

Документ подписан простой электронной подписью

Информация о владельце:

ФИО: Ворошилова Ольга Леонидовна

Должность: Ректор

Дата подписания: 26.11.2021 14:12:37

Уникальный программный ключ:

4cf44b5e98f1c61f6308024618ad72153c8a582b453ec495ec805a1a2d739deb

Администрация Курской области

Государственное образовательное автономное учреждение высшего образования Курской области

«Курская академия государственной и муниципальной службы»

Кафедра конституционного и гражданского права

Проректор по учебно-методическому обеспечению  
Утверждаю:  
Е.А.Никитина  
«31» 08 2021 г.

## **ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

Методические рекомендации для самостоятельной работы, в том числе для  
подготовки к практическим занятиям, студентов  
направления подготовки 40.04.01 Юриспруденция  
заочной формы обучения

Курск 2021

## ПРЕДИСЛОВИЕ

Методические рекомендации разработаны с целью оказания помощи студентам направления подготовки 40.04.01 Юриспруденция заочной формы обучения при самостоятельной подготовке к занятиям по дисциплине «Правовое регулирование местного самоуправления в Российской Федерации».

Методические рекомендации разработаны в соответствии с Федеральным государственным образовательным стандартом высшего образования направления подготовки 40.04.01 Юриспруденция, утвержденным приказом Министерства науки и высшего образования Российской Федерации № 1451 от 25 ноября 2020 года.

Предлагаемые методические рекомендации содержат перечень теоретических тем и задания для самопроверки, которые необходимо выполнить при самостоятельной подготовке к каждому занятию.

К темам приводится список литературы, в котором можно найти ответы на поставленные вопросы теории дисциплины.

## **Методические указания для обучающихся по освоению дисциплины**

Основными видами аудиторной работы студента при изучении дисциплины «Правовое регулирование местного самоуправления в Российской Федерации» являются лекции и практические занятия. Студент не имеет права пропускать занятия без уважительных причин.

На лекциях излагаются и разъясняются основные понятия темы, связанные с ней теоретические и практические проблемы, даются рекомендации для самостоятельной работы. В ходе лекции студент должен внимательно слушать и конспектировать материал.

Изучение наиболее важных тем или разделов дисциплины завершают практические занятия, которые обеспечивают контроль подготовленности студента; закрепление учебного материала; приобретение опыта устных публичных выступлений, ведения дискуссии, в том числе аргументации и защиты выдвигаемых положений и тезисов.

Практическому занятию предшествует самостоятельная работа студента, связанная с освоением материала, полученного на лекциях, и материалов, изложенных в учебниках и учебных пособиях, а также литературе, рекомендованной преподавателем.

По согласованию с преподавателем или по его заданию студенты готовят рефераты по отдельным темам дисциплины, выступают на занятиях с докладами. Основу докладов составляет, как правило, содержание подготовленных студентами рефератов.

Качество учебной работы студентов преподаватель оценивает по результатам тестирования, собеседования, решению ситуационных задач и кейсов, а также по результатам докладов.

Преподаватель уже на первых занятиях объясняет студентам, какие формы обучения следует использовать при самостоятельном изучении дисциплины: конспектирование учебной литературы и лекции, составление словарей понятий и терминов и т. п.

В процессе обучения преподаватели используют активные формы работы со студентами: чтение лекций, привлечение студентов к творческому процессу на лекциях, отработку студентами пропущенных лекций, участие в групповых и индивидуальных консультациях (собеседовании). Эти формы способствуют выработке у студентов умения работать с учебником и литературой. Изучение литературы составляет значительную часть самостоятельной работы студента. Это большой труд, требующий усилий и желаний студента. В самом начале работы над книгой важно определить цель и направление этой работы. Прочитанное следует закрепить в памяти. Одним из приемов закрепления освоенного материала является конспектирование, без которого немислима серьезная работа над литературой. Систематическое конспектирование помогает научиться правильно, кратко и четко излагать своими словами прочитанный материал.

Самостоятельную работу следует начинать с первых занятий. От занятия к занятию нужно регулярно прочитывать конспект лекций, знакомиться с соответствующими разделами учебника, читать и конспектировать литературу по каждой теме дисциплины. Самостоятельная работа дает студентам возможность равномерно распределить нагрузку, способствует более глубокому и качественному освоению учебного материала. В случае необходимости студенты обращаются за консультацией к преподавателю по вопросам дисциплины с целью освоения и закрепления компетенций.

Основная цель самостоятельной работы студента при изучении дисциплины - закрепить теоретические знания, полученные в процессе лекционных занятий, а также сформировать практические навыки самостоятельного анализа особенностей дисциплины.

### **Задания для самопроверки**

#### **Тема № 1. Конституционно-правовые основы местного самоуправления в РФ**

##### **Вопросы для самопроверки**

1. Конституция РФ о местном самоуправлении.
2. Вопросы местного значения.
3. Компетенция органов местного самоуправления.

##### **Вопросы групповой дискуссии**

1. В чем причины разделения различных видов публичной власти в России?
2. Нуждается ли местное самоуправление в России в реформировании?
3. Усиливается ли воздействие государственной власти на местное самоуправление в России?

#### **Тема № 2. Принципы территориальной организации местного самоуправления**

##### **Вопросы для самопроверки**

1. Понятие и виды муниципальных образований.
2. Изменения границ муниципальных образований.
3. Преобразования муниципальных образований.
4. Упразднение муниципальных образований.

##### **Тестовые задания**

1. Что означает целостность территории муниципального образования?

- (1) муниципальное образование должно иметь непрерывную границу
  - (2) территория является неизменяемой
  - (3) территория является неделимой
  - (4) другое
2. Выбрать верную модель территориальной организации местного самоуправления
- (1) территориальная или районная модель
  - (2) коммунальная модель
  - (3) городская модель
  - (4) верно все вышеперечисленное
3. Досрочное прекращение полномочий органа местного самоуправления возможно по решению
- (1) исполнительного органа субъекта РФ с соблюдением особой процедуры, установленной законом
  - (2) законодательного органа субъекта РФ с соблюдением особой процедуры, установленной законом
  - (3) суда
  - (4) другое
4. Изменение границ муниципального образования осуществляется
- (1) законом субъекта Федерации
  - (2) законом муниципального образования
  - (3) Федеральным законом
  - (4) другое
5. В состав чего входят территории всех поселений, за исключением городских округов?
- (1) муниципальных округов
  - (2) муниципальных районов
  - (3) сельских округов
  - (4) другое
6. На какие органы возлагается обязанность обеспечить гарантии финансовой самостоятельности местного самоуправления?
- (1) суды
  - (2) органы местного самоуправления
  - (3) федеральные органы государственной власти и органы местного самоуправления
  - (4) другое
7. Осуществление отдельных государственных полномочий, переданных органам местного самоуправления органами власти субъекта РФ, финансируется
- (1) органами государственной власти соответствующего субъекта РФ
  - (2) федеральными органами государственной власти
  - (3) органами местного самоуправления
  - (4) другое
8. Надзор за соблюдением законодательства о местном самоуправлении, права населения на местное самоуправление осуществляет:
- (1) прокуратура РФ
  - (2) арбитражный суд
  - (3) суд общей юрисдикции
  - (4) другое
9. Из перечисленных ниже выбрать предмет ведения местного самоуправления, выделенный Конституцией Российской Федерации и Федеральным законом от 6 октября 2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»
- (1) вопросы местного значения, относящиеся к ведению местного самоуправления
  - (2) благоустройство в широком смысле слова
  - (3) основное благоустройство

(4) верно все вышеперечисленное

10. Что отнесено к предметам ведения местного самоуправления в рамках территории муниципального образования в Российской Федерации?

(1) распоряжение местными финансами, формирование, утверждение и исполнение местного бюджета

(2) принятие и изменение уставов муниципальных образований, контроль над их соблюдением

(3) владение, пользование и распоряжение муниципальной собственностью

(4) верно все вышеперечисленное

## **По всему курсу**

### **Вопросы для самостоятельного изучения**

1. Особенности организации местного самоуправления в закрытых административно-территориальных образованиях (ЗАТО).
2. Особенности организации местного самоуправления в наукоградах.
3. Особенности организации местного самоуправления в городах федерального значения.
4. Местный референдум.
5. Муниципальные выборы.
6. Обращения граждан в органы местного самоуправления.
7. Собрания граждан.
8. Сходы граждан.
9. Правотворческая инициатива граждан.
10. Публичные слушания, конференция и опрос граждан как формы непосредственного осуществления населением местного самоуправления.
11. Территориальное общественное самоуправление.
12. Представительный орган местного самоуправления: формирование, структура, компетенция.
13. Статус депутата представительного органа местного самоуправления
14. Правовой статус главы муниципального образования
15. Понятие и правовое регулирование муниципальной службы в России.
16. Понятие финансово-экономических основ местного самоуправления.
17. Муниципальная собственность.
18. Местный бюджет и другие местные финансы.
19. Понятие и система гарантий местного самоуправления.
20. Судебная и иные правовые формы защиты местного самоуправления.

### **Примерная тематика рефератов**

1. Особенности деления в государствах: Аруба, Мальта, Науру, Тувалу и т.д. Государственная власть и публичная власть территориального коллектива. «Естественные» и «искусственные» административно-территориальные единицы в зарубежных странах.
2. Англосаксонская система органов местного самоуправления (Англия, Австралия, Канада).
3. Романо-германская система местного самоуправления (Франция, Италия, Польша, Болгария).
4. Иберийская система управления (Бразилия, Испания).
5. Органы общинного управления и управления (староста, мэр).

6. Органы регионального самоуправления и управления.
7. Государственный контроль в отношении местного самоуправления в зарубежных странах.
8. Англия, Шотландия, Уэльс, Северная Ирландия как состав Великобритании. Деление на графства и округа.
9. Комиссар парламента по делам администрации местного самоуправления и комиссии по делам самоуправления (Англия, Уэльс).
10. Деление Франции на регионы, департаменты и коммуны.
11. Административные округа Франции.
12. Политическая автономия Корсики.
13. Коммуна как низовая административно-территориальная единица.
14. Крупные города Франции и их статус общин.
15. Комиссар республики – региональный перфект и его административная опека над органами местного самоуправления.
16. Модели организации местного самоуправления и управления в Германии: южногерманская модель (Бавария); северогерманская модель (Нижняя Саксония); модель совет-бургомистр (земли Пфальц, Саар); модельный совет – магистратура (земля Гессен, земля город Гамбург).
17. Правовой надзор за деятельностью муниципальных органов в Германии.
18. Непосредственное осуществление местного самоуправления населением Украины (сельские сходы, местный референдум, общинное местное самоуправление).
19. Собрания народных представителей административно-территориальных единиц и постоянные комитеты этих собраний как местные органы государственной власти в Китае.
20. Принцип местной автономии Японии.
21. Префектуры Японии.
22. Токийский столичный округ и его деление на городские районы.
23. Деление штатов Индии на округа.

### **Основная и дополнительная учебная литература, необходимая для освоения дисциплины**

#### **Основная учебная литература**

1. Иналкаева К.С. Актуальные проблемы муниципального права [Электронный ресурс]: учебное пособие / К.С. Иналкаева. — Электрон.текстовые данные. — Саратов: Вузовское образование, 2018. — 357 с. — 978-5-4487-0225-9. — Режим доступа: <http://www.iprbookshop.ru/75033.html>
2. Местное самоуправление и муниципальное управление: учебник / А. Г. Авшаров, И. А. Алексеев, И. Ф. Амельчаков [и др.]; под редакцией А. С. Прудникова, М. С. Трофимова. — 2-е изд. — Москва: ЮНИТИ-ДАНА, 2017. — 543 с. — ISBN 978-5-238-01866-9. — Текст: электронный // Электронно-библиотечная система IPR BOOKS: [сайт]. — URL: <http://www.iprbookshop.ru/81662.html> . — Режим доступа: для авторизир. пользователей
3. Осипов, М. Ю. Теоретические основы правового регулирования : учебник / М. Ю. Осипов. — Москва: Ай Пи Ар Медиа, 2021. — 126 с. — ISBN 978-5-4497-0989-9. — Текст: электронный // Электронно-библиотечная система IPR BOOKS : [сайт]. — URL: <http://www.iprbookshop.ru/105664.html> . — Режим доступа: для авторизир. пользователей

## Дополнительная учебная литература

1. Комментарий к Федеральному закону от 6 октября 2003 г. N 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» [Электронный ресурс] / С.Ю. Наумов [и др.]. — 4-е изд. — Электрон.текстовые данные. — Саратов: Ай Пи Эр Медиа, 2018. — 498 с. — 978-5-4486-0307-5. — Режим доступа: <http://www.iprbookshop.ru/73983.html>
2. Уманская, В. П. Правовые акты органов исполнительной власти. Теория и практика : монография / В. П. Уманская ; под редакцией Б. В. Россинского. — Москва : ЮНИТИ-ДАНА, 2017. — 335 с. — ISBN 978-5-238-02406-6. — Текст : электронный // Электронно-библиотечная система IPR BOOKS : [сайт]. — URL: <http://www.iprbookshop.ru/81534.html> . — Режим доступа: для авторизир. пользователей
3. Местное самоуправление и муниципальное управление : учебник / И. В. Мухачев, И. А. Алексеев, А. С. Прудников [и др.] ; под редакцией А. С. Прудников, Д. С. Белявский. — Москва: ЮНИТИ-ДАНА, 2017. — 399 с. — ISBN 978-5-238-01571-2. — Текст: электронный // Электронно-библиотечная система IPR BOOKS : [сайт]. — URL: <http://www.iprbookshop.ru/74893.html> . — Режим доступа: для авторизир. пользователей

## Ресурсы информационно - телекоммуникационной сети «Интернет», необходимые для освоения дисциплины

1. [www.hright.ru](http://www.hright.ru) (Институт прав человека).
2. [www.gov.ru](http://www.gov.ru) (Официальный сервер органов государственной власти Российской Федерации).
3. [www.kremlin.ru](http://www.kremlin.ru) (Официальный сайт Президента РФ).
4. [www.duma.gov.ru](http://www.duma.gov.ru) (Официальный сайт Государственной Думы РФ).
5. [www.council.gov.ru](http://www.council.gov.ru) (Официальный сайт Совета Федерации РФ).
6. [www.government.gov.ru](http://www.government.gov.ru) (Официальный сайт Правительства РФ).
7. [www.ksrf.ru](http://www.ksrf.ru) (Официальный сайт Конституционного Суда РФ).
8. [www.supcourt.ru](http://www.supcourt.ru) (Официальный сайт Верховного Суд РФ).
9. [www.cikrf.ru](http://www.cikrf.ru) (Официальный сайт Центральной избирательной комиссии Российской Федерации).