выполнении поручений палат Федерального Собрания; участие в парламентских слушаниях; обращение с депутатским запросом, внесение парламентского запроса; внесение законопроектов в Государственную Думу; обращение с вопросами к членам Правительства РФ на заседании соответствующей палаты; обращение к должностным лицам с требованием устранения нарушений прав граждан.

Депутаты Государственной Думы помимо этого участвуют в работе фракций и осуществляют работу с избирателями.

Совет Федерации, Государственная Дума вправе направить парламентский запрос Председателю Правительства РФ, членам Правительства РФ, Генеральному прокурору РФ, Председателю Центрального банка РФ, Председателю Центральной избирательной комиссии РФ, председателям других избирательных комиссий, председателям комиссий референдума, Председателю Счетной палаты РФ, руководителям иных федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов РФ и органов местного самоуправления, а также Пенсионного фонда РФ, Фонда социального страхования РФ, Федерального фонда обязательного медицинского страхования РФ по вопросам, входящим в компетенцию указанных органов и должностных лиц.

Должностное лицо, которому направлен парламентский запрос, должно дать ответ на него в устной (на заседании соответствующей палаты Федерального Собрания РФ) или письменной форме не позднее чем через 15 дней со дня получения парламентского запроса или в иной, установленный соответствующей палатой Федерального Собрания РФ срок. Ответ должен быть подписан тем должностным лицом, которому направлен парламентский запрос, либо лицом, временно исполняющим его обязанности. Письменный ответ на парламентский запрос оглашается председательствующим на заседании соответствующей палаты Федерального Собрания РФ. Копии письменного ответа направляются всем членам палаты Федерального Собрания, от имени которой был направлен парламентский запрос.

Сенатор РФ, депутат Государственной Думы (инициатор запроса) вправе направить запрос Председателю Правительства РФ, членам Правительства РФ, Генеральному прокурору РФ, Председателю Центрального банка РФ, Председателю Центральной избирательной комиссии РФ, председателям других избирательных комиссий, председателям комиссий референдума, руководителям иных федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов РФ и органов местного самоуправления, а также Пенсионного фонда РФ, Фонда социального страхования РФ, Федерального фонда обязательного медицинского страхования РФ по вопросам, входящим в компетенцию указанных органов и должностных лиц.

Должностное лицо, которому направлен запрос, должно дать ответ на него в письменной форме не позднее чем через 30 дней со дня его получения или в иной, согласованный с инициатором запроса срок.

Федеральный закон устанавливает приоритетное право сенаторов РФ и депутатов Государственной Думы на безотлагательный прием руководящими и должностными лицами разного уровня, а также на получение и распространение информации.

Неприкосновенность сенаторов РФ и депутатов Государственной Думы - это особый парламентский иммунитет от преследования в уголовном и административном порядке, связанный с публичным правовым статусом депутата. Конституция РФ (статья 98) устанавливает невозможность задержания, ареста, обыска сенаторов РФ и депутатов Государственной Думы без согласия соответствующей палаты, кроме случаев задержания на месте совершения преступления, а также личного досмотра, кроме случаев, когда это предусмотрено федеральным законом для обеспечения безопасности других лиц.

Депутат Государственной Думы и сенатор РФ не могут быть привлечены к уголовной и административной ответственности за высказанное мнение, позицию при голосовании и за другие действия, соответствующие их статусу, кроме случаев, когда с их стороны были допущены публичные оскорбления, клевета и иные нарушения, ответственность за которые предусмотрена федеральным законом.

Неприкосновенность сенатора РФ и депутата Государственной Думы распространяется на их жилые, служебные помещения, багаж, личные и слу-

жебные транспортные средства, переписку, средства связи, на принадлежащие им документы.

Вопрос о лишении сенатора РФ и депутата Государственной Думы неприкосновенности решается по представлению Генерального прокурора РФ соответствующей палатой.

Федеральное законодательство предусматривает обеспечение материально-финансовых условий для осуществления сенаторами РФ и депутатами Государственной Думы своих полномочий за счет федерального бюджета.

58. Понятие и основные стадии законодательного процесса в Федеральном Собрании Российской Федерации

Законодательный процесс – совокупность действий, посредством которых осуществляется законодательная деятельность Федерального Собрания. Он состоит из нескольких стадий.

Первая стадия – законодательная инициатива: заключается во внесении на рассмотрение Государственной Думы законопроекта. Согласно ст. 104 Конституции РФ право законодательной инициативы принадлежит Президенту РФ, Совету Федерации, сенаторам РФ, депутатам Государственной Думы, Правительству РФ, законодательным (представительным) органам субъектов РФ. Это право также принадлежит Конституционному Суду РФ, Верховному Суду РФ по вопросам их ведения. Определенные законопроекты принимаются Государственной Думой к рассмотрению только при наличии заключения Правительства РФ. К ним относятся: законопроекты о введении или отмене налогов, освобождении от их уплаты; о выпуске государственных займов; об изменении финансовых обязательств государства; другие законопроекты, предусматривающие расходы, покрываемые за счет федерального бюджета.

Вторая стадия – предварительное рассмотрение законопроекта. Законопроект, подлежащий рассмотрению Государственной Думой, направляется Советом Государственной Думы в соответствующий комитет палаты, который назначается ответственным по законопроекту. В тех случаях, когда законопроект разрабатывается по предметам совместного ведения РФ и субъектов РФ, он в обязательном порядке направляется в законодательные (представительные) органы субъектов РФ для подготовки предложений и замечаний. Совет Государственной Думы с учетом предложений ответственного комитета устанавливает срок представления вышеуказанных предложений и замечаний.

Третья стадия – рассмотрение законопроекта в Государственной Думе, которое осуществляется в трех чтениях.

Первое чтение – это обсуждение концепции законопроекта, его соответствия Конституции РФ, актуальности и практической значимости. В ходе первого чтения проект должен быть принят за основу. В результате первого чтения Государственной Думой может быть принято одно из следующих ре-

шений: принятие законопроекта в первом чтении и продолжение дальнейшей работы над ним с учетом предложений и замечаний; отклонение законопроекта; принятие законопроекта в целом; вынесение законопроекта на всенародное обсуждение.

После первого чтения законопроект направляется всем субъектам законодательной инициативы, которые должны предложить свои поправки в законопроект. Ответственный комитет Государственной Думы начинает последовательно рассматривать поступившие поправки в законопроект. Они включаются в три таблицы: рекомендуемые комитетом к принятию и включению в законопроект; рекомендуемые комитетом к отклонению; поправки, по которым никакого решения не принято.

Второе чтение – это принятие законопроекта с учетом внесенных поправок. В результате второго чтения Государственной Думой могут быть приняты следующие решения: принятие законопроекта во втором чтении; возвращение законопроекта на доработку в ответственный комитет, после чего он вновь вносится на второе чтение и если не принимается, то считается отклоненным; принятие федерального закона в целом.

Третье чтение – это устранение внутренних противоречий законопроекта, установление правильной взаимосвязи его статей, необходимая редакционная правка законопроекта в связи с внесенными в него поправками. В ходе третьего чтения поправки к законопроекту не рассматриваются, а отдельные разделы, главы и статьи не обсуждаются. В результате третьего чтения могут быть приняты следующие решения: принятие федерального закона в целом; отклонение законопроекта; возвращение законопроекта ко второму чтению. Это допускается в исключительных случаях по требованию фракций, представляющих большинство депутатов Государственной Думы.

Федеральный закон принимается Государственной Думой большинством голосов от общего числа депутатов палаты. Федеральный конституционный закон считается одобренным, если за его одобрение проголосовало не менее 2/3 от общего числа депутатов Государственной Думы.

Принятый Государственной Думой федеральный закон в течение пяти дней передается на рассмотрение Совета Федерации.

Четвертая стадия – рассмотрение и одобрение федерального закона Советом Федерации.

Поступивший из Государственной Думы федеральный закон Председатель Совета Федерации регистрирует и направляет для предварительного рассмотрения в комитеты Совета Федерации.

Все федеральные законы делятся на две группы: подлежащие обязательному рассмотрению Советом Федерации на пленарном заседании и не подлежащие. К первой группе относятся федеральные законы: о федеральном бюджете; о федеральных налогах и сборах; финансовое, валютное, кредитное и таможенное законодательство; законодательство о денежной эмиссии; о ратификации и денонсации международных договоров РФ; о статусе и защите Государственной границы РФ; по вопросам войны и мира.

В отношении первой группы федеральных законов Советом Федерации может быть принято решение об их одобрении или отклонении только путем голосования.

В отношении второй группы федеральных законов допускаются вынесение федерального закона на пленарное заседание Совета Федерации с последующим принятием решения о его одобрении или отклонении. Однако если данный федеральный закон не рассмотрен Советом Федерации в пленарном заседании в течение четырнадцати дней с момента поступления в эту палату, то он считается одобренным Советом Федерации и подлежит направлению Президенту РФ.

Особая стадия законодательного процесса – преодоление разногласий, возникших между Советом Федерации и Государственной Думой в связи с отклонением Советом Федерации принятого Государственной Думой закона. Отклоненный федеральный закон направляется Председателем Совета Федерации в Государственную Думу.

Конституция РФ устанавливает следующие способы устранения возникших разногласий:

- образование согласительной комиссии по предложению одной из палат Федерального Собрания. Согласительная комиссия образуется на паритетных началах, т.е. в нее входит равное количество сенаторов РФ и депутатов Государственной Думы. Цель деятельности согласительной комиссии состоит в выработке единого текста законопроекта, который устраивал бы обе палаты Федерального Собрания. По окончании работы согласительной комиссии законопроект в общем порядке рассматривается Государственной Думой, а затем Советом Федерации;

- если работа согласительной комиссии не привела к достижению компромисса или возникшие разногласия носят принципиальный характер, то возможно принятие федерального закона окончательно Государственной Думой в ранее принятой редакции большинством не менее 2/3 голосов от общего числа депутатов. В этом случае возражения Совета Федерации считаются преодоленными, и Председатель Государственной Думы направляет принятый федеральный закон Президенту РФ.

Завершающей стадией законодательного процесса является подписание и обнародование федерального закона Президентом РФ.

В течение четырнадцати дней с момента поступления к нему федерального закона Президент РФ может принять одно из следующих решений:

- подписать и обнародовать федеральный закон;

- отклонить федеральный закон, т.е. использовать право отлагательного вето. В этом случае Президент РФ возвращает федеральный закон в Государственную Думу вместе со своим письмом, в котором указывает причины отклонения федерального закона.

В соответствии с Постановлением Конституционного Суда РФ от 22 апреля 1996 года № 10-П о толковании отдельных положений статьи 107 Конституции РФ при грубом нарушении процессуальных норм, регламенти-

рующих принятие федерального закона, Президент РФ вправе возвратить федеральный закон в палаты Федерального Собрания без рассмотрения. В этом случае Федеральное Собрание повторяет процедуру принятия федерального закона с соблюдением соответствующих процессуальных требований.

Законы о поправках Конституции, федеральные конституционные законы подлежат подписанию и обнародованию Президентом РФ в течение четырнадцати дней без права их отклонения.

Особая стадия законодательного процесса – устранение разногласий между палатами Федерального Собрания и Президентом РФ в связи с отклонением федерального закона главой государства. После отклонения федерального закона Президентом РФ он возвращается в Государственную Думу. Государственная Дума в отношении отклоненного федерального закона может принять одно из следующих решений: принять федеральный закон в редакции, предложенной Президентом РФ, т.е. с учетом его замечаний; согласиться с мотивами решения Президента РФ и снять федеральный закон с дальнейшего рассмотрения; создать специальную комиссию для преодоления возникших разногласий с участием представителей Государственной Думы, Совета Федерации и Президента РФ. По окончании работы специальной комиссии федеральный закон в согласованной редакции снова рассматривается Государственной Думой, а затем Советом Федерации и Президентом РФ; одобрить федеральный закон в ранее принятой редакции, т.е. преодолеть отлагательное вето Президента РФ 2/3 голосов от общего числа депутатов Государственной Думы. После этого федеральный закон направляется в Совет Федерации. Федеральный закон считается одобренным Советом Федерации в ранее принятой редакции, если за него проголосовало не менее 2/3 от общего числа сенаторов РФ. В этом случае федеральный закон направляется Президенту РФ, который обязан его подписать и обнародовать в течение семи дней.

Федеральный закон от 14 июня 1994 года № 5-ФЗ «О порядке опубликования и вступления в силу федеральных конституционных законов, федеральных законов, актов палат Федерального Собрания Российской Федерации» предусматривает, что источниками официального опубликования федеральных законов являются «Российская газета», «Собрание законодательства Российской Федерации» и «Парламентская газета», а также «Официальный интернет-портал правовой информации» (www.pravo.gov.ru).

Федеральный закон вступает в силу на всей территории РФ по истечении десяти дней с момента его первого официального опубликования, если иное не установлено в самом федеральном законе.

В некоторых случаях федеральный законодатель может предусмотреть вступление в силу федерального закона с момента его официального опубликования.

В других случаях может быть установлена отсрочка вступления в силу федерального закона на различный временной период: один месяц, три меся-

ца, шесть месяцев и т.д.

Федеральный закон о федеральном бюджете принимается Государственной Думой, как правило, в четырех чтениях.

59. Рассмотрение законопроекта в Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации

Законопроект, подлежащий рассмотрению Государственной Думой, направляется Советом Государственной Думы в соответствующий комитет палаты, который назначается ответственным по законопроекту. В тех случаях, когда законопроект разрабатывается по предметам совместного ведения РФ и субъектов РФ, он в обязательном порядке направляется в законодательные (представительные) органы субъектов РФ для подготовки предложений и замечаний. Совет Государственной Думы с учетом предложений ответственного комитета устанавливает срок представления вышеуказанных предложений и замечаний.

Законопроекта рассматривается в Государственной Думе, как правило, в трех чтениях.

Первое чтение – это обсуждение концепции законопроекта, его соответствия Конституции РФ, актуальности и практической значимости. В ходе первого чтения проект должен быть принят за основу. В результате первого чтения Государственной Думой может быть принято одно из следующих решений: принятие законопроекта в первом чтении и продолжение дальнейшей работы над ним с учетом предложений и замечаний; отклонение законопроекта; принятие законопроекта в целом; вынесение законопроекта на всенародное обсуждение.

После первого чтения законопроект направляется всем субъектам законодательной инициативы, которые должны предложить свои поправки в законопроект. Ответственный комитет Государственной Думы начинает последовательно рассматривать поступившие поправки в законопроект. Они включаются в три таблицы: рекомендуемые комитетом к принятию и включению в законопроект; рекомендуемые комитетом к отклонению; поправки, по которым никакого решения не принято.

Второе чтение – это принятие законопроекта с учетом внесенных поправок. В результате второго чтения Государственной Думой могут быть приняты следующие решения: принятие законопроекта во втором чтении; возвращение законопроекта на доработку в ответственный комитет, после чего он вновь вносится на второе чтение и если не принимается, то считается отклоненным; принятие федерального закона в целом.

Третье чтение – это устранение внутренних противоречий законопроекта, установление правильной взаимосвязи его статей, необходимая редакционная правка законопроекта в связи с внесенными в него поправками. В ходе третьего чтения поправки к законопроекту не рассматриваются, а от-

дельные разделы, главы и статьи не обсуждаются. В результате третьего чтения могут быть приняты следующие решения: принятие федерального закона в целом; отклонение законопроекта; возвращение законопроекта ко второму чтению. Это допускается в исключительных случаях по требованию фракций, представляющих большинство депутатов Государственной Думы.

Федеральный закон принимается Государственной Думой большинством голосов от общего числа депутатов палаты. Федеральный конституционный закон считается одобренным, если за его одобрение проголосовало не менее 2/3 от общего числа депутатов Государственной Думы.

Принятый Государственной Думой федеральный закон в течение пяти дней передается на рассмотрение Совета Федерации.

60. Рассмотрение федерального закона в Совете Федерации Федерального Собрания Российской Федерации

Поступивший из Государственной Думы федеральный закон Председатель Совета Федерации регистрирует и направляет для предварительного рассмотрения в комитеты Совета Федерации.

Все федеральные законы делятся на две группы: подлежащие обязательному рассмотрению Советом Федерации на пленарном заседании и не подлежащие. К первой группе относятся федеральные законы: о федеральном бюджете; о федеральных налогах и сборах; финансовое, валютное, кредитное и таможенное законодательство; законодательство о денежной эмиссии; о ратификации и денонсации международных договоров РФ; о статусе и защите Государственной границы РФ; по вопросам войны и мира.

В отношении первой группы федеральных законов Советом Федерации может быть принято решение об их одобрении или отклонении только путем голосования.

В отношении второй группы федеральных законов допускаются вынесение федерального закона на пленарное заседание Совета Федерации с последующим принятием решения о его одобрении или отклонении. Однако если данный федеральный закон не рассмотрен Советом Федерации в пленарном заседании в течение четырнадцати дней с момента поступления в эту палату, то он считается одобренным Советом Федерации и подлежит направлению Президенту РФ.

61. Подписание и обнародование федерального закона Президентом Российской Федерации

Завершающей стадией законодательного процесса является подписание и обнародование федерального закона Президентом РФ.

В течение четырнадцати дней с момента поступления к нему федерального закона Президент РФ может принять одно из следующих решений:

- подписать и обнародовать федеральный закон;
- отклонить федеральный закон, т.е. использовать право отлагательного вето. В этом случае Президент РФ возвращает федеральный закон в Государственную Думу вместе со своим письмом, в котором указывает причины отклонения федерального закона.

В соответствии с постановлением Конституционного Суда РФ от 22 апреля 1996 года № 10-П о толковании отдельных положений статьи 107 Конституции РФ при грубом нарушении процессуальных норм, регламентирующих принятие федерального закона, Президент РФ вправе вернуть федеральный закон в палаты Федерального Собрания без рассмотрения. В этом случае Федеральное Собрание повторяет процедуру принятия федерального закона с соблюдением соответствующих процессуальных требований.

Законы о поправках Конституции, федеральные конституционные законы подлежат подписанию и обнародованию Президентом РФ в течение четырнадцати дней без права их отклонения.

Федеральный закон от 14 июня 1994 года № 5-ФЗ «О порядке опубликования и вступления в силу федеральных конституционных законов, федеральных законов, актов палат Федерального Собрания Российской Федерации» предусматривает, что источниками официального опубликования федеральных законов являются «Российская газета», «Собрание законодательства Российской Федерации» и «Парламентская газета», а также «Официальный интернет-портал правовой информации» (www.pravo.gov.ru).

Федеральный закон вступает в силу на всей территории РФ по истечении десяти дней с момента его первого официального опубликования, если иное не установлено в самом федеральном законе.

В некоторых случаях федеральный законодатель может предусмотреть вступление в силу федерального закона с момента его официального опубликования.

В других случаях может быть установлена отсрочка вступления в силу федерального закона на различный временной период: один месяц, три месяца, шесть месяцев и т.д.

Федеральный закон о федеральном бюджете принимается Государственной Думой, как правило, в четырех чтениях.

62. Конституционно-правовой статус Правительства Российской Федерации

Правительство РФ является высшим исполнительным органом государственной власти РФ. В состав Правительства РФ входят: Председатель Правительства РФ, заместители Председателя Правительства РФ и федеральные министры.

Согласно Конституции РФ (статья 113) Председатель Правительства РФ в соответствии с Конституцией РФ, федеральными законами, указами,

распоряжениями, поручениями Президента РФ организует работу Правительства РФ. Председатель Правительства РФ несет персональную ответственность перед Президентом РФ за осуществление возложенных на Правительство РФ полномочий.

В соответствии с Конституцией РФ (статья 112) Председатель Правительства РФ не позднее недельного срока после своего назначения представляет Президенту РФ предложения о структуре федеральных органов исполнительной власти. Правительство РФ действует в пределах срока полномочий Президента РФ и слагает свои полномочия перед вновь избранным Президентом РФ.

Отставка Правительства РФ – это прекращение им полномочий по инициативе: самого Правительства РФ, Президента РФ и в случае выражения ему недоверия или отказа в доверии Государственной Думой.

Среди основных полномочий Правительства РФ Конституция РФ предусматривает:

- разработку и представление Государственной Думе проекта федерального бюджета, обеспечение его исполнения; представление Государственной Думе отчета об исполнении федерального бюджета; представление Государственной Думе ежегодного отчета о результатах своей деятельности, в том числе по вопросам, поставленным Государственной Думой;

- обеспечение проведения в РФ единой социально ориентированной государственной политики в области культуры, науки, образования, здравоохранения, социального обеспечения, поддержки, укрепления и защиты семьи, сохранения традиционных семейных ценностей, а также в области охраны окружающей среды;

- осуществление управления федеральной собственностью;

- осуществление мер по обеспечению государственной безопасности, реализации внешней политики РФ;

- осуществление мер по обеспечению законности, прав и свобод граждан, охране собственности и общественного порядка, борьбе с преступностью;

- осуществление мер по поддержке институтов гражданского общества, в том числе некоммерческих организаций, обеспечивает их участие в выработке и проведении государственной политики;

- осуществление мер по поддержке добровольческой (волонтерской) деятельности;

- содействие развитию предпринимательства и частной инициативы;

- обеспечение реализации принципов социального партнерства в сфере регулирования трудовых и иных непосредственно связанных с ними отношений;

- осуществление мер, направленных на создание благоприятных условий жизнедеятельности населения, снижение негативного воздействия хозяйственной и иной деятельности на окружающую среду, сохранение уникального

природного и биологического многообразия страны, формирование в обществе ответственного отношения к животным;

- создание условий для развития системы экологического образования граждан, воспитания экологической культуры;

- обеспечение обороны страны.

Правительство РФ на основании и во исполнение Конституции РФ, федеральных конституционных законов, федеральных законов, нормативных указов Президента РФ издает постановления и распоряжения, обеспечивает их исполнение.

63. Конституционные признаки и функции судебной власти

Судебная власть – одна из ветвей государственной власти, осуществляемая судами, которые выполняют возложенные на них законом полномочия.

В РФ предусмотрены пять видов судопроизводства: конституционное, гражданское, арбитражное, административное, уголовное.

Важнейшая функция судебной власти - это осуществление правосудия. Наряду с правосудием, судебная власть реализует следующие функции:

- контроль за соответствием законов положениям Конституции РФ;

- контроль за законностью решений всех исполнительных органов власти, рассмотрение жалоб граждан на действия и решения органов и должностных лиц, нарушающих их права и свободы;

- рассмотрение жалоб на постановления по делам об административных правонарушениях;

- контроль за законностью проведения оперативно-розыскной деятельности и т.д.

Специфические признаки судебной власти:

- она осуществляется только специальными государственными органами – судами;

- судебная власть едина, вследствие чего установлено единство судебной системы страны;

- независимость, самостоятельность и обособленность судебной власти;

- судебная власть осуществляется путем судопроизводства, т.е. в особом процессуальном порядке, который устанавливается только законом;

- законность – судебная власть осуществляется в пределах предоставленной компетенции в соответствии с законом;

- обязательность постановлений органов судебной власти.

В осуществлении судебной власти могут принимать участие представители народа в качестве присяжных и арбитражных заседателей.

64. Конституционные основы судебной системы Российской Федерации

Судебная система – упорядоченное построение судов, осуществляю-

щих судебную власть путем отправления правосудия в соответствии с их компетенцией, имеющих общие задачи, цели, организованных и действующих на единых принципах.

Вопросы судоустройства, в том числе организации судов, находятся в исключительном ведении РФ. Таким образом, субъекты РФ не могут учреждать суды, которые не предусмотрены Федеральным конституционным законом «О судебной системе Российской Федерации».

Различают федеральные суды и суды субъектов РФ.

Федеральный суд – судебный орган государственной власти, который создается и упраздняется только Конституцией РФ и федеральным законом.

Суды субъектов РФ учреждаются и упраздняются законами субъектов РФ. Ни один суд не может быть упразднен, если те вопросы, которые он решает, не переданы в юрисдикцию другого суда.

К федеральным судам относятся: Конституционный Суд РФ; федеральные суды общей юрисдикции; арбитражные суды.

Конституционный Суд РФ осуществляет полномочия, указанные в ст. 125 Конституции РФ.

Федеральные суды общей юрисдикции – это система судов, осуществляющих судопроизводство по уголовным, гражданским, административным и иным делам, относящимся к их подсудности.

Арбитражные суды рассматривают экономические споры и иные дела, отнесенные к их компетенции федеральным законом.

К судам субъектов РФ относятся мировые судьи.

Единство судебной системы РФ обеспечивается путем:

- установления судебной системы РФ Конституцией РФ и федеральным конституционным законом;
- соблюдения всеми федеральными судами и мировыми судьями установленных федеральными законами правил судопроизводства;
- применения всеми судами Конституции РФ, федеральных конституционных законов, федеральных законов, общепризнанных принципов и норм международного права и международных договоров РФ, а также конституций (уставов) и других законов субъектов РФ;
- признания обязательности исполнения на всей территории РФ судебных постановлений, вступивших в законную силу;
- законодательного закрепления единства статуса судей;
- финансирования федеральных судов и мировых судей из федерального бюджета.

65. Конституционный Суд Российской Федерации: порядок организации и полномочия

Конституционный Суд Российской Федерации является высшим судебным органом конституционного контроля в Российской Федерации, осуществляющим судебную власть посредством конституционного судопроиз-

водства в целях защиты основ конституционного строя, основных прав и свобод человека и гражданина, обеспечения верховенства и прямого действия Конституции Российской Федерации на всей территории Российской Федерации. Конституционный Суд Российской Федерации состоит из 11 судей, включая Председателя Конституционного Суда Российской Федерации и его заместителя.

Конституционный Суд Российской Федерации рассматривает и разрешает дела в заседаниях с проведением слушаний и без проведения слушаний.

Председатель и заместитель Председателя Конституционного Суда Российской Федерации назначаются на должность Советом Федерации по представлению Президента Российской Федерации сроком на шесть лет. Полномочия Конституционного Суда Российской Федерации:

- разрешает дела о соответствии Конституции Российской Федерации федеральных конституционных законов, федеральных законов, нормативных актов Президента Российской Федерации, Совета Федерации, Государственной Думы, Правительства Российской Федерации; конституций республик, уставов, а также законов и иных нормативных актов субъектов Российской Федерации, изданных по вопросам, относящимся к ведению органов государственной власти Российской Федерации и совместному ведению органов государственной власти Российской Федерации и органов государственной власти субъектов Российской Федерации; договоров между органами государственной власти Российской Федерации и органами государственной власти субъектов Российской Федерации, договоров между органами государственной власти субъектов Российской Федерации, договоров между органами государственной власти субъектов Российской Федерации; не вступивших в силу международных договоров Российской Федерации;

- разрешает споры о компетенции: между федеральными органами государственной власти; между органами государственной власти Российской Федерации и органами государственной власти субъектов Российской Федерации; между высшими государственными органами субъектов Российской Федерации;

- по жалобам на нарушение конституционных прав и свобод граждан проверяет конституционность законов и иных нормативных актов, примененных в конкретном деле, если исчерпаны все другие внутригосударственные средства судебной защиты;

- по запросам судов проверяет конституционность законов и иных нормативных актов, подлежащих применению в конкретном деле;

- по запросу Президента Российской Федерации проверяет конституционность проектов законов Российской Федерации о поправке к Конституции Российской Федерации, проектов федеральных конституционных законов и федеральных законов, а также принятых федеральных законов до их подписания Президентом Российской Федерации;

- в порядке, установленном федеральным конституционным законом, разрешает вопрос о возможности исполнения решений межгосударственных органов, принятых на основании положений международных договоров Рос-

сийской Федерации в их истолковании, противоречащем Конституции Российской Федерации, а также о возможности исполнения решения иностранного или международного (межгосударственного) суда, иностранного или международного третейского суда (арбитража), налагающего обязанности на Российскую Федерацию, в случае если это решение противоречит основам публичного правопорядка Российской Федерации;

- по запросу Президента Российской Федерации в порядке, установленном федеральным конституционным законом, проверяет конституционность законов субъекта Российской Федерации до их обнародования высшим должностным лицом субъекта Российской Федерации (руководителем высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации)

- дает толкование Конституции Российской Федерации;

- дает заключение о соблюдении установленного порядка выдвижения обвинения Президента Российской Федерации в государственной измене или совершении иного тяжкого преступления либо Президента Российской Федерации, прекратившего исполнение своих полномочий, в государственной измене или совершении иного тяжкого преступления;

- выступает с законодательной инициативой по вопросам своего ведения;

- осуществляет иные полномочия, предоставляемые ему Конституцией Российской Федерации и федеральными конституционными законами.

66. Конституционные основы местного самоуправления в Российской Федерации

В Российской Федерации признается и гарантируется местное самоуправление.

Местное самоуправление неразрывно связано с демократией, т.к. в основе демократии лежит идея политической свободы, в соответствии с которой принцип самоопределения и самоуправления распространяется не только на отдельного человека или народ в целом, но и на регионы и другие сообщества граждан.

Посредством местного самоуправления, включающего представительные органы власти, органы управления (местная администрация), различные территориальные формы непосредственной демократии (местные референдумы, собрания граждан и др.), а также органы территориального общественного самоуправления населения, решаются вопросы местного значения в РФ.

Статья 130 Конституции РФ устанавливает, что местное самоуправление в РФ – это такой способ организации и осуществления власти на местах, который «обеспечивает самостоятельное решение населением вопросов местного значения, владение, пользование и распоряжение муниципальной собственностью».

Местное самоуправление обеспечивается организационным обособлением решения вопросов местного значения в системе управления обществом и государством. Согласно Конституции РФ (статья 12) органы местного самоуправления «не входят в систему органов государственной власти». Это говорит о самостоятельности местного самоуправления в рамках его полномочий. Не являясь частью системы государственных органов, органы местного самоуправления, как и все местное самоуправление в целом – это форма самоорганизации населения для решения своих задач, форма публичной власти.

Местное самоуправление создает условия для приближения власти к населению, для гибкой системы управления на местах, хорошо приспособленной к местным особенностям. Оно способствует развитию инициативы и самодеятельности граждан и, в конечном счете, развитию муниципальной демократии.

Местное самоуправление осуществляется в соответствии с Конституцией РФ, Федеральным законом «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», другими федеральными законами, конституциями, уставами субъектов РФ, законами субъектов РФ.

Местное самоуправление осуществляется в муниципальных образованиях, виды которых устанавливаются федеральным законом. Территории муниципальных образований определяются с учетом исторических и иных местных традиций. Структура органов местного самоуправления определяется населением самостоятельно в соответствии с общими принципами организации местного самоуправления в Российской Федерации, установленными федеральным законом.

Изменение границ территорий, в пределах которых осуществляется местное самоуправление, допускается с учетом мнения населения соответствующих территорий в порядке, установленном федеральным законом.

Местное самоуправление в Российской Федерации гарантируется правом на судебную защиту, на компенсацию дополнительных расходов, возникших в результате выполнения органами местного самоуправления во взаимодействии с органами государственной власти публичных функций, а также запретом на ограничение прав местного самоуправления, установленных Конституцией Российской Федерации и федеральными законами.

Органы местного самоуправления самостоятельно управляют муниципальной собственностью, формируют, утверждают и исполняют местный бюджет, вводят местные налоги и сборы, решают иные вопросы местного значения, а также в соответствии с федеральным законом обеспечивают в пределах своей компетенции доступность медицинской помощи.

Органы местного самоуправления могут наделяться федеральным законом, законом субъекта Российской Федерации отдельными государственными полномочиями при условии передачи им необходимых для осуществления таких полномочий материальных и финансовых средств. Реализация переданных полномочий подконтрольна государству.

Органы местного самоуправления и органы государственной власти входят в единую систему публичной власти в Российской Федерации и осуществляют взаимодействие для наиболее эффективного решения задач в интересах населения, проживающего на соответствующей территории.

67. Конституционно-правовой статус законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта Российской Федерации

Конституционно-правовой статус законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта Российской Федерации устанавливается в соответствии с Конституцией Российской Федерации Федеральным законом от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации», конституцией (уставом) и законами субъекта Федерации.

Законодательный (представительный) орган государственной власти субъекта Российской Федерации является постоянно действующим высшим и единственным органом законодательной власти субъекта Российской Федерации.

Наименование законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта Российской Федерации, его структура устанавливаются конституцией (уставом) субъекта Российской Федерации с учетом исторических, национальных и иных традиций субъекта Российской Федерации. При этом наименование указанного органа не может содержать словосочетаний, составляющих основу наименований федеральных органов государственной власти.

Число депутатов законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта Российской Федерации устанавливается конституцией (уставом) субъекта Российской Федерации.

Не менее 25 процентов депутатов законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта Российской Федерации (в двухпалатном законодательном (представительном) органе государственной власти субъекта Российской Федерации - не менее 25 процентов депутатов одной из палат указанного органа) должны избираться по единому избирательному округу пропорционально числу голосов, поданных за списки кандидатов в депутаты, выдвинутые избирательными объединениями в соответствии с законодательством о выборах. Это правило не распространяется на порядок выборов депутатов законодательных (представительных) органов государственной власти городов федерального значения Москвы и Санкт-Петербурга.

Срок полномочий депутатов законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта Российской Федерации одного созыва устанавливается конституцией (уставом) субъекта Российской Федерации и не может превышать пять лет.

Число депутатов, работающих на профессиональной постоянной основе, устанавливается законом субъекта Российской Федерации.

Законодательный (представительный) орган государственной власти субъекта Российской Федерации самостоятельно решает вопросы организационного, правового, информационного, материально-технического и финансового обеспечения своей деятельности.

Законодательный (представительный) орган государственной власти субъекта Российской Федерации:

- принимает конституцию субъекта Российской Федерации и поправки к ней, если иное не установлено конституцией субъекта Российской Федерации, принимает устав субъекта Российской Федерации и поправки к нему;

- осуществляет законодательное регулирование по предметам ведения субъекта Российской Федерации и предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации в пределах полномочий субъекта Российской Федерации;

- заслушивает ежегодные отчеты высшего должностного лица субъекта Российской Федерации (руководителя высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации) о результатах деятельности высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации, в том числе по вопросам, поставленным законодательным (представительным) органом государственной власти субъекта Российской Федерации;

- осуществляет иные полномочия, установленные Конституцией Российской Федерации, федеральными законами, конституцией (уставом) и законами субъекта Российской Федерации.

Законодательный (представительный) орган государственной власти субъекта Российской Федерации по вопросам, относящимся к его компетенции, принимает законы субъекта Российской Федерации и постановления.

Законом субъекта Российской Федерации:

- утверждается бюджет субъекта Российской Федерации и отчет о его исполнении, представленные высшим должностным лицом субъекта Российской Федерации (руководителем высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации);

- в пределах полномочий, определенных федеральным законом, устанавливается порядок проведения выборов в органы местного самоуправления на территории субъекта Российской Федерации;

- утверждается порядок осуществления стратегического планирования в субъекте РФ;

- устанавливаются налоги и сборы, установление которых отнесено федеральным законом к ведению субъекта Российской Федерации, а также порядок их взимания;

- утверждаются бюджеты территориальных государственных внебюджетных фондов субъекта Российской Федерации и отчеты об их исполнении;

- устанавливается порядок управления и распоряжения собственностью субъекта Российской Федерации, в том числе долями (паями, акциями) субъекта Российской Федерации в капиталах хозяйственных обществ, товариществ и предприятий иных организационно-правовых форм;

- утверждаются заключение и расторжение договоров субъекта Российской Федерации;

- устанавливается порядок назначения и проведения референдума субъекта Российской Федерации;

- устанавливается порядок проведения выборов в законодательный (представительный) орган государственной власти субъекта Российской Федерации, выборов высшего должностного лица субъекта Российской Федерации (руководителя высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации), голосования по отзыву высшего должностного лица субъекта Российской Федерации (руководителя высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации);

- устанавливается административно-территориальное устройство субъекта Российской Федерации и порядок его изменения;

- устанавливается система исполнительных органов государственной власти субъекта Российской Федерации;

- регулируются иные вопросы, относящиеся в соответствии с Конституцией Российской Федерации, федеральными законами, конституцией (уставом) и законами субъекта Российской Федерации к ведению и полномочиям субъекта Российской Федерации.

Постановлением законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта Российской Федерации:

- принимается регламент указанного органа и решаются вопросы внутреннего распорядка его деятельности;

- назначаются на должность и освобождаются от должности отдельные должностные лица субъекта Российской Федерации, оформляется согласие на их назначение на должность, если такой порядок назначения предусмотрен Конституцией Российской Федерации, федеральными законами и конституцией (уставом) субъекта Российской Федерации;

- назначаются выборы в законодательный (представительный) орган государственной власти субъекта Российской Федерации, выборы высшего должностного лица (руководителя высшего исполнительного органа государственной власти) субъекта Российской Федерации, назначается голосование по отзыву этого должностного лица;

- назначается референдум субъекта Российской Федерации в случаях, предусмотренных законом субъекта Российской Федерации;

- оформляется решение о недоверии (доверии) высшему должностному лицу субъекта Российской Федерации (руководителю высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации), а также решение о недоверии (доверии) руководителям органов исполнительной власти субъекта Российской Федерации, в назначении которых на должность

законодательный (представительный) орган государственной власти субъекта Российской Федерации принимал участие в соответствии с конституцией (уставом) субъекта Российской Федерации;

- утверждается соглашение об изменении границ субъектов Российской Федерации;

- одобряется проект договора о разграничении полномочий;

- оформляются иные решения по вопросам, отнесенным Конституцией Российской Федерации, федеральными законами, конституцией (уставом) и законами субъекта Российской Федерации к ведению законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта Российской Федерации.

Полномочия законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта Российской Федерации могут быть прекращены досрочно в случае:

- принятия указанным органом решения о самороспуске, при этом решение о самороспуске принимается в порядке, предусмотренном конституцией (уставом) или законом субъекта Российской Федерации;

- роспуска указанного органа высшим должностным лицом субъекта Российской Федерации (руководителем высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации);

- вступления в силу решения соответственно верховного суда республики, суда края, области, города федерального значения, автономной области, автономного округа о неправомочности данного состава депутатов законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта Российской Федерации, в том числе в связи со сложением депутатами своих полномочий;

- роспуска указанного органа Президентом Российской Федерации.

68. Конституционно-правовой статус высшего должностного лица (руководителя высшего исполнительного органа государственной власти) субъекта Российской Федерации

Конституционно-правовой статус высшего должностного лица (руководителя высшего исполнительного органа государственной власти) субъекта Российской Федерации устанавливается в соответствии с Конституцией Российской Федерации Федеральным законом от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации», конституцией (уставом) и законами субъекта Федерации.

Высшим должностным лицом субъекта Российской Федерации (руководителем высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации) может быть избран гражданин Российской Федерации, не имеющий гражданства иностранного государства либо вида на жительство или иного документа, подтверждающего право на постоянное про-

живание гражданина Российской Федерации на территории иностранного государства, и достигший возраста 30 лет.

Наименование должности высшего должностного лица субъекта Российской Федерации (руководителя высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации) устанавливается конституцией (уставом) субъекта Российской Федерации с учетом исторических, национальных и иных традиций данного субъекта Российской Федерации. При этом наименование указанной должности не может содержать слов и словосочетаний, составляющих наименование должности главы государства - Президента Российской Федерации.

Высшее должностное лицо субъекта Российской Федерации (руководитель высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации):

- представляет субъект Российской Федерации в отношениях с федеральными органами государственной власти, органами государственной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления и при осуществлении внешнеэкономических связей, при этом вправе подписывать договоры и соглашения от имени субъекта Российской Федерации;

- обнародует законы, удостоверяя их обнародование путем подписания законов или издания специальных актов, либо отклоняет законы, принятые законодательным (представительным) органом государственной власти субъекта Российской Федерации;

- формирует высший исполнительный орган государственной власти субъекта Российской Федерации в соответствии с законодательством субъекта Российской Федерации и принимает решение об отставке высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации;

- представляет в законодательный (представительный) орган государственной власти субъекта Российской Федерации ежегодные отчеты о результатах деятельности высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации, в том числе по вопросам, поставленным законодательным (представительным) органом государственной власти субъекта Российской Федерации;

- вправе требовать созыва внеочередного заседания законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта Российской Федерации, а также созывать вновь избранный законодательный (представительный) орган государственной власти субъекта Российской Федерации на первое заседание ранее срока, установленного для этого законодательному (представительному) органу государственной власти субъекта Российской Федерации конституцией (уставом) субъекта Российской Федерации;

- вправе участвовать в работе законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта Российской Федерации с правом совещательного голоса;

- обеспечивает координацию деятельности органов исполнительной власти субъекта Российской Федерации с иными органами государственной

власти субъекта Российской Федерации и в соответствии с законодательством Российской Федерации может организовывать взаимодействие органов исполнительной власти субъекта Российской Федерации с федеральными органами исполнительной власти и их территориальными органами, органами местного самоуправления и общественными объединениями;

- осуществляет иные полномочия в соответствии с федеральными законами, конституцией (уставом) и законами субъекта Российской Федерации.

Высшее должностное лицо субъекта Российской Федерации (руководитель высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации) при осуществлении своих полномочий обязан соблюдать Конституцию Российской Федерации, федеральные законы, конституцию (устав) и законы субъекта Российской Федерации, а также исполнять указы Президента Российской Федерации и постановления Правительства Российской Федерации.

Полномочия высшего должностного лица субъекта Российской Федерации (руководителя высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации) прекращаются досрочно в случае:

- его смерти;
- отрешения его от должности Президентом Российской Федерации в связи с выражением ему недоверия законодательным (представительным) органом государственной власти субъекта Российской Федерации;
- его отставки по собственному желанию;
- отрешения его от должности Президентом Российской Федерации в связи с утратой доверия Президента Российской Федерации, за ненадлежащее исполнение своих обязанностей, а также в иных случаях, предусмотренных федеральным законом;
- признания его судом недееспособным или ограниченно дееспособным;
- признания его судом безвестно отсутствующим или объявления умершим;
- вступления в отношении его в законную силу обвинительного приговора суда;
- его выезда за пределы Российской Федерации на постоянное место жительства;
- утраты им гражданства Российской Федерации, приобретения им гражданства иностранного государства либо получения им вида на жительство или иного документа, подтверждающего право на постоянное проживание гражданина Российской Федерации на территории иностранного государства;
- отзыва избирателями, зарегистрированными на территории субъекта РФ.

69. Конституционно-правовой статус высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации

Конституционно-правовой статус высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации устанавливается в соответствии с Конституцией Российской Федерации Федеральным законом от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации», конституцией (уставом) и законами субъекта Федерации.

Высший исполнительный орган государственной власти субъекта Российской Федерации является постоянно действующим органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации.

Высший исполнительный орган государственной власти субъекта Российской Федерации обеспечивает исполнение Конституции Российской Федерации, федеральных законов и иных нормативных правовых актов Российской Федерации, конституции (устава), законов и иных нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации на территории субъекта Российской Федерации.

Наименование высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации, его структура, порядок его формирования устанавливаются конституцией (уставом) и законами субъекта Российской Федерации с учетом исторических, национальных и иных традиций субъекта Российской Федерации.

Высший исполнительный орган государственной власти субъекта Российской Федерации разрабатывает и осуществляет меры по обеспечению комплексного социально-экономического развития субъекта Российской Федерации, участвует в проведении единой государственной политики в области финансов, науки, образования, здравоохранения, культуры, физической культуры и спорта, социального обеспечения и экологии.

Высший исполнительный орган государственной власти субъекта Российской Федерации:

- осуществляет в пределах своих полномочий меры по реализации, обеспечению и защите прав и свобод человека и гражданина, охране собственности и общественного порядка, противодействию терроризму и экстремизму, борьбе с преступностью;

- осуществляет в пределах своих полномочий меры по обеспечению государственных гарантий равенства прав, свобод и законных интересов человека и гражданина независимо от расы, национальности, языка, отношения к религии и других обстоятельств; предотвращению ограничения прав и дискриминации по признакам социальной, расовой, национальной, языковой или религиозной принадлежности; сохранению и развитию этнокультурного многообразия народов Российской Федерации, проживающих на территории субъекта Российской Федерации, их языков и культуры; защите прав национальных меньшинств; социальной и культурной адаптации мигрантов; про-

филактиве межнациональных (межэтнических) конфликтов и обеспечению межнационального и межконфессионального согласия;

- разрабатывает для представления высшим должностным лицом субъекта Российской Федерации (руководителем высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации) в законодательный (представительный) орган государственной власти субъекта Российской Федерации проект бюджета субъекта Российской Федерации;

- определяет порядок разработки и корректировки документов стратегического планирования, находящихся в ведении высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации, и утверждает (одобряет) такие документы;

- обеспечивает исполнение бюджета субъекта Российской Федерации и готовит отчет об исполнении указанного бюджета для представления его высшим должностным лицом субъекта Российской Федерации (руководителем высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации) в законодательный (представительный) орган государственной власти субъекта Российской Федерации;

- формирует иные органы исполнительной власти субъекта Российской Федерации;

- управляет и распоряжается собственностью субъекта Российской Федерации в соответствии с законами субъекта Российской Федерации, а также управляет федеральной собственностью, переданной в управление субъекту Российской Федерации в соответствии с федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации;

- вправе предложить органу местного самоуправления, выборному или иному должностному лицу местного самоуправления привести в соответствие с законодательством Российской Федерации изданные ими правовые акты в случае, если указанные акты противоречат Конституции Российской Федерации, федеральным законам и иным нормативным правовым актам Российской Федерации, конституции (уставу), законам и иным нормативным правовым актам субъекта Российской Федерации, а также вправе обратиться в суд;

- осуществляет иные полномочия, установленные федеральными законами, конституцией (уставом) и законами субъекта Российской Федерации, а также соглашениями с федеральными органами исполнительной власти, предусмотренными ст. 78 Конституции Российской Федерации.

70. Конституционно-правовой статус Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации

Должность Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации учреждена в соответствии с Конституцией Российской Федерации в целях обеспечения гарантий государственной защиты прав и свобод граждан,

их соблюдения и уважения государственными органами, органами местного самоуправления и должностными лицами.

Средствами, указанными в федеральном конституционном законе, Уполномоченный способствует восстановлению нарушенных прав, совершенствованию законодательства Российской Федерации о правах человека и гражданина и приведению его в соответствие с общепризнанными принципами и нормами международного права, развитию международного сотрудничества в области прав человека, правовому просвещению по вопросам прав и свобод человека, форм и методов их защиты.

Уполномоченный при осуществлении своих полномочий независим и неподотчетен каким-либо государственным органам и должностным лицам.

На должность Уполномоченного назначается лицо, являющееся гражданином Российской Федерации, не моложе 35 лет, имеющее познания в области прав и свобод человека и гражданина, опыт их защиты.

Предложения о кандидатах на должность Уполномоченного могут вноситься в Государственную Думу Президентом Российской Федерации, Советом Федерации, депутатами Государственной Думы и депутатскими объединениями в Государственной Думе.

Предложения о кандидатах на должность Уполномоченного вносятся в Государственную Думу в течение месяца до окончания срока полномочий предыдущего Уполномоченного.

Уполномоченный назначается на должность и освобождается от должности Государственной Думой большинством голосов от общего числа депутатов тайным голосованием.

Уполномоченный назначается на должность сроком на пять лет, считая с момента принесения присяги. Истечение срока полномочий Государственной Думы, а также ее роспуск не влекут прекращения полномочий Уполномоченного. Одно и то же лицо не может быть назначено на должность Уполномоченного более чем на два срока подряд.

Уполномоченный не может являться депутатом Государственной Думы, сенатором РФ или депутатом законодательного (представительного) органа субъекта Российской Федерации, находиться на государственной службе, заниматься другой оплачиваемой или неоплачиваемой деятельностью, за исключением преподавательской, научной либо иной творческой деятельности. Уполномоченный не вправе заниматься политической деятельностью, быть членом политической партии или иного общественного объединения, преследующего политические цели.

Уполномоченный рассматривает жалобы граждан Российской Федерации и находящихся на территории Российской Федерации иностранных граждан и лиц без гражданства на нарушения их прав и свобод. Уполномоченный рассматривает жалобы на решения или действия (бездействие) государственных органов, органов местного самоуправления, должностных лиц, государственных служащих, если ранее заявитель обжаловал эти решения или

действия (бездействие) в судебном либо административном порядке, но не согласен с решениями, принятыми по его жалобе.

При проведении проверки по жалобе Уполномоченный вправе:

- беспрепятственно посещать все органы государственной власти, органы местного самоуправления, присутствовать на заседаниях их коллегиальных органов, а также беспрепятственно посещать предприятия, учреждения и организации независимо от организационно-правовых форм и форм собственности, воинские части, общественные объединения;

- запрашивать и получать от государственных органов, органов местного самоуправления и у должностных лиц и государственных служащих сведения, документы и материалы, необходимые для рассмотрения жалобы;

- получать объяснения должностных лиц и государственных служащих, исключая судей, по вопросам, подлежащим выяснению в ходе рассмотрения жалобы;

- проводить самостоятельно или совместно с компетентными государственными органами, должностными лицами и государственными служащими проверку деятельности государственных органов, органов местного самоуправления и должностных лиц;

- поручать компетентным государственным учреждениям проведение экспертных исследований и подготовку заключений по вопросам, подлежащим выяснению в ходе рассмотрения жалобы;

- знакомиться с уголовными, гражданскими делами и делами об административных правонарушениях, решения (приговоры) по которым вступили в законную силу, а также с прекращенными производством делами и материалами, по которым отказано в возбуждении уголовных дел.

По вопросам своей деятельности Уполномоченный пользуется правом безотлагательного приема руководителями и другими должностными лицами расположенных на территории Российской Федерации органов государственной власти, органов местного самоуправления, предприятий, учреждений и организаций независимо от организационно-правовых форм и форм собственности, руководителями общественных объединений, лицами начальствующего состава Вооруженных Сил Российской Федерации, других войск и воинских формирований, администрацией мест принудительного содержания.

СПИСОК НОРМАТИВНЫХ ПРАВОВЫХ АКТОВ, ОСНОВНОЙ И ДОПОЛНИТЕЛЬНОЙ ЛИТЕРАТУРЫ, ИСТОЧНИКОВ В СЕТИ ИНТЕРНЕТ, НЕОБХОДИМЫХ ДЛЯ ПОДГОТОВКИ К ГОСУДАРСТВЕННОМУ ЭКЗАМЕНУ

Нормативные правовые акты

1. Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 года).
2. Федеральный конституционный закон от 21.07.1994 № 1-ФКЗ «О Конституционном Суде Российской Федерации»// Собрание законодательства РФ. 1994. № 13. Ст. 1447.
3. Федеральный конституционный закон от 31.12.1996 «О судебной системе Российской Федерации» // Собрание законодательства РФ.1997. № 1. Ст. 1.
4. Федеральный конституционный закон от 26.02.1997 № 1-ФКЗ «Об Уполномоченном по правам человека в Российской Федерации»// Собрание законодательства РФ. 1997. № 9. Ст. 1011.
5. Федеральный конституционный закон от 30.05.2001 № 3-ФКЗ «О чрезвычайном положении»//Собрание законодательства РФ. 2001. № 23. Ст. 2277.
6. Федеральный конституционный закон от 17.12.2001 № 6-ФКЗ «О порядке принятия в Российскую Федерацию и образования в ее составе нового субъекта Российской Федерации»//Собрание законодательства РФ. 2001. № 52 (1 ч.). Ст. 4916.
7. Федеральный конституционный закон от 30.01.2002 № 1-ФКЗ «О военном положении»// Собрание законодательства РФ. 2002. № 5. Ст. 375.
8. Федеральный конституционный закон от 28.06.2004 № 5-ФКЗ «О референдуме Российской Федерации»//Собрание законодательства РФ. 2004. № 27. Ст. 2710.
9. Федеральный конституционный закон от 06.11.2020 № 4-ФКЗ «О Правительстве Российской Федерации»// Собрание законодательства РФ. 2020. № 45. Ст. 7061.
10. Федеральный закон от 08.05.1994 № 3-ФЗ «О статусе сенатора Российской Федерации и статусе депутата Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации»//Собрание законодательства РФ. 1994. № 2. Ст. 74.
11. Федеральный закон от 19.05.1995 № 82-ФЗ «Об общественных объединениях» // Собрание законодательства РФ. 1995. № 21 . Ст. 1930.
12. Федеральный закон от 26.09.1997 № 125-ФЗ «О свободе совести и религиозных объединениях» // Собрание законодательства РФ. 1997. № 39. Ст. 4465.
13. Федеральный закон от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации»//Собрание законодательства РФ. 1999. № 42. Ст. 5005.

14. Федеральный закон от 11.07.2001 № 95-ФЗ «О политических партиях»//Собрание законодательства РФ. 2001. № 29. Ст. 2950.
15. Федеральный закон от 31.05.2002 № 62-ФЗ «О гражданстве Российской Федерации»//Собрание законодательства РФ. 2002. № 22. Ст. 2031.
16. Федеральный закон от 12.06.2002 № 67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации»//Собрание законодательства РФ. 2002. № 24. Ст. 2253.
17. Федеральный закон от 10.01.2003 № 19-ФЗ «О выборах Президента Российской Федерации»//Собрание законодательства РФ. 2003. № 2. Ст. 171.
18. Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»//Собрание законодательства РФ. 2003. № 40. Ст. 3822.
19. Федеральный закон от 19.06.2004 № 54-ФЗ «О собраниях, митингах, демонстрациях, шествиях и пикетированиях»//Собрание законодательства РФ. 2004. № 25. Ст. 2485.
20. Федеральный закон от 04.04.2005 № 32-ФЗ «Об Общественной палате Российской Федерации»//Собрание законодательства РФ. 2005. № 15. Ст. 1277.
21. Федеральный закон от 14.02.2014 № 20-ФЗ «О выборах депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации»//Собрание законодательства РФ. 2014. № 4. Ст. 813.

Основная литература

1. Безруков А.В. Конституционное право России [Электронный ресурс]: учебное пособие/ Безруков А.В.— Электрон. текстовые данные.— Саратов: Вузовское образование, 2014.— 267 с.— Режим доступа: <http://www.iprbookshop.ru/9619>.— ЭБС «IPRbooks», по паролю

Дополнительная литература

1. Братановский С.Н. Конституционное право [Электронный ресурс]: учебник/ Братановский С.Н.— Электрон. текстовые данные.— Саратов: Электронно-библиотечная система IPRbooks, 2012.— 705 с.— Режим доступа: <http://www.iprbookshop.ru/9007>.— ЭБС «IPRbooks», по паролю.
2. Конституционное право зарубежных стран [Электронный ресурс]: учебник для студентов вузов, обучающихся по направлению подготовки «Юриспруденция»/ И.Н. Зубов [и др.].— Электрон. текстовые данные.— М.: ЮНИТИ-ДАНА, 2013.— 543 с.— Режим доступа: <http://www.iprbookshop.ru/20961>.— ЭБС «IPRbooks», по паролю.
3. Конституционное право России [Электронный ресурс]: учебник для студентов вузов/ Б.С. Эбзеев [и др.].— Электрон. текстовые данные.— М.: ЮНИТИ-ДАНА, 2013.— 687 с.— Режим доступа: <http://www.iprbookshop.ru/20962>.— ЭБС «IPRbooks», по паролю.

Источники в сети Интернет

1. www.hright.ru (Институт прав человека).
2. www.gov.ru (Официальный сервер органов государственной власти Российской Федерации).
3. www.kremlin.ru (Официальный сайт Президента РФ).
4. www.duma.gov.ru (Официальный сайт Государственной Думы РФ).
5. www.council.gov.ru (Официальный сайт Совета Федерации РФ).
6. www.government.gov.ru (Официальный сайт Правительства РФ).
7. www.ksrf.ru (Официальный сайт Конституционного Суда РФ).
8. www.supcourt.ru (Официальный сайт Верховного Суд РФ).
9. www.cikrf.ru (Официальный сайт Центральной избирательной комиссии Российской Федерации).