

Документ подписан простой электронной подписью

Информация о владельце:

ФИО: Ворошилова Ольга Леонидовна

Должность: Ректор

Дата подписания: 07.10.2022 15:28:37

Уникальный программный ключ:

4cf44b5e98f1c61f6308024618ad72153c8a582b453ec495ec805a1a2d739deb

Администрация Курской области

Государственное образовательное автономное учреждение высшего образования Курской области

«Курская академия государственной и муниципальной службы»

Кафедра конституционного и гражданского права

Проректор по учебно-методическому обеспечению

Утверждаю:

Е.А.Никитина

«31» 08 2021 г.

ПРОКУРОРСКИЙ НАДЗОР В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Методические рекомендации для самостоятельной работы, в том числе для подготовки к практическим занятиям, студентов направления подготовки 40.03.01 Юриспруденция очно-заочной и заочной форм обучения

Курск 2021

ПРЕДИСЛОВИЕ

Методические рекомендации разработаны с целью оказания помощи студентам направления подготовки 40.03.01 Юриспруденция очно-заочной и заочной форм обучения при самостоятельной подготовке к занятиям по дисциплине «Прокурорский надзор в Российской Федерации».

Методические рекомендации разработаны в соответствии с Федеральным государственным образовательным стандартом высшего образования направления подготовки 40.03.01 Юриспруденция, утвержденным приказом Министерства науки и высшего образования Российской Федерации № 1011 от 13 августа 2020 года.

Предлагаемые методические рекомендации содержат перечень теоретических тем и задания для самопроверки, которые необходимо выполнить при самостоятельной подготовке к каждому занятию.

К темам приводится список литературы, в котором можно найти ответы на поставленные вопросы теории дисциплины.

Методические указания для обучающихся по освоению дисциплины

Основными видами аудиторной работы студента при изучении дисциплины «Прокурорский надзор в Российской Федерации» являются лекции и практические занятия. Студент не имеет права пропускать занятия без уважительных причин.

На лекциях излагаются и разъясняются основные понятия темы, связанные с ней теоретические и практические проблемы, даются рекомендации для самостоятельной работы. В ходе лекции студент должен внимательно слушать и конспектировать материал.

Изучение наиболее важных тем или разделов дисциплины завершают практические занятия, которые обеспечивают контроль подготовленности студента; закрепление учебного материала; приобретение опыта устных публичных выступлений, ведения дискуссии, в том числе аргументации и защиты выдвигаемых положений и тезисов.

Практическому занятию предшествует самостоятельная работа студента, связанная с освоением материала, полученного на лекциях, и материалов, изложенных в учебниках и учебных пособиях, а также литературе, рекомендованной преподавателем.

По согласованию с преподавателем или по его заданию студенты готовят рефераты по отдельным темам дисциплины, выступают на занятиях с докладами. Основу докладов составляет, как правило, содержание подготовленных студентами рефератов.

Качество учебной работы студентов преподаватель оценивает по результатам тестирования, собеседования, решению ситуационных задач и кейсов, а также по результатам докладов.

Преподаватель уже на первых занятиях объясняет студентам, какие формы обучения следует использовать при самостоятельном изучении дисциплины: конспектирование учебной литературы и лекции, составление словарей понятий и терминов и т. п.

В процессе обучения преподаватели используют активные формы работы со студентами: чтение лекций, привлечение студентов к творческому процессу на лекциях, отработку студентами пропущенных лекций, участие в групповых и индивидуальных консультациях (собеседовании). Эти формы способствуют выработке у студентов умения работать с учебником и литературой. Изучение литературы составляет значительную часть самостоятельной работы студента. Это большой труд, требующий усилий и желания студента. В самом начале работы над книгой важно определить цель и направление этой работы. Прочитанное следует закрепить в памяти. Одним из приемов закрепления освоенного материала является конспектирование, без которого немыслима серьезная работа над литературой. Систематическое конспектирование помогает научиться правильно, кратко и четко излагать своими словами прочитанный материал.

Самостоятельную работу следует начинать с первых занятий. От занятия к занятию нужно регулярно прочитывать конспект лекций, знакомиться с соответствующими разделами учебника, читать и конспектировать литературу по каждой теме дисциплины. Самостоятельная работа дает студентам возможность равномерно распределить нагрузку, способствует более глубокому и качественному освоению учебного материала. В случае необходимости студенты обращаются за консультацией к преподавателю по вопросам дисциплины с целью освоения и закрепления компетенций.

Основная цель самостоятельной работы студента при изучении дисциплины - закрепить теоретические знания, полученные в процессе лекционных занятий, а также сформировать практические навыки самостоятельного анализа особенностей дисциплины.

Задания для самопроверки

Тема № 3. Принципы организации и деятельности прокуратуры.

Организация работы и управления в органах прокуратуры

Вопросы для самопроверки

1. Понятие и значение принципов организации и деятельности прокуратуры.
2. Принцип централизации.
3. Принцип единства.
4. Принцип законности.
5. Принцип независимости.
6. Принцип гласности.

Кейс-задачи для контроля результатов практической подготовки

Задача 1. Главный санитарный врач города сообщил в городскую прокуратуру, что в связи с жалобами на недомогание жителей, проживающих в новом микрорайоне «Зоря», дозиметристами проведены замеры уровня радиоактивности в ряде домов. Измерения показали, что во многих комнатах радиоактивность стеновых панелей достигает 60–70 микрорентген в час при естественном радиационном фоне в городе 8-10 микрорентген в час. Причины высокой радиоактивности стеновых панелей выясняются. Однако ввиду реальной опасности лучевой болезни жители подлежат немедленному выселению из домов.

Дайте правовую оценку ситуации. Какие возможные действия могут быть предприняты прокурором в связи с получением этой информации? Следует ли в данном случае проводить прокурорскую проверку? Имеются ли основания для возбуждения уголовного дела?

Задача 2. 17 работников шахты «Глубокая» обратилась с письмом к прокурору города. Из письма следует, что шахтерам в течение 6 месяцев не выплачивается заработная плата. Руководство шахты объясняет невыплату зарплаты отсутствием денег на счете шахты в банке. Но шахтерам известно, что руководители шахтоуправления и шахты, а также посреднических структур (по сбыту угля) строят для себя дорогостоящие

коттеджи, совершают заграничные круизы, приобретают дорогостоящие предметы, в том числе престижные импортные автомобили. Шахтеры просят прокурорского вмешательства.

Дайте правовую оценку ситуации. Как на это письмо следует реагировать прокурору? Какой (какие) акт(ы) прокурорского реагирования должны быть приняты.

Задача 3. Недавно назначенный на должность помощник прокурора города, не располагая сведениями о нарушении законов, прибыл в АО «Строитель» для проведения проверки исполнения трудового законодательства. Он доложил руководителю АО о целях своего прибытия на предприятие и потребовал предоставить ему соответствующие документы. Руководитель АО отказался предоставить документы и заявил, что оснований для проведения прокурорской проверки он не видит, поскольку на предприятии не допускалось нарушений трудового законодательства. Помощник прокурора города о случившемся проинформировал прокурора города.

Дайте правовую оценку ситуации. Оцените правомерность действий помощника прокурора города. Поясните, соответствует ли закону отказ руководителя АО «Строитель» предоставить по требованию помощника прокурора необходимые документы?

Задача 4. Гражданин Зорькин обратился к прокурору с жалобой, в которой он подвергает сомнению правомерность наложения судебным приставом-исполнителем ареста на принадлежащий заявителю на праве собственности автомобиль.

Дайте правовую оценку ситуации. Оцените правомерность действий судебного пристава-исполнителя. Какими полномочиями по устранению названного нарушения закона, если оно подтвердится в ходе проверки заявленных доводов, обладает прокурор?

Тема № 4. Сущность, цели, задачи и основные направления прокурорского надзора за исполнением законов

Вопросы для самопроверки

1. Основные понятия прокурорского надзора, его содержание, сущность, предмет.
2. Понятие объекта, субъекта, полномочий прокурора, правовых средств прокурорского надзора, методики и тактики прокурорского надзора.
3. Цели, основные, специальные, частные задачи прокурорского надзора.
4. Характеристика основных отраслей (направлений) прокурорского надзора.

Тестовые задания

1. К внутриорганизационным принципам деятельности прокуратуры относятся:
А) предметный и зональный;
Б) законности и гласности;
В) централизации и независимости.
2. Срок полномочий Генерального прокурора РФ составляет:
А) 5 лет;
Б) 6 лет;
В) 7 лет.
3. Прокурор обладает правом в гражданском процессе обратиться в суд за защитой интересов:

- А) несовершеннолетнего;
- Б) любого гражданина;
- В) коммерческой организации.

4. К какой ветви власти относится система органов прокуратуры в России?

- А) Ни к одной из трех ветвей власти;
- Б) К судебной;
- В) К исполнительной.

5. Что такое прокурорский надзор?

- А) Это деятельность особых госорганов – прокуратуры – по обеспечению верховенства закона и соблюдения прав и свобод человека на территории РФ;
- Б) Это система ведомственных нормативно-правовых актов, издаваемых работниками органов прокуратуры;
- В) Это функция прокурора по утверждению обвинительного заключения или обвинительного акта на этапе предварительного расследования.

6. Подчинение каждого прокурора вышестоящему – реализация принципа:

- А) централизации;
- Б) независимости;
- В) гласности.

7. Высшим звеном системы органов прокуратуры в РФ является:

- А) Генеральная прокуратура;
- Б) прокуратуры субъектов;
- В) районные прокуратуры.

8. Какое из этих утверждений неверно?

- А) Прокуратуре запрещено участвовать в правотворческой деятельности;
- Б) Прокуратура надзирает за исполнением законодательства на территории РФ;
- В) Все функции прокуратуры прописываются в федеральном законодательстве.

9. В какой срок прокурор обязан принять решение об ознакомлении гражданина с материалами производимой проверки или об отказе от него?

- А) В течение 10 дней со дня, когда гражданин подал заявление на ознакомление;
- Б) В течение 3 дней со дня подачи заявления гражданином;
- В) В течение 3 дней после завершения указанной проверки.

10. Предельный возраст пребывания на службе Генпрокурора РФ составляет:

- А) законом не определен;
- Б) 65 лет;
- В) 70 лет.

Тема № 5. Сущность, предмет и основные направления прокурорского надзора за соблюдением прав и свобод человека и гражданина

Вопросы для самопроверки

1. Сущность, предмет и задачи прокурорского надзора за соблюдением прав и свобод человека и гражданина.
2. Полномочия прокурора по надзору за соблюдением прав и свобод человека и гражданина.
3. Приоритетные направления прокурорского надзора за соблюдением прав и свобод человека и гражданина.
4. Организация работы по надзору за соблюдением прав и свобод человека и гражданина.

Тема № 6. Прокурорский надзор за исполнением законов в оперативно – розыскной деятельности

Вопросы для самопроверки

1. Сущность, предмет и задачи прокурорского надзора за исполнением законов в оперативно – розыскной деятельности.
2. Полномочия прокурора по надзору за исполнением законов в оперативно – розыскной деятельности.
3. Организация работы по надзору за исполнением законов в оперативно – розыскной деятельности.
4. Особенности надзора за исполнением законов в оперативно – розыскной деятельности.

По всему курсу

Задания для самостоятельной работы

1. Определить роль и место прокуратуры в правовом государстве.
2. Назвать гарантии закрепления и реализации принципов прокурорского надзора.
3. Перечислить основные нормативные акты, регулирующие организацию и деятельность прокуратуры на различных исторических этапах.
4. Назвать основные элементы кадровой работы в органах прокуратуры.
5. Назвать структуру кадровой службы в органах прокуратуры.
6. Раскрыть содержание понятия планирования в органах прокуратуры.
7. Назначение делопроизводства, учета и отчетности в органах прокуратуры.
8. Перечислить пути совершенствования деятельности правоохранительных органов в координации.
9. Перечислить основные направления совершенствования методического обеспечения прокурорского надзора.
10. Назвать направления (подотрасли) прокурорского надзора за исполнением законов.
11. Раскрыть организацию работы в прокуратурах района и области по надзору за исполнением законов.
12. Назвать особенности проведения проверок законности административного задержания в органах Министерства внутренних дел.
13. Назвать пути эффективности прокурорского реагирования на нарушения законов.
14. Назвать методику проведения проверки законности разрешения жалоб и заявлений граждан.
15. Назвать основные пути совершенствования прокурорского надзора при разрешении жалоб и заявлений граждан.

16. Определить пределы прокурорского надзора за исполнением законов в оперативно – розыскной деятельности.
17. Перечислить полномочия прокурора при осуществлении надзора в досудебном производстве.
18. Раскрыть методику проведения прокурорских проверок исполнения законов в досудебном производстве.
19. Рассказать об организации работы по надзору за исполнением законов судебными приставами в органах прокуратуры.
20. Назвать особенности проведения прокурорских проверок исполнения законов судебными приставами.
21. Назвать методы совершенствования прокурорского надзора судебными приставами.
22. Раскрыть особенности прокурорского надзора за законностью исполнения наказания в виде ареста и лишения свободы.
23. Назвать особенности участия прокурора в суде присяжных.
24. Назвать особенности участия прокурора в рассмотрении дел мировым судьей.
25. Назвать основания и порядок кассационного опротестования судебных актов по гражданским делам.
26. Назвать основания и порядок кассационного обжалования прокурором судебных актов по арбитражным делам.
27. Назвать полномочия прокурора, участвующего в рассмотрении судами дел об административных правонарушениях.
28. Перечислить порядок опротестования прокурором незаконных решений судей об административных правонарушениях.
29. Назвать основные формы участия прокуроров в правотворческой деятельности.
30. Дать понятия эффективности прокурорского надзора за исполнением законов.
31. Дать понятия качества прокурорского надзора за исполнением законов.
32. Назвать основные пути повышения эффективности прокурорского надзора за исполнением законов и всей иной деятельности прокуратуры.

Задачи для самостоятельной работы

Задача 1. Проверкой, проведенной прокурором в подразделении судебных приставов, было выявлено, что при вынесении решения об аресте имущества ООО «Триумф» в рамках принудительного исполнения постановления районного комитета по архитектуре и строительству было допущено нарушение закона. В ходе устной беседы со старшим судебным приставом стало ясно, что в случае принесения прокурором протеста на незаконный правовой акт, он не будет удовлетворен.

Дайте правовую оценку ситуации. Оцените правомерность действий старшего судебного пристава. Как должен действовать прокурор в сложившейся ситуации?

Задача 2. В ходе проверки, проведенной краевой прокуратурой совместно с управлением по борьбе с экономическими преступлениями, было установлено, что одна из коммерческих организаций поставила для нужд краевого Перинатального центра ультразвуковые диагностические аппараты. По сопроводительным документам, впоследствии оказавшимся подложными, это оборудование значилось как новое. Но на самом деле аппараты ранее уже эксплуатировались и являлись восстановленными. Таким образом, цена оборудования была существенно завышена.

Дайте правовую оценку ситуации. Как должен действовать прокурор в сложившейся ситуации?

Задача 3. Генеральная прокуратура РФ провела проверку, в ходе которой установила, что сотрудник одного из посольств Российской Федерации, превысив пределы предоставленных ему полномочий, заключал с коммерческими организациями

дополнительные соглашения об увеличении арендной платы за служебные помещения. При этом стоимость аренды существенно превышала среднерыночные размеры. В результате государство переплатило за аренду помещений, занимаемых посольством, несколько миллионов рублей.

Дайте правовую оценку ситуации. Как должен действовать прокурор в сложившейся ситуации?

Задача 4. Доцент кафедры одного из юридических вузов накануне приема экзаменов предложил студентам заплатить ему за получения положительных оценок без реальной проверки знаний. При этом выставление оценки «удовлетворительно» оценивалось им в 1500 рублей, «хорошо» - в 3000 рублей и «отлично» - в 5000 рублей. Студенты обратились с жалобой в прокуратуру.

Дайте правовую оценку ситуации. Как должен действовать прокурор в сложившейся ситуации?

Задача 5. Прокурор города подготовил и направил руководителям крупных предприятий и организаций, расположенных на территории города запросы о предоставлении ему ежемесячно сведений и отчета о расходовании денежных средств, поступающих из федерального бюджета.

Дайте правовую оценку ситуации. Дайте оценку правомерности и целесообразности подобных действий прокурора по сбору информации.

Примерная тематика рефератов

1. Сущность прокурорского надзора.
2. Основные понятия прокурорского надзора.
3. Цели и задачи прокурорского надзора
4. Принципы организации и деятельности прокуратуры.
5. Основные направления (отрасли) прокурорского надзора.
6. Особенности службы в органах прокуратуры.
7. Управление кадрами в органах прокуратуры.
8. Основные виды кадровой работы в органах прокуратуры.
9. Система, структура и организация органов прокуратуры.
10. Понятие организации работы и управления в органах прокуратуры.
11. Информационно-аналитическая работа планирования в органах прокуратуры.
12. Взаимодействие прокуроров с органами представительной (законодательной) и исполнительной власти, местного самоуправления и органами контроля.
13. Делопроизводство, учёт и отчётность в органах прокуратуры.
14. Сущность, цели и участники координационной деятельности.
15. Формы координации и взаимодействия правоохранительных органов.
16. Правовые и организационные основы повышения роли прокуратуры в координации деятельности правоохранительных органов по борьбе с преступностью.
17. Понятие тактики прокурорского надзора.
18. Понятие методики прокурорского надзора.
19. Методическое обеспечение прокурорского надзора.
20. Сущность, предмет и задачи прокурорского надзора за исполнением законов.
21. Полномочия прокурора по надзору за исполнением законов.
22. Направления (подотрасли) прокурорского надзора за исполнением законов.
23. Организация работы по надзору за исполнением законов.
24. Проведение прокурором проверок исполнения законов.
25. Проведение прокурором проверок законности издаваемых правовых актов.
26. Особенности проведения прокурором проверок исполнения экологического законодательства.
27. Правовые средства реагирования прокурора на выявляемые правонарушения.

28. Сущность, предмет и задачи прокурорского надзора за соблюдением прав и свобод человека и гражданина.
29. Полномочия прокурора по надзору за соблюдением прав и свобод человека и гражданина.
30. Работа прокурора с обращениями граждан.
31. Приоритетные направления прокурорского надзора за соблюдением прав и свобод человека и гражданина.
32. Сущность, предмет и задачи прокурорского надзора за исполнением законов органами, осуществляющими оперативно-розыскную деятельность.
33. Полномочия прокурора по надзору за исполнением законов органами, осуществляющими оперативно-розыскную деятельность, дознание и предварительное следствие.
34. Организация работы по надзору за исполнением законов органами, осуществляющими оперативно-розыскную деятельность, дознание и предварительное следствие.
35. Особенности надзора за исполнением законов органами, осуществляющими оперативно-розыскную деятельность.
36. Особенности надзора за исполнением законов органами дознания.
37. Особенности надзора за исполнением законов органами предварительного следствия.
38. Сущность, предмет и задачи прокурорского надзора за исполнением законов администрациями органов и учреждений, исполняющих наказание и назначаемые судом меры принудительного характера, администрациями мест содержания задержанных и заключённых под стражу.
39. Полномочия прокурора по надзору за исполнением законов администрациями органов и учреждений, исполняющих наказание и назначаемые судом меры принудительного характера, администрациями мест содержания задержанных и заключённых под стражу.
40. Организация работы по надзору за исполнением законов администрациями органов и учреждений, исполняющих наказание и назначаемые судом меры принудительного характера, администрациями мест содержания задержанных и заключённых под стражу.
41. Особенности надзора за законностью исполнения наказаний в виде лишения свободы.
42. Особенности надзора за законностью исполнения наказаний, не связанных с изоляцией осуждённого от общества.
43. Особенности надзора за исполнением законов администрациями мест содержания задержанных и заключённых под стражу.

Основная и дополнительная учебная литература, необходимая для освоения дисциплины

Основная учебная литература

1. Прокурорский надзор: учебник для студентов вузов, обучающихся по направлению подготовки «Юриспруденция» / И. И. Сыдорук, О. В. Химичева, А. В. Ендольцева [и др.]; под редакцией И. И. Сыдорука, А. В. Кикотя, О. В. Химичевой. — 9-е изд. — Москва: ЮНИТИ-ДАНА, 2018. — 455 с. — ISBN 978-5-238-03107-1. — Текст : электронный // Электронно-библиотечная система IPR BOOKS : [сайт]. — URL: <http://www.iprbookshop.ru/101903.html> . — Режим доступа: для авторизир. пользователей
2. Галустьян О.А. Прокурорский надзор [Электронный ресурс] : учебник / О.А. Галустьян, А.В. Ендольцева, И.И. Сыдорук. — 7-е изд. — Электрон.текстовые данные. — М. : ЮНИТИ-ДАНА, 2017. — 511 с. — 978-5-238-02160-7. — Режим доступа: <http://www.iprbookshop.ru/71043.html>

Дополнительная учебная литература

1. Прокурорский надзор: учебное пособие / О. Н. Коршунова, И. И. Головкин, Е. Л. Никитин [и др.]; под редакцией О. Н. Коршуновой. — 2-е изд. — Санкт-Петербург : Юридический центр Пресс, 2018. — 480 с. — ISBN 978-5-94201-763-7. — Текст: электронный // Электронно-библиотечная система IPR BOOKS: [сайт]. — URL: <http://www.iprbookshop.ru/81291.html> . — Режим доступа: для авторизир. пользователей
2. Краткий курс по прокурорскому надзору /. — Москва: РИПОЛ классик, Окей-книга, 2017. — 128 с. — ISBN 978-5-409-00928-1. — Текст: электронный // Электронно-библиотечная система IPR BOOKS: [сайт]. — URL: <https://www.iprbookshop.ru/73381.html> . — Режим доступа: для авторизир. пользователей
3. Ястребов, В. Б. Прокурорский надзор: учебник для академического бакалавриата юридических вузов и факультетов / В. Б. Ястребов, В. В. Ястребов. — Москва: Зерцало-М, 2017. — 408 с. — ISBN 978-5-94373-403-8. — Текст: электронный // Электронно-библиотечная система IPR BOOKS: [сайт]. — URL: <https://www.iprbookshop.ru/78893.html> . — Режим доступа: для авторизир. пользователей

Ресурсы информационно - телекоммуникационной сети «Интернет», необходимые для освоения дисциплины

1. www.hright.ru (Институт прав человека).
2. www.gov.ru (Официальный сервер органов государственной власти Российской Федерации).
3. www.kremlin.ru (Официальный сайт Президента РФ).
4. www.duma.gov.ru (Официальный сайт Государственной Думы РФ).
5. www.council.gov.ru (Официальный сайт Совета Федерации РФ).
6. www.government.gov.ru (Официальный сайт Правительства РФ).
7. www.ksrf.ru (Официальный сайт Конституционного Суда РФ).
8. www.supcourt.ru (Официальный сайт Верховного Суд РФ).
9. www.cikrf.ru (Официальный сайт Центральной избирательной комиссии Российской Федерации).